



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ANALISIS KEBIJAKAN PENETAPAN TARIF CUKAI DAN HARGA  
JUAL ECERAN HASIL TEMBAKAU DALAM NEGERI  
JENIS SIGARET KRETEK TANGAN FILTER  
(Suatu tinjauan dari prinsip netralitas)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

**YULIUS AMOS TARULI FERDINAND SITOMPUL  
0606058441**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM ILMU ADMINISTRASI  
DEPOK  
DESEMBER, 2008**



### HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand Sitompul  
NPM : 0606058441  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul Skripsi : ANALISIS KEBIJAKAN PENETAPAN TARIF CUKAI  
DAN HARGA JUAL ECERAN HASIL TEMBAKAU  
DALAM NEGERI JENIS SIGARET KRETEK TANGAN  
FILTER (SUATU TINJAUAN DARI PRINSIP  
NETRALITAS)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dra. Rini Gufraeni, M.Si (.....)

Ketua Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si (.....)

Sekretaris Sidang : Dra. Inayati, M.Si (.....)

Penguji Ahli : Ali Purwito M., S.H., M.M (.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 30 Desember 2008 Analisis kebijakan... Yulius Amos Taruli Ferdinand Sitompul, FISIP UI, 2008



**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand Sitompul  
NPM : 0606058441  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah yang saya beri judul:

**ANALISIS KEBIJAKAN PENETAPAN TARIF CUKAI DAN HARGA JUAL ECERAN HASIL TEMBAKAU DALAM NEGERI JENIS SIGARET KRETEK TANGAN FILTER (SUATU TINJAUAN DARI PRINSIP NETRALITAS)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebaga pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 30 Desember 2008

Yang menyatakan

(Yulius Amos Taruli Ferdinand Sitompul)

Analisis kebijakan..., Yulius Amos Taruli Ferdinand Sitompul, FISIP UI, 2008

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas berkat dan kasih setianya, saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kebijakan Penetapan Tarif Cukai dan Harga Jual Eceran Hasil Tembakau Dalam Negeri (Suatu tinjauan dari prinsip netralitas). Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial Jurusan Ilmu Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada masa penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Lhaksmono selaku Dekan FISIP UI.
2. Drs. Asrori, MA, FLMI selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Dra. Ning Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fiskal FISIP UI.
4. Drs. Achmad Lutfi, M.Si selaku ketua sidang skripsi.
5. Dra. Inayati, M.Si selaku sekretaris sidang skripsi.
6. Dra. Rini Gufraeni, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ali Purwito M., S.H. M.M selaku penguji ahli skripsi.
8. Dr. R. B. Permana Agung D., M.Sc selaku informan dari pihak akademisi yang telah memberikan pengetahuan dan wawasan yang berharga kepada penulis.
9. Drs. Frans Rupang, Sonny Subagyo, S.E, Nur Rusydi, S.E. M.M, Dra. Mulyati, Putu Prasetyo, Hendria, Arie Kusuma selaku Pejabat dan Staf Kantor Pusat Direktorat Jenderal Bea dan Cukai, yang telah memberikan informasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Papa dan Mama yang selalu memberi doa, semangat, dan dorongan yang tak pernah usai.
11. My Lovely GrandMa in Heaven
12. Christiani N. Situmorang yang selalu memberikan doa, cinta, semangat, kesabaran, dan harapan bagi penulis dalam menyelesaikan kuliah ini.
13. Amang, Inang, Jxo Uno, dan Gunawan yang selalu memberi perhatian kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Agus Nurcahyo, Achmad Riyadi, dan Zulkarnain sebagai rekan penulis selama menyelesaikan kuliah dan skripsi.chaptink Fiskal
15. Ircham, Dodo, Jansen, Gonjez, Ari, Aleh, Manto, Maphz, Abank, Chaptink Fiskal, Pajak FC, dkk yang masih banyak ingin penulis sebutkan satu per satu!
16. TSG 65: Rangga, Toto, Sahat, Ichan, Guntur, Memet, Putra, David. Serta seluruh teman-teman 65 angkatan 02.
17. Cruz (+).

