

## Regionisme dalam penataan permukiman di gugus pulau mikro studi kasus : Bioregion Kepulauan Seribu

Abimanyu T. Alamsyah, author

Deskripsi Lengkap: <https://lib.ui.ac.id/detail?id=20424868&lokasi=lokal>

---

### Abstrak

Berdasarkan konvensi hukum laut perserikatan bangsa-bangsa (united nations convention on the law of the sea) 1982, indonesia merupakan negara kepulauan (archipelagic state), yang terdiri dari sekitar 17.500 pulau (DKP 2000). Menurut UNESCO (RI 1997an) pulau kecil adalah pulau yang lebih kecil daripada 10.000 km<sup>2</sup> penduduk kurang dari 500.000 orang. Namun terminologi pulau kecil tersebut terlalu besar untuk mewakili ke khasan permukiman di gugus pulau mikro, termasuk di Kepulauan Seribu dan pulau-pulau mikro di perbatasan Indonesia. Luas pulau-pulau mikro tersebut banyak yang kurang dari 1 km<sup>2</sup> (DKP 2006). Luas total sekitar 110 pulau di Kepulauan Seribu hanya 8,69 km<sup>2</sup> di dalam laut seluas 6.979,50 km<sup>2</sup> (Rayaconsult 2001).

Nelayan diidentifikasi sebagai termasuk miskin di Indonesia (RI 1997a). Agar turut berperan dalam penyelamatan lingkungan hidup, penataan ruang perlu merupakan bagian dari pembangunan berkelanjutan (WCED 1988) untuk peningkatan kualitas hidup komuniti lokal dan lingkungannya (ICPQL 1996), termasuk nelayan yang tinggal di region gugus pulau mikro kepulauan seribu.

Dalam kenyataannya sukar untuk mengukur kualitas hidup. Mengikuti paradigma kebersamaan (Fischer-Kowalsky et al. 1992), kualitas hidup bergantung kepada keramahan hubungan manusia dengan lingkungannya. Sebaliknya, daya dukung lingkungan hidup juga dipengaruhi oleh keefektifan metabolisme industri dan teknologi dapat mengubah limbahnya sehingga metabolisme alam dapat mengkonsumsinya sebagai makanan atau zat her (McDonough dan Braungart 1998). Hanya dengan meningkatkan kemampuan dan kapasitas masyarakat untuk memelihara maka kualitas lingkungan mereka dapat meningkat.

Suatu region adalah suatu bagian dari lingkungan hidup. Region diidentifikasi untuk keperluan penataan, sedangkan regionisme penataan adalah konsep dasar untuk menentukan batas-batas suatu region.

Sepanjang sejarah, esensi suatu region telah diidentifikasi melalui berbagai pendekatan, teori dan paradigma untuk berbagai tujuan dan bidang ilmu. Dalam mengidentifikasi keterkaitan antara ekologi dengan kultur di suatu tempat, Berg dan Dasmann (1977) menganjurkan untuk penggunaan konsep bioregion, region yang mengacu kepada kawasan geografis maupun kawasan kesadaran kultural penghuninya. Regionisme ini berkembang menjadi bioregionalisme, suatu pemahaman mengenai bagaimana untuk hidup di bioregion. Namun penerapan yang berkembang selama ini lebih berorientasi kepada region daratan dan belum menyentuh masalah pulau-pulau mikro.

Paradigma laut sebagai milik umum mengantar nelayan besar untuk mengeksploitasi sumberdaya laut secara

berlebihan. Untuk menjaga kelestarian sumberdaya kelautan, Friedheim menyatakan perlunya institusi pentadbiran laut agar dapat mengalokasikan pemanfaatan dan pelestariannya secara lebih adil, efektif dan efisien (Friedheim 1999a, Bengen 2003). Namun pentadbiran sumberdaya laut tidak dapat meninggalkan kepentingan pemukim pulau yang kehidupannya berbasis laut.

Fokus disertasi ini adalah mempelajari keberlanjutan permukiman gugus pulau mikro di bioregion Kepulauan Seribu, serta mengevaluasi fungsi kebijakan penataan permukiman setempat selama ini dalam meningkatkan kualitas hidup pemukim dan lingkungan setempat. Disertasi ini akan membuktikan bahwa kelemahan hasil penataan dapat dimulai sejak pemilihan regionisme penataannya. Beberapa temuan akan bermanfaat sebagai acuan penataan gugus pulau mikro lain yang serupa.

<br />

<br />

## 2. MASALAH PENELITIAN

<br />

<br />

Berbagai kebijakan, perencanaan dan penataan telah dilakukan untuk membangun daerah metropolitan Jakarta, termasuk untuk Kepulauan Seribu. Walaupun demikian kondisi kehidupan penduduk gugus pulau mikro setempat tidak meningkat secara nyata.

