



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENGARUH UPAH MINIMUM TERHADAP
PENYERAPAN TENAGA KERJA BERPENDIDIKAN RENDAH
DI SEKTOR INDUSTRI DAN PERDAGANGAN**

TESIS

**GIANIE
NPM 0606011532**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
DEPOK
JULI 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENGARUH UPAH MINIMUM TERHADAP
PENYERAPAN TENAGA KERJA BERPENDIDIKAN RENDAH
DI SEKTOR INDUSTRI DAN PERDAGANGAN**

TESIS

**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi pada
Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia**

**GIANIE
NPM 0606011532**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI KEUANGAN NEGARA DAN DAERAH
DEPOK
JULI 2009**

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Gianie
NPM : 0606011532
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Pengaruh Upah Minimum terhadap Penyerapan Tenaga Kerja Berpendidikan Rendah di Sektor Industri dan Perdagangan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Arie Damayanti (.....)
Penguji : Iman Rozani, SE. M.Soc (.....)
Penguji : Khoirunnurrofik, MA. M.PM (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 21 Juli 2009

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : Gianie

NPM : 0606011532

Tanda tangan: _____

Tanggal : 21 Juli 2009



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gianie
NPM : 0606011532
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Pengaruh Upah Minimum terhadap Penyerapan Tenaga Kerja Berpendidikan Rendah di Sektor Industri dan Perdagangan

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok
Pada tanggal: 21 Juli 2009
Yang menyatakan

(Gianie)

ABSTRAK

Nama : Gianie
NPM : 0606011532
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Pengaruh Upah Minimum terhadap Penyerapan Tenaga Kerja Berpendidikan Rendah di Sektor Industri dan Perdagangan

Tesis ini bertujuan untuk mengetahui apakah ada pengaruh upah minimum terhadap penyerapan tenaga kerja berpendidikan rendah di sektor industri dan perdagangan. Banyak literatur yang menyatakan upah minimum mempunyai pengaruh negatif terhadap tenaga kerja, namun ada juga literatur yang menyatakan sebaliknya. Estimasi persamaan dalam bentuk *reduced form* yang menghubungkan penyerapan tenaga kerja dengan upah minimum dilakukan dengan menggunakan data panel di 27 provinsi dalam rentang waktu 2003-2007.

Variabel dependen dalam persamaan tersebut adalah jumlah tenaga kerja berpendidikan rendah yang bekerja di sektor industri dan perdagangan. Variabel independen adalah upah minimum, pertumbuhan ekonomi, penanaman modal, penyerapan tenaga kerja berpendidikan tinggi, dan populasi angkatan kerja. Sampel dibatasi pada kelompok pekerja yang menerima upah di perkotaan yang berpendidikan rendah di sektor industri dan perdagangan. Kelompok tenaga kerja ini dipilih karena merupakan salah satu kelompok yang rentan terhadap kenaikan upah minimum.

Hasil studi ini menunjukkan adanya perbedaan pengaruh upah minimum di kedua sektor. Pada sektor industri, upah minimum berpengaruh secara negatif dan secara statistik signifikan. Dari perhitungan elastisitas, setiap kenaikan satu persen upah minimum menyebabkan penyerapan tenaga kerja di sektor industri berkurang sebesar 0,3955 persen. Bisa diartikan, setiap kenaikan upah minimum sebesar Rp 100.000 akan menyebabkan penyerapan tenaga kerja berpendidikan rendah di sektor industri berkurang sekitar 12.000 orang. Sedangkan di sektor perdagangan, upah minimum berpengaruh secara positif dan secara statistik juga signifikan. Dari perhitungan elastisitas, setiap kenaikan satu persen upah minimum menyebabkan penyerapan tenaga kerja di sektor perdagangan bertambah sebesar 0,5283 persen. Bisa diartikan, setiap kenaikan upah minimum sebesar Rp 100.000 akan menyebabkan penyerapan tenaga kerja berpendidikan rendah di sektor perdagangan bertambah sekitar 8.600 orang.

Kata Kunci: Upah Minimum, Penyerapan Tenaga Kerja, Pertumbuhan Ekonomi, Penanaman Modal, Populasi Angkatan Kerja.

ABSTRACT

Name : Gianie
Number of Student : 0606011532
Study Programe : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Title : The Effects of Minimum Wages on Employment with Low Skill in Industry and Trade Sector

The focus of this study is to explain the different effects of minimum wages on employment with low skill in industry and trade sector. Many literatures say that minimum wages have negative effects on employment, and many others say have non-negative effects. Estimation in reduced form that correlate employment with minimum wages is used with data panel on 27 region between 2003-2007.

Dependent variable in this study is employment with low skill who's work in industry and trade sector. Independent variables are minimum wage, economic wage, investment, employment with high skill, and population of labor force. Sample specified on group of urban wage worker with low skill in industry and trade sector. This group is chosen because it is one of groups which vulnerable on increasing of minimum wage.

