



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEBIJAKAN PERUBAHAN
PENETAPAN TARIF CUKAI HASIL TEMBAKAU
DALAM RANGKA PEMENUHAN FUNGSI REGULEREND
(Peraturan Menteri Keuangan Nomor 134/PMK.04/2007)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana

**ELISABET RATNA EKO YULIASTUTI
0904110124**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ILMU ADMINISTRASI FISKAL**

**DEPOK
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

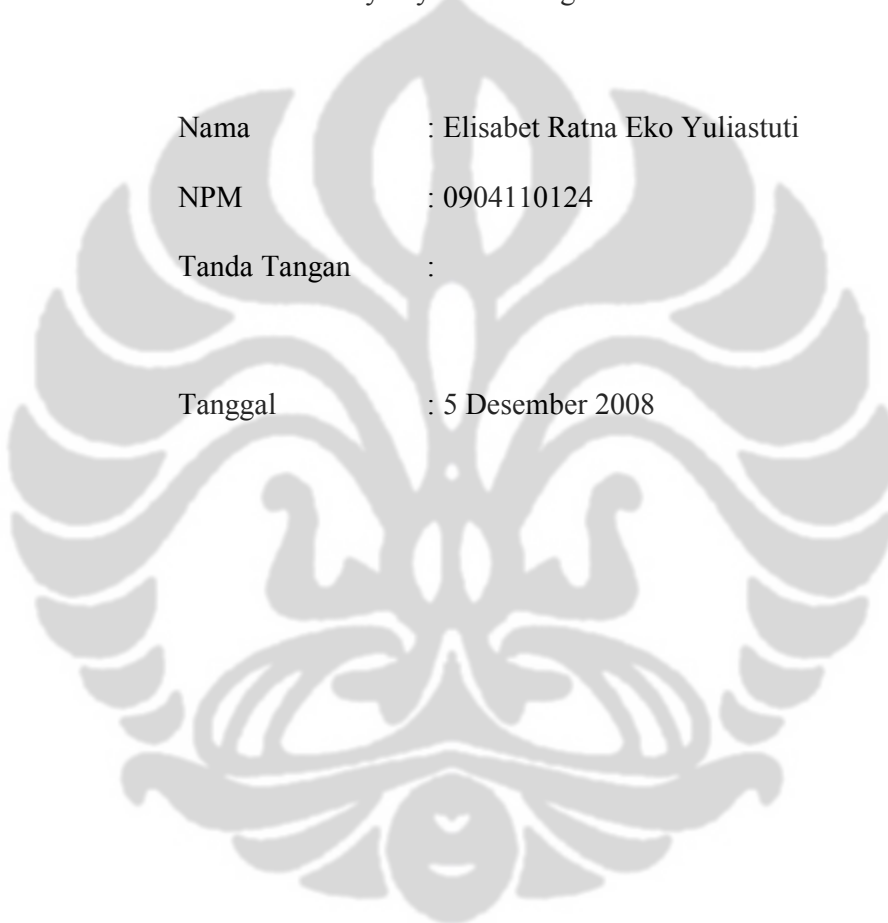
Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Elisabet Ratna Eko Yuliasuti

NPM : 0904110124

Tanda Tangan :

Tanggal : 5 Desember 2008



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Elisabet Ratna Eko. Y
NPM : 0904110124
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Kebijakan Perubahan Penetapan Tarif Cukai Hasil Tembakau Dalam Rangka Pemenuhan Fungsi Regulerend. (Peraturan Menteri Keuangan Nomor 134/PMK.04/2007)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang Drs. Achmad Lutfi, M. Si

Pembimbing Dra. Rini Gufraini, M. Si

Penguji Ahli Drs. Arif Surojo, M. Hum

Sekretaris Sidang Milla S. Setyowati, S. Sos, M. Ak.....