Penataan ruang Kepulauan Seribu selama ini tidak mampu meningkatkan kualitas kehidupan pemukim dan lingkungan setempat.

<br />

<br />

## 3. HIPOTESIS

<br />

<br />

Daya dukung terhadap kehidupan di permukiman gugus pulau mikro menyangkut daya dukung manusia selain lingkungan alamnya, yang berinteraksi dan berproses secara berkelanjutan antara metabolisme sistem kehidupan manusia dengan metabolisme sistem alamnya. Di Kepulauan Seribu, metabolisme manusia termasuk penerapan iptek pendukung kehidupan pulau-pulainya, sedangkan metabolisme alam termasuk kehidupan di pulau maupun di laut sekitarnya. Hipotesis penelitian ini dapat dirumuskan sebagai berikut:

<br />

<br />

### Hipotesis 1:

Penataan ruang selama ini masih didominasi oleh regionisme daratan, sehingga tidak memperhatikan bioregion gugus pulau mikro yang ada di dominasi laut.

<br />

<br />

#### Hipotesis 2:

Peningkatan kualitas hidup pemukim dan lingkungan gugus pulau mikro di Kepulauan Seribu selama ini tidak dapat berkelanjutan karena penataan ruang selama ini tidak terintegrasi dengan pengelolaan lingkungan dan pemberdayaan masyarakat setempat dalam suatu pentadbiran bioregion gugus pulau mikro.

<br />

<br />

#### 4. TUJUAN PENELITIAN

<br />

<br />

1. Mengungkapkan kelemahan penataan permukiman di Kepulauan Seribu.

<br />

2. Mengkaji secara kritis kelemahan penerapan regionisme penataan yang lama terhadap keberlanjutan permukiman di gugus pulau mikro.

<br />

3. Mengkonstruksi regionisme penataan yang baru untuk gugus pulau mikro.

<br />

4. Menawarkan prinsip-prinsip penataan permukiman di gugus pulau mikro yang lebih memiliki kemampuan untuk mendukung peningkatan kualitas hidup pemukim dan lingkungannya.

<br />

5. Mengindikasikan konsekuensi regionisme penataan yang baru terhadap pentadbiran gugus pulau mikro di Kepulauan Seribu.

<br />

<br />

#### 5. METODE PENELITIAN

<br />

<br />

Penelitian ini merupakan kombinasi dari penelitian deskriptif dan penelitian penjajagan (Neuman 1997:19-21, 31-34). Sebagai penelitian deskriptif, gejala setempat akan diperlakukan sebagai gejala umum, dalam kasus ini kekhasan permukiman di gugus pulau mikro. Penelitian ini dapat dianggap sebagai penelitian awal karena, dari hasil penelusuran peneliti, hingga kini penelitian mengenai regionisme penataan permukiman di gugus pulau mikro serta kaitannya dengan pentadbiran bioregion gugus pulau mikro belum pernah dilakukan.

<br />

<br />

Sesuai dengan esensi studi dan keterbatasan data pada awal studi, penelitian ini menggunakan kombinasi antara metode penelitian kuantitatif dengan metode penelitian kualitatif dan metode kritik-eideografis

(positive social science, interperlatif social science dan critical social science, Neuman 1997:60-80).

Walaupun metode kuantitatif digunakan dalam pengolahan data awal, pada dasarnya penelitian ini merupakan penelitian longitudinal yang bersifat kualitatif, yang dilakukan dari tahun 2002 hingga 2004. Relevansi dengan perkembangan hingga tahun 2006 ditelusuri melalui informasi tambahan dari data sekunder dari pemerintah kabupaten Kepulauan Seribu maupun Departemen Kelautan dan Perikanan.

<br />

<br />

Kritik-ideografis dilakukan terhadap regionisme produk penataan ruang yang lama.

<br />

<br />

Identifikasi siapa yang termasuk komuniti pulau, serta pengungkapan regionisme yang digunakan pakar penataan ruang selama ini, melalui pengungkapan korelasi antara profil responden dengan persepsinya, dengan menggunakan metode uji korelasi variabel non-parametrik spearman.

<br />

<br />

Temuan ini kemudian dapat mengungkapkan peluang dan keterbatasan regionisme penataan ruang digunakan dalam produk perencanaan tata ruang selama ini, hubungannya dengan pentadbiran gugus pulau mikro serta kondisi komuniti lokal dan lingkungan kehidupannya.

