



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI HAK MENDAHULU  
DALAM PELUNASAN UTANG PAJAK  
(PADA KASUS PAILIT PT XYZ)**

Oleh  
**ERISIA DIAH UTAMI**  
**0606057893**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam  
memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI HAK MENDAHULU  
DALAM PELUNASAN UTANG PAJAK  
(PADA KASUS PAILIT PT XYZ)**

Oleh  
**ERISIA DIAH UTAMI**  
**0606057893**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam  
memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : ERISIA DIAH UTAMI

NPM : 0606057893

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul

IMPLEMENTASI HAK MENDAHULU DALAM PELUNASAN UTANG PAJAK  
(PADA KASUS PAILIT PT XYZ)

benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip  
maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Agustus 2008

ERISIA DIAH UTAMI  
0606057893



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : ERISIA DIAH UTAMI  
NPM : 0606057893  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI HAK MENDAHULU DALAM PELUNASAN  
UTANG PAJAK (PADA KASUS PAILIT PT XYZ)

telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh

Ketua Program Sarjana Ekstensi,

Pembimbing,

Drs. Asrori, MA, FLMI  
NIP. 130.702.932

Drs. Sukamto Suparto, MMSI.



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : ERISIA DIAH UTAMI  
NPM : 0606057893  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI HAK MENDAHULU DALAM PELUNASAN  
UTANG PAJAK (PADA KASUS PAILIT PT XYZ)

telah dipertahankan di hadapan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana  
Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Indonesia, pada Hari Senin, Tanggal 7 Juli 2008.

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Drs. Muh. Azis Muslim, M.Si  
NIP. 09. 005.00025

Pembimbing,

Drs. Sukanto Suparto, MMSI

Penguji Ahli,

Dr. Haula Rosdiana, M.Si  
NIP. 132.132.738

Sekretaris Sidang,

Milla S. Setyowati, S.Sos, M.Ak

## KATA PENGANTAR

Segala daya dan kekuatan serta puji hanyalah milik Allah, Alhamdulillah akhirnya Peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini. Penelitian berjudul “Implementasi Hak Mendahulu dalam Pelunasan Utang Pajak (pada kasus pailit PT XYZ)” tidak akan selesai tanpa bantuan dari banyak pihak. Oleh karena itu, Peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Indonesia.
2. Drs. Asrori, MA, FLMI, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi.
3. Dra. Ning Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fiskal.
4. Drs. Muh. Azis Muslim, M.Si selaku Ketua Sidang Skripsi.
5. Dr. Haula Rosdiana, M.Si, selaku Penguji Ahli Sidang Skripsi.
6. Milla S. Setyowaty, S.Sos, M.Ak, selaku Sekretaris Sidang Skripsi.
7. Drs. Adang Hendrawan, M.Si selaku Sekretaris Sidang Outline Skripsi.
8. Drs. Sukanto Suparto, MMSI, selaku Pembimbing yang selalu memberikan motivasi kepada Peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Prof. Gunadi, William Eduard Daniel, SE., SH., LL.M., MBL., Bapak Djazoeli Sadhani, Bapak Abdul Manan, Ibu Kuntati Listyawati, dan Bapak Otto yang telah meluangkan waktu untuk menjadi informan bagi Peneliti.
10. Seluruh Dosen Administrasi Fiskal baik di D-III maupun di Ekstensi FISIP UII yang telah mengajarkan berbagai macam hal kepada Peneliti.

11. Ibu, yang selama ini selalu mendoakan Peneliti, juga Papa, Pipit dan Damar yang selama ini membantu secara tidak langsung untuk dapat menyelesaikan penelitian ini.
12. Pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini, Fajar, Pak Hendro, Mbak Ira, Mbak Diah, Mas Pri, Pak Tri, Pak Jimmy, Mbak Monik, Ondis, Erin, Wirna, dan Simo yang juga selalu mengingatkan dan memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Semua pihak yang tak dapat Peneliti sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan kepada Peneliti.

Peneliti menyadari penulisan penelitian ini banyak kekurangan, baik secara materi maupun penyajian, karena keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang Peneliti miliki. Tentunya ketidaksempurnaan dalam skripsi ini bisa dijadikan sebagai pelajaran, dengan senang hati Peneliti menerima kritik dan saran yang membangun.

Jakarta, Agustus 2008

Erisia Diah Utami

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRACT.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	v
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan.....	8
C. Tujuan dan Signifikansi Penelitian.....	9
D. Sistematika Penelitian.....	11
<b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....</b>	<b>13</b>
A. Kerangka Pemikiran.....	13
A.1 Pemungutan Pajak oleh Negara.....	13
A.2 Konsep Pajak.....	15
A.3 Pajak Ditinjau dari Segi Hukum.....	17
A.4 Utang Pajak.....	20
A.5 Hak Mendahului Pajak.....	24
B. Metode Penelitian.....	27
B.1 Pendekatan Penelitian.....	27
B.2 Jenis atau Tipe Penelitian.....	28
B.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	29
B.4 Hipotesis Kerja.....	30
B.5 Narasumber atau Informan.....	31
B.6 Proses Penelitian.....	33
B.7 Penentuan Site Penelitian.....	34
B.8 Keterbatasan Penelitian.....	34
<b>BAB III HAK MENDAHULU DALAM PERPAJAKAN DAN ATURAN DALAM KEPAILITAN.....</b>	<b>35</b>
A. Perkembangan Hak Mendahului.....	35
B. Pengaturan Hak Mendahului.....	36
C. Pihak yang Dapat Mengajukan Pailit.....	47
D. Prosedur Pengajuan Kepailitan.....	50
<b>BAB IV ANALISIS IMPLEMENTASI HAK MENDAHULU DALAM PELUNASAN UTANG PAJAK PADA KASUS PAILIT PT XYZ.....</b>	<b>53</b>
A. Analisis Implementasi Hak Mendahului dalam Pelunasan Utang Pajak Pada Kasus Pailit PT XYZ.....	53
B. Analisis kendala-kendala yang Menjadi Penghambat Implementasi Hak Mendahului dalam Pelunasan Utang Pajak pada Kasus- Kepailitan.....	67



BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	85
A. Simpulan.....	85
B. Rekomendasi.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	89
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	



## DAFTAR LAMPIRAN

Pedoman wawancara Ibu Kuntati Listyawati.....	1
Pedoman wawancara Bapak Abdul Manan.....	2
Pedoman wawancara Bapak William Eduard Daniel.....	3
Pedoman wawancara Bapak Djazoeli Sadhani.....	4
Pedoman wawancara Prof. Gunadi.....	5
Transkrip wawancara Ibu Kuntati Listyawati.....	6
Transkrip wawancara Bapak Abdul Manan.....	9
Transkrip wawancara Bapak William Eduard Daniel.....	13
Transkrip wawancara Bapak Djazoeli Sadhani.....	17
Transkrip wawancara Prof. Gunadi.....	19

