



UNIVERSITAS INDONESIA

**TRANSFER DAERAH DALAM RANGKA PELAKSANAAN
DESENTRALISASI FISKAL DI INDONESIA
(SUATU STUDI TERHADAP DANA BAGI HASIL SUMBER
DAYA ALAM KEHUTANAN)**

SKRIPSI

**SASTI WISUANDINI
0905090364**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
DEPOK
JUNI 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**TRANSFER DAERAH DALAM RANGKA PELAKSANAAN
DESENTRALISASI FISKAL DI INDONESIA
(SUATU STUDI TERHADAP DANA BAGI HASIL SUMBER
DAYA ALAM KEHUTANAN)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana

**SASTI WISUANDINI
0905090364**


**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
KEKHUSUSAN REGIONAL
DEPOK
JUNI 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber, baik yang dikutip maupun dirujuk,
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Sasti Wisuandini

NPM : 0905090364

Tanda Tangan : 

Tanggal : 25 Juni 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Sasti Wisuandini

NPM : 0904090364

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Transfer Daerah dalam Rangka Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal di Indonesia (Suatu studi terhadap Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

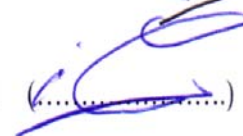
DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Drs. Achmad Lutfi, M. Si
NUP. 09 005 00026

Penguji : Dr. Roy V Salomo, M.Soc.Sc
NIP. 131 798 608

Ketua Sidang : Zuliansyah P Zulkarnain, S.Sos., M.Si
NUP. 0906 050 092

Sekretaris Sidang : Ixora Lundia Suwaryono, S.Sos., MS
NUP. 0907 050 244



Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 25 Juni 2009

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Allah SWT, Sembahan dan Pencipta seru sekalian alam, atas segala rahmat dan kasih sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Transfer Daerah Dalam Rangka Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal (Suatu Studi Terhadap Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan).” Salam dan Shalawat bagi Rasulullah SAW, beserta keluarga, sahabat, serta para pengikutnya yang setia hingga akhir zaman.