The results show that there are differencies effects of minimum wage in two sector. In industry sector, the increasing of minimum wage has negative effect and significant statistically. The elasticity shows that when minimum wage increase 1 percent, it will decrease employment with low skill 0,3955 percent. Or, when minimum wage increase Rp 100.000, it will decrease employment with low skill about 12,000 person. In trade sector, the increasing of minimum wage has positive effect and significant statistically also. The elasticity shows that when minimum wage increase 1 percent, it will increase employment with low skill 0,5283 percent. Or, when minimum wage increase Rp 100.000, it will increase employment with low skill about 8,600 person.

Key Words: *Minimum Wage, Employment, Economic Growth, Investment, Population of Labor Force.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbilalamin, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang atas ridho dan karunia-Nya, tugas akhir untuk menggenapi jenjang pendidikan S-2 ini bisa diselesaikan. Mengerjakan tesis ini sebenarnya merupakan keasyikan tersendiri. Ia menjadi pelarian yang bertanggungjawab ketika kejenuhan pekerjaan menghampiri. Sekaligus juga untuk mengukur kemampuan diri keluar dari pakem penulisan populer ke penulisan ilmiah akademis. Tidak mudah memang. Dan diakui, selain berdamai dengan kesibukan pekerjaan, banyak pula hal-hal yang sempat menyurutkan semangat atau ada saat-saat di mana harus berjuang menyingkirkan rasa malas. Sehingga, seperti pepatah '*tak ada gading yang tak retak*', tesis ini masih jauh dari sempurna.

Penulis menyadari, penyelesaian tesis ini banyak mendapat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak F. Harianto Santoso, General Manajer *Litbang Kompas*, yang telah mendukung penulis untuk mengikuti pendidikan S-2 di Universitas Indonesia. Juga kepada Bapak Toto Suryaningtyas selaku atasan langsung penulis yang cukup pengertian dan memberikan kelonggaran-kelonggaran dalam menyelesaikan tugas pekerjaan harian.
2. Ibu Dr. Arie Damayanti, yang telah bersedia menjadi pembimbing dan memberikan bimbingan terbaiknya kepada penulis. Proses penyusunan yang panjang di mana penulis mendapatkan paket ilmu, kebaikan, pengertian, dan dukungan yang sangat berarti terutama di saat-saat kritis yang penulis hadapi. Penulis bersyukur karena diberikan pembimbing yang terbaik. *Terima kasih, bu.*
3. Bapak Iman Rozani, SE. M.Soc., dan Bapak Khoirunnurofik, MA. M.PM yang telah menjadi dosen penguji dan memberikan banyak masukan penting dan kritik terhadap tesis ini agar layak disebut sebagai hasil studi ekonomi.
4. Bapak Dr. Madarremmeng, Bapak Dr. Andi Fahmi Lubis, dan Bapak Surjadi Basuki, selaku dosen yang pernah mengajar penulis, yang turut memberi masukan dan dukungan-dukungan kepada penulis.

5. Bapak Ady Soegiharto (Kasubag Protokol Badan Koordinasi Penanaman Modal), Ibu Hanna (pegawai Departemen Tenaga Kerja dan Transmigrasi), dan Bapak Saman (BPS) yang telah membantu penulis dalam mendapatkan data-data yang diperlukan.
6. Aba dan Mama, serta seluruh saudara, atas segala dukungan, doa, dan kasih sayangnya sehingga penulis mendapat rahmat dan kemudahan dalam menyelesaikan masa studi ini. Juga buat *Pasha*, yang menjadi penyegar dan penyemangat untuk segera menyelesaikan tugas yang terakhir ini.
7. Rekan-rekan kerja di *Litbang Kompas* yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, terima kasih atas pertemanan, pengertian, dan dukungannya selama penulis menempuh masa studi. Juga buat Bapak Banu Astono, redaktur *Kompas*, yang turut memberi inspirasi dalam tesis ini, menyemangati, dan memberi dukungan di masa-masa sulit, *terima kasih banyak mas*. Buat mas Hartono (*TI Kompas*), Yoga dan Mbak Ria (PIK), terima kasih atas bantuannya.
8. Ivan Syaftian (*sparring partner*), Harini Ekowati (mentor *Eviews* yang oke banget), Anin, pak Anwar Puteh, Galuh, mbak Endang, Dian, dan rekan-rekan angkatan XV lainnya yang tak bisa penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih atas pertemanan dan kenangan yang kita buat bersama.
9. Astri Syafitri Widianti (*best friend forever*), terima kasih sudah selalu ada di saat penulis butuhkan.
10. Seluruh karyawan/wati MPKP, mbak Siti, mbak Ira, pak Asep, dan yang lainnya, terima kasih atas segala bantuan dan kemudahan dalam pelayanan akademik selama ini. Juga terima kasih kepada petugas laboratorium komputer dan perpustakaan yang telah memberi pelayanan primanya.

Akhirnya, penulis berharap hasil penelitian yang masih belum sempurna ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan.