<br />

<br />

## 6. HASIL PENELITIAN

<br />

<br />

### 1. Kelemahan penataan ruang selama ini

<br />

<br />

Sebagai suatu ekoregion gugus pulau mikro, Kepulauan Seribu adalah suatu kesatuan lingkungan hidup terdiri dari pulau-pulau yang sangat kecil, relatif berdekatan, dengan total daratan tidak lebih dari 10km<sup>2</sup>, terpisah dari pulau besar atau pulau induknya, serta unsur lautan di sekitarnya yang jauh; lebih luas daripada daratannya. Kondisi ini menyebabkan pengaruh ekosistem laut dan perubahan iklim setempat lebih dominan daripada daya dukung ekosistem daratannya.

<br />

<br />

Tidak semua pulau mikro berpenduduk. Bagian terbesar pemukim gugus pulau mikro adalah nelayan atau bekerja mendukung kehidupan berbasis sumberdaya lingkungan laut. Di masa lalu tidak semua pulau dipilih

sebagai pulau perumahan. Mereka tinggal terutama di satu atau lebih pulau yang berada di tengah ekoregionnya. Beberapa pulau dan karang di sekitarnya merupakan pelindung alami, penyedia air bersih, dan lainnya dapat menjadi pulau penyedia cadangan sumberdaya alam.

<br />

<br />

Setiap komunitas pulau laut pada awalnya memilih tempat tinggal di kesatuan gugus pulau mikro yang berbeda. Kesatuan gugus pulau permukiman ini dapat disebut sebagai suatu antroporegion gugus pulau mikro. Antroporegion yang menyatu dengan ekoregion gugus pulau mikro dapat disebut sebagai bioregion gugus pulau mikro. Bioregion pulau mikro pertama di kepulauan Seribu adalah bioregion gugus pulau Kelapa dan gugus pulau Panggang yang dihuni oleh komunitas turunan Mandar-Banten. Kemudian berkembang pula bioregion gugus pulau Genteng dihuni oleh komunitas Bugis. Kemudian komunitas lain datang dan tinggal di bioregion gugus pulau mikro lama dan baru. Ini membuat bioregion gugus.

<br />

<br />

Demi mewujudkan suatu Cagar Alam Laut, yang kemudian menjadi Taman Nasional Laut, sekitar tahun 1980-an pemukim di bioregion gugus pulau mikro Pulau Genteng di pindahkan ke Pulau Sebira dan Pulau Kelapa Dua. Setelah lebih dari 20 tahun, nelayan Bugis di Pulau Kelapa Dua tetap miskin (TCP 2004). Disisi lain, Pulau Sebira sangat terpencil di bagian Utara Kepulauan Seribu. Ini membuat tindakan penyelamatan kegiatan mereka di laut dari pembajakan seolah-olah di luar tanggung jawab pemerintah daerah setempat. Penataan ruang selama ini, termasuk pemindahan permukiman daerah setempat. Penataan ruang selama ini, termasuk pemindahan permukiman pulau Genteng ke kedua pulau baru tersebut, terbukti tidak meningkatkan kesejahteraan maupun kualitas hidup mereka.

<br />

<br />

2. Kelemahan regionisme penataan ruang selama ini

<br />

<br />

Berdasarkan undang-undang penataan ruang No. 24/1992 (RI 1992), penataan ruang yang lama mengacu kepada regionisme administrasi dan fungsional. Penataan ruang DKI Jakarta, termasuk kepulauan Seribu, cenderung didominasi regionisme daratan. Hasil kajian peta, studi lapangan, wawancara mendalam, dan kajian kritis terhadap kondisi setempat dan produk penataan ruang sejak 1964-1999 menunjukkan rencana yang dibuat tidak konsisten, banyak kontradiksi dan potensi konflik antara rencana tata ruang yang ada.

<br />

<br />

Region administrasi lama tidak saja mengabaikan kondisi ekoregion laut namun juga antroporegion setempat. Tanpa referensi mengenai daya dukung laut setempat, rencana zonasi Taman Nasional Laut mengurugu era kehidupan nelayan tradisional. Area eksploitasi minyak dan gas bumi tidak termasuk

area tanggung jawab terhadap dampak tumpahan minyak ke laut sekitarnya. Penataan berdasarkan region fungsional sangat sektoral dan tidak terintegrasi dengan penataan ruang lain di region yang sama (Dephut 1986, 1995, 2002). Tidak ada penjelasan mengenai waktu-ruang pekerjaan komuniti lokal yang mempengaruhi masa pemanfaatan suatu bagian pulau dan laut sekitar pulau.

<br />

<br />

Persepsi pakar tata ruang juga menunjukkan bahwa regionisme penataan selama ini cenderung berbasis daratan. Regionisme daratan tidak mampu mengantisipasi perubahan lingkungan akibat aktifitas pembangunan berbasis laut.