Ditetapkan di : Depok
Tanggal : 5 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial Jurusan Ilmu Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Lhaksmono selaku Dekan FISIP UI.
2. Drs. Roy V. Salomo, M.Soc. Sc, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI sekaligus Penanggung Jawab Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Drs. Achmad Lutfi, M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI sekaligus Ketua Sidang Skripsi.
4. Dra. Titi M. Putranti, M. Si, selaku pembimbing akademik yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk kepada penulis selama menjalankan kuliah di FISIP UI.
5. Dra. Rini Gufraini, M. Si, selaku Pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan bimbingan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Drs. Arif Surojo, M. Hum, selaku Penguji Ahli Sidang Skripsi, yang telah memberikan perbaikan yang membuat skripsi penulis menjadi lebih baik.
7. Milla S. Setyowati, S. Sos, M. Ak, selaku Sekretaris Sidang Skripsi, yang telah memberikan masukan yang bermanfaat bagi penulis.
8. Dr. R. B. Permana Agung Daradjatun, MA, selaku Inspektur Jenderal Departemen Keuangan, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan masukan bagi penulis sehingga wawasan penulis dapat menjadi lebih luas.
9. Sunaryo dan Arie Kusuma, selaku Analisis Cukai Tembakau, Direktorat Jenderal Bea dan Cukai, yang telah memberikan izin penelitian, data-data, dan

bersedia menjawab pertanyaan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Nazrudin Djoko selaku Kepala Bagian Kepabeanan dan Cukai, BKF, atas segala masukan dan arahan yang diberikan dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Noor Syaifudin, selaku Bagian Kepabeanan dan Cukai, BKF, yang telah bersedia untuk memberikan data dan memberikan ilmu, penjelasan, informasi kepada penulis kapanpun dibutuhkan.
12. Muhaimin Moefitje, selaku Ketua Gabungan Produsen Rokok Putih Indonesia (Gaprindo), yang telah bersedia untuk memberikan arahan, data, dan menjadi penghubung penulis kepada pihak terkait lainnya.
13. Imam Rujono, selaku Pelaksana Harian Gabungan Pengusaha Pabrik Rokok Indonesia (GAPPRI), yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan penulis.
14. Ilyani Sudardjat, selaku Peneliti YLKI, yang telah bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan penulis.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 5 Desember 2008

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Elisabet Ratna Eko Yuliasuti
NPM : 0904110124
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

KEBIJAKAN PERUBAHAN PENETAPAN TARIF CUKAI HASIL
TEMPAKAU DALAM RANGKA PEMENUHAN FUNGSI REGULEREND
(Peraturan Menteri Keuangan Nomor 134/PMK.04/2007)

berserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 5 Desember 2008

Yang menyatakan,

Elisabet Ratna Eko Yuliasuti

DAFTAR ISI

	halaman
LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	01
A. Latar Belakang Masalah	01
B. Permasalahan	13
C. Tujuan dan Signifikansi Penelitian	14
D. Sistematika Penulisan	14
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	17
A. Tinjauan Pustaka	17
A.1 Konsep Kebijakan	20
A.1.1. Kebijakan	20
A.1.2. Analisis Kebijakan	22
A.1.3. Kebijakan Fiskal	24
A.1.4. Fungsi Pajak	25
A.1.5. Asas-Asas Pemungutan Pajak	28
A.1.6. Kebijakan Cukai	29
A.2. Konsep Cukai	31
A.2.1. Pengertian Cukai	31
A.2.2. Cukai Sebagai Pajak Tidak Langsung	31
A.2.3. Karakteristik Cukai	34
A.2.4. Alasan Pengenaan Cukai	38
A.2.5. Tarif Cukai	39
A.2.6. Pengaruh Cukai Terhadap Permintaan dan Penawaran	41
B. Kerangka Pemikiran	43
C. Metode Penelitian	46
C.1. Pendekatan Penelitian	46
C.2. Jenis/Tipe Penelitian	47
C.2.1 Berdasarkan Tujuan Penelitian	47
C.2.2. Berdasarkan Manfaat Penelitian	48
C.2.3. Berdasarkan Dimensi Waktu	49
C.3. Teknik Pengumpulan Data	49

C.4. Hipotesis Kerja.....	50
C.5. Narasumber/Informan	51
C.6. Penentuan Site Penelitian	52
C.7. Pembatasan Penelitian.....	52
C.8. Keterbatasan Penelitian	52
BAB III GAMBARAN UMUM INDUSTRI ROKOK DAN PERKEMBANGAN CUKAI TEMBAKAU DI INDONESIA....	53
A. Perkembangan Industri Rokok Di Indonesia	53
B. Sejarah Kebijakan Cukai Hasil Tembakau di Indoensia.....	57
C. Kebijakan Cukai Hasil Tembakau Yang Berlaku Saat Ini.....	61
BAB IV ANALISIS KEBIJAKAN PERUBAHAN PENETAPAN TARIF CUKAI HASIL TEMBAKAU DALAM RANGKA PEMENUHAN FUNGSI REGULEREND (Peraturan Menteri Keuangan Nomor 134/PMK.04/2007)	
A. Dasar Pemikiran Pemerintah Dalam Penetapan Tarif Cukai Hasil Tembakau PMK 134/PMK.04/2007	70
B. Perubahan Kebijakan Cukai Pada PMK 134/PMK.04/2007	94
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	125
A. Simpulan.....	125
B. Rekomendasi.....	126
DAFTAR REFERENSI.....	127
DAFTAR LAMPIRAN	132
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	171

