

**FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PENCEGAHAN PENYALAHGUNAAN
NARKOBA PADA DIVISI MAHASISWA ANTI NARKOBA
UNIVERSITAS TRISAKTI - JAKARTA**

T E S I S



**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA
JAKARTA
DESEMBER 2008**

**FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PENCEGAHAN PENYALAHGUNAAN
NARKOBA PADA DIVISI MAHASISWA ANTI NARKOBA
UNIVERSITAS TRISAKTI - JAKARTA**

T E S I S

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister



**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA**

**JAKARTA
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Yuanita Amelia Sari

NPM : 0606154364

Tanda Tangan :

Tanggal : Desember 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Yuanita Amelia Sari
NPM : 0606154364
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : Faktor yang mempengaruhi Implementasi
Kebijakan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba
Pada Divisi Mahasiswa Anti Narkoba
Universitas Trisakti - Jakarta

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sain pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Moh. Enoch Markum (.....)

Ketua Sidang : Dr. H. Hadiman, SH, MSc (.....)

Penguji : Dr. Chandra Wijaya, MM, MSi (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal :

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister pada Program Pascasarjana Kajian Strategik Ketahanan Nasional Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

- (1) Allah SWT yang telah memberikan ridho dan berkahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini
- (2) Prof. Dr. Moh. Enoch Markum, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (3) Dr. H. Hadiman, SH, Msc, selaku ketua tim sidang dan Dr. Chandra Wijaya, MM, MSi selaku dosen penguji yang juga telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (4) Divisi Mahasiswa Anti Narkoba Universitas Trisakti Jakarta yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
- (5) Ibunda Hj Sumiyati, suami tercinta Amir Hidayat dan ketiga putriku yang kusayangi (Icha, Zenna dan Nayla) yang telah memberikan dukungan material dan moral; dan
- (6) Para sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, Desember 2008

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yuanita Amelia Sari
NPM : 0606154364
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba Pada Divisi Mahasiswa Anti Narkoba Universitas Trisakti - Jakarta

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal :

Yang menyatakan

(Yuanita Amelia Sari)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	Iv
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	vii
DAFTAR LAMPIRAN	viii
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Pertanyaan Penelitian	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.4 Signifikansi Penelitian	8
1.5 Sistematika Penelitian	8
2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Konsep Kebijakan Publik	10
2.2 Konsep Implementasi	13
2.3 Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi	18
2.4 Faktor Penelitian Dalam Pelaksanaan Pencegahan Bahaya Narkoba Di Lingkungan Perguruan Tinggi	26
2.5 Faktor-Faktor Pendukung Dan Penghambat Yang Mempengaruhi Proses Implementasi Kebijakan Publik	30
2.6 Evaluasi/Dampak implementasi kebijakan	38
2.7 Kebijakan Pemerintah di Bidang Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba	40
3. METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian	43
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	44
3.3 Sumber Data	44
3.4 Teknik Pengumpulan Data	45
3.5 Teknik Analisis Data	46
4 GAMBARAN UMUM	48
4.1 Kebijakan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba di Universitas Trisakti Jakarta	48
4.2 Kebijakan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba di Universitas Trisakti Jakarta.	49
4.3 Implementasi Kebijakan Program Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba pada Divisi Mahasiswa Anti Narkoba (DMAN) Universitas Trisakti Jakarta.	51
4.4 Implementasi Kebijakan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba	52
4.5 Strategi Pencegahan Badan Narkotika Nasional	55

5	HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS PEMBAHASAN	57
5.1	Hasil Penelitian	57
5.2	Analisis Penelitian	70
5.3	Evaluasi Implementasi Kebijakan	73
5.4	Upaya Pencapaian Keberhasilan Implementasi Kebijakan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba dengan sasaran Perguruan Tinggi.	76
6	SIMPULAN DAN SARAN	79
6.1	Simpulan	79
6.2	Saran	80

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