<br />

<br />

Asumsi dasar dan aplikasi bioregionisme selama ini berbeda dengan kondisi permukiman di gugus pulau mikro. Cakupan penerapannya masih terbatas kepada bioregion sebagai daratan luas dan sebelumnya dihuni oleh komuniti yang relatif homogen. Bioregionisme selama ini belum cukup mengidentifikasi regionisme penataan bagi permukiman yang berbasis laut di gugus pulau mikro, semacam di Kepulauan Seribu.

<br />

<br />

3. Regionisme penataan untuk peningkatan gugus pulau mikro

<br />

<br />

Waktu-ruang unsur ekoregion suatu gugus pulau mikro selalu berubah. Oleh karena itu kehidupan di lingkungan Kepulauan Seribu selalu berubah sehubungan dengan perubahan kondisi dan perilaku ekoregion setempat. Antroporegion setempat juga berubah bersama dengan perubahan kondisi dan perilaku penduduk untuk mengantisipasi perubahan kondisi ekoregion, perkembangan ilmu dan teknologi kepulauan, serta perubahan kultur pemukim gugus pulau mikronya.

<br />

<br />

Dalam mengantisipasi perubahan kondisi ekoregionnya, setiap kelompok pemukim memiliki waktu-ruang dan strategi mempertahankan kehidupan masing-masing yang tidak selalu ramah lingkungan dan tidak semua berkelanjutan.

<br />

<br />

Upaya pemulihan atau peningkatan kearifan lingkungan dan kapasitas pemukim setempat hanya dapat bermanfaat bila pemukim sendiri terlibat dalam proses peningkatan kualitas kehidupannya dalam jangka panjang. Pendekatan ramah lingkungan dan kegiatan peningkatan kualitas hidup hanya dapat efektif bila komuniti pulau-laut setempat menjadi pelaku kunci dalam mengembangkan region gugus pulau mikronya

sendiri, termasuk dalam proses penataannya.

<br />

<br />

Pengertian bioregion sebagai acuan dasar regionisme penataan gugus pulau mikro dapat digunakan, namun berbeda dengan fungsi awal bioregionalisme. Dalam bentuk baru, bioregion gugus pulau mikro dapat berfungsi secara operasional sebagai regionisme penataan gugus pulau mikro secara berkelanjutan.

Bioregionisme gugus pulau mikro bukan sekadar untuk memahami ekoregion dan antroporegion setempat, namun juga sebagai dasar upaya bagaimana agar proses

penataan betul-betul untuk meningkatkan kualitas hidup pemukim dan lingkungan

gugus pulau mikro setempat. Oleh karena itu bioregionisme gugus pulau mikro

sebagai regionisme penataan merupakan acuan utama proses pentadbiran bioregion

gugus pulau mikro yang dapat mendorong keterlibatan pemukim setempat.

<br />

<br />

4). Prinsip-prinsip penataan dan pentadbiran gugus pulau mikro

Beberapa prinsip yang perlu diperhatikan dalam penataan dan pentadbiran

bioregion gugus pulau mikro, adalah sebagai berikut:

1. Region penataan harus berbasis bioregion gugus pulau mikro,

<br />

2. Tujuan utama penataannya adalah meningkatkan kualitas hidup setempat,

<br />

3. Penataan perlu mengacu kepada waktu-ruang metabolisme unsur-unsur

bioregionnya

<br />

4. Pelaksanaannya perlu melalui proses yang ramah lingkungan,

<br />

5. Penataan permukiman merupakan bagian dari proses berlanjut pentadbiran

bioregion gugus pulau mikro,

<br />

6. Komuniti pulau-laut setempat berperan dalam menentukan hari depan

region permukimannya sendiri.

<br />

7. Hasilnya harus merupakan peningkatan kualitas permukiman di gugus

pulau mikro secara berkelanjutan.

<br />

<br />

5). Konsekuensi bioregionisme gugus pulau mikro

Mengacu kepada kondisi dan potensi setempat, paling kurang ada tiga strategi

potensial yang dapat digunakan untuk meningkatkan kualitas hidup pemukim dan

lingkungan gugus pulau mikro.

1. Dasar Konseptual : Mengubah regionalisme penataan yang semula berbasis daratan menjadi berbasis bio-region gugus pulau mikro yang meliputi ekoregion dan antroporegion pulau-laut setempat.

<br />

2. Pendekatan Partisipatif: Mengubah pendekatan penataan yang semula berorientasi produk menjadi berorientasi proses sebagai bagian dari proses pentadbiran bio-region gugus pulau mikro; proses belajar bersama berkelanjutan untuk mewujudkan peluang untuk meningkatkan kualitas hidup setempat

<br />

3. Kelembagaan: Pengembangan institusi untuk memfasilitasi proses perubahan dari berbasis regionalisme daratan menjadi bio-regionalisme gugus pulau mikro, melalui peningkatan keberdayaan dan peran komunitas pulau-laut setempat.