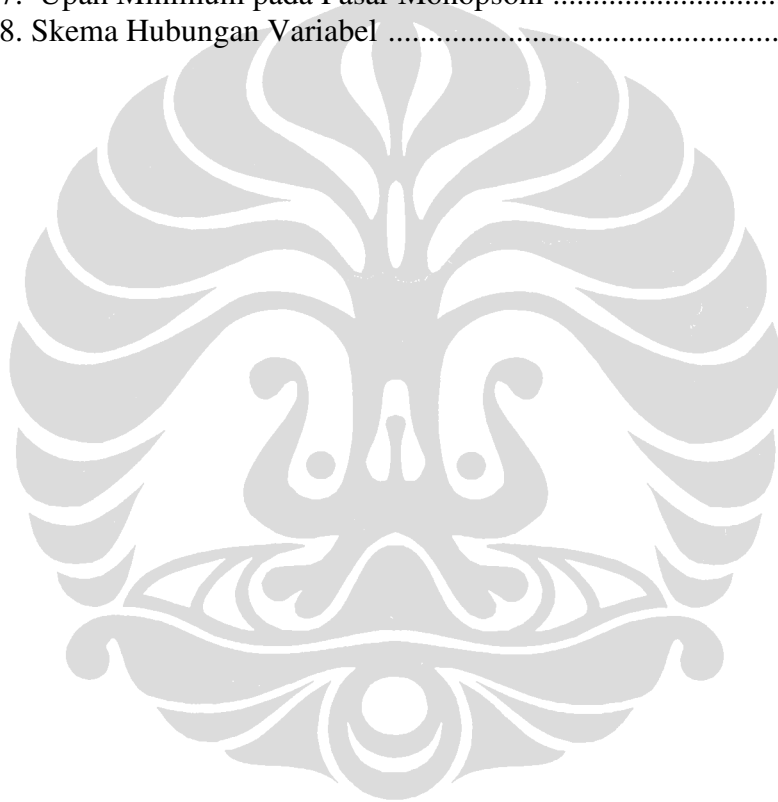
Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GRAFIK	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Hipotesis Penelitian	9
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.6 Metodologi Penelitian	10
1.7 Sistematika Penulisan	11
2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Landasan Teoretis	12
2.2 Kondisi Upah Minimum di Indonesia	18
2.3 Penyerapan Tenaga Kerja Indonesia	23
2.4 Penelitian-Penelitian Upah Minimum Terdahulu di Indonesia	26
2.5 Argumentasi Pemilihan Variabel	32
3. METODOLOGI PENELITIAN	37
3.1 Spesifikasi Model	37
3.2 Definisi Operasional Variabel	39
3.3 Metode Estimasi Ekonometrika Data Panel	42
4. HASIL DAN PEMBAHASAN	44
4.1 Hasil Estimasi Model	44
4.2 Pembahasan	46
4.3 Pengaruh Variabel Lain	48
4.4 Perhitungan Elastisitas	51
5. KESIMPULAN DAN SARAN	53
5.1 Kesimpulan	53
5.2 Implikasi Kebijakan	54
5.3 Saran Bagi Penelitian Selanjutnya	55
DAFTAR REFERENSI	56

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Perbandingan Kenaikan Upah Minimum dan Inflasi	3
Grafik 2. Indeks Perbandingan Kenaikan Upah Minimum dan Inflasi	4
Grafik 3. Penambahan Buruh Sektor Industri dan Perdagangan di Indonesia (Perkotaan dan Pedesaan)	5
Grafik 4. Penambahan Jumlah Buruh Sektor Industri Pengolahan dan Perdagangan Di perkotaan	6
Grafik 5. Penyerapan Tenaga Kerja Berpendidikan Rendah di Perkotaan	7
Grafik 6. Upah Minimum pada Pasar Kompetitif	13
Grafik 7. Upah Minimum pada Pasar Monopsoni	15
Grafik 8. Skema Hubungan Variabel	36



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Rata-rata Upah Minimum di Indonesia	21
Tabel 2.2 Jumlah Provinsi Berdasarkan Kenaikan UMP 2001-2007.....	22
Tabel 2.3 Penambahan Jumlah Buruh/Karyawan/Pegawai di Indonesia	24
Tabel 2.4 Penambahan Jumlah Buruh/Karyawan/Pegawai di Wilayah Perkotaan pada Dua Sektor	25
Tabel 2.5 Perbandingan Penelitian Terdahulu Upah Minimum di Indonesia	30
Tabel 3.1 Tanda dan arah koefisien yang diharapkan	42
Tabel 4.1 Hasil Estimasi Model	44
Tabel 4.2 Elastisitas Variabel Independen	51



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Metodologi Penelitian	58
Lampiran 2 Hasil Hausman Test di Sektor Industri	68
Lampiran 3 Hasil Hausman Test di Sektor Perdagangan	69
Lampiran 4. Hasil Estimasi Model di Sektor Industri	70
Lampiran 5. Hasil Estimasi Model di Sektor Perdagangan	72
Lampiran 6. Perhitungan Elastisitas	74
Lampiran 7. Upah Minimum Provinsi 2006-2009	75