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I.1 Tarif Ad Valorum Dan HJE Rokok.....	03
Tabel I.2 Tarif Cukai Spesifik Per Batang Hasil Tembakau	05
Tabel I.3 Pangsa Pasar Nasional Kuartal I 2007.....	10
Tabel I. Target dan Realisasi Penerimaan Cukai Direktorat Jenderal Bea dan Cukai Tahun Anggaran 1997 S.D 2007	11
Tabel II.1 Perbandingan Penelitian Sebelumnya.....	19
Tabel II.2 Perbedaan Antara <i>Excise</i> Dengan <i>Sales Tax</i>	37
Tabel III.1 Perbandingan Klasifikasi Ukuran Industri Rokok.....	55
Tabel III.2 Ekspor Rokok Kretek Tahun 2004.....	56
Tabel III.3 Perubahan Penggolongan Pengusaha Pabrik Rokok	58
Tabel III.4 Tarif Cukai Spesifik Per Batang Hasil Tembakau Buatan Dalam Negeri	60
Tabel III.5 Pembeda Seri Pita Cukai Hasil Tembakau	68
Tabel IV.1 Kalkulasi Perbandingan Pungutan Negara Antara SKTF dan SKM	78
Tabel IV.2 Pemasukan Cukai Hasil Tembakau Dibandingkan Dengan Penerimaan Cukai Lainnya	89
Tabel IV.3 Perbandingan Tarif Spesifik.....	104
Tabel IV.4 Perbandingan HJE PMK 134/PMK.04/2007 Dengan PMK 118/PMK.04/2006	106
Tabel IV.5 Perkembangan Struktur Tarif dan HJE.....	109
Tabel IV.6 Perbandingan Tarif Advalorum dan Tarif Spesifik.....	114

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar I.1	Kontribusi (%) Produksi Rokok Berdasarkan Skalan Industri, Indonesia Tahun 2005-200708
Gambar I.2	Pangsa Pasar Nasional, Januari 200309
Gambar I.3	Pangsa Pasar Nasional, Juli 200609
Gambar II.1	Pendekatan Prosedur Analisis Kebijakan Dengan Tipe Pembuatan Kebijakan22
Gambar II.2	Kerangka Pemikiran45
Gambar IV.1	Penyederhanaan Golongan Pengusaha IHT100

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 01 Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1995 Tentang Cukai	132
Lampiran 02 Peraturan Menteri Keuangan Nomor 134/PMK.04/2007 Tentang Perubahan Ketiga Atas Peraturan Menteri Keuangan Nomor 43/PMK.04/2005 Tentang Penetapan Harga Dasar Dan Tarif Cukai Hasil Tembakau.....	135
Lampiran 03 Peraturan Direktur Jenderal Bea dan Cukai Nomor P – 30/BC/2007 Tentang Perubahan Ketiga Atas Peraturan Direktur Jenderal Bea dan Cukai Nomor 07/BC/2005 Tentang Tata Cara Penetapan Harga Jual Eceran Hasil Tembakau.....	146
Lampiran 04 Hasil Wawancara Nazrudin Djoko dan Noor Syaifudin, Bagian Kepabeanan dan Cukai.....	152
Lampiran 05 Hasil Wawancara Bpk. H. Muhaimin Moefitje, Ketua Gaprindo.....	155
Lampiran 06 Hasil Wawancara Ilyani Sudardjat, Peneliti YLKI	159
Lampiran 07 Hasil Wawancara Imam Rujono, Pelaksana Harian GAPPRI.....	162
Lampiran 08 Hasil Wawancara Dr. Permana Agung D, M. Sc Inspektur Jenderal Departemen Keuangan.....	164
Lampiran 09 Hasil Wawancara Sunaryo, Kepala Seksi Analisis Tarif, Harga, dan Produksi Hasil Tembakau, DJBC	168