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yesus Kristus berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 30 Desember 2008

Penulis



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

---

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand Sitompul  
NPM : 0606058441  
Tanda Tangan : .....  
Tanggal : tanggal sidang

## DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
<b>1.PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Pokok Permasalahan	6
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Signifikansi Penelitian	10
1.4.1 Signifikasi Akademis	10
1.4.1 Signifikansi Praktis	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
<b>2. KERANGKA TEORI DAN METODE PENELITIAN</b>	<b>13</b>
2.1 Tinjauan Pustaka	13
2.2 Kerangka Teori	14
2.2.1 Teori Kebijakan	14
2.2.1.1 Kebijakan Publik	15
2.2.1.2 Tahapan Kebijakan Publik	16
2.2.2.3 Implementasi Kebijakan	17
2.2.1.4 Analisis Kebijakan	18
2.2.2 Kebijakan cukai	19
2.2.3 Asas-Asas Pemungutan Pajak	20
2.2.4 Pajak Atas Konsumsi	22
2.2.5 Definisi dan Karakteristik Cukai	24
2.2.6 Konsep Pergeseran Beban Cukai	26
2.2.7 Pengertian dan Jenis-Jenis Tarif	27
2.2.8. Eksternalitas	28
2.2.9. Prinsip Netralitas	29
2.3 Model Analisis	30
2.4 Hipotesis	30
2.5 Operasionalisasi Konsep	31
2.6 Metode Penelitian	31
2.6.1 Pendekatan Penelitian	31
2.6.2 Jenis atau Tipe Penelitian	32
2.6.3 Teknik Pengumpulan Data	33
2.6.4 Narasumber atau Informan	32

2.6.5 Pembatasan Penelitian	35
<b>3. GAMBARAN UMUM INDUSTRI HASIL TEMBAKAU DAN KEBIJAKANCUKAI HASIL TEMBAKAU DI INDONESIA</b>	<b>36</b>
3.1 Gambaran Umum Industri Hasil Tembakau	36
3.2 Kebijakan Cukai Hasil Tembakau di Indonesia	38
3.2.1 Pendirian Pabrik	40
3.2.2. Desain Warna Pita Cukai Hasil Tembakau	44
3.2.3. Tata Cara Pemesanan Pita Cukai Hasil Tembakau	45
3.2.4. Pungutan Negara Terhadap Hasil Tembakau	46
3.2.5. Sanksi Atas Pelanggaran Cukai Hasil Tembakau	51
<b>4. ANALISIS KEBIJAKAN PENETAPAN TARIF CUKAI DAN HARGA JUAL ECERAN HASIL TEMBAKAU DALAM NEGERI JENIS SIGARET KRETEK TANGAN FILTER (SUATU TINJAUAN DARI PRINSIP NETRALITAS)</b>	<b>53</b>
4.1 Dasar Pertimbangan Penetapan Tarif Cukai dan HJE Hasil Tembakau Dalam Negeri Jenis SKTF	54
4.1.1 Menekan Peredaran Rokok Ilegal	55
4.1.2. Membina Industri Kecil	58
4.1.3. Kebijakan Fungsi Regulerend	61
4.2 Analisis Penetapan Kebijakan Penetapan Tarif Cukai dan HJE hasil tembakau Dalam Negeri ditinjau dari prinsip netralitas	62
4.2.1 Keinginan untuk berproduksi	64
4.2.2 Mempengaruhi pilihan masyarakat	67
4.2.3 Semangat Orang untuk bekerja	69
<b>5. KESIMPULAN DAN SARAN</b>	<b>72</b>
5.1 Kesimpulan	72
5.2 Saran	72
DAFTAR REFERENSI	74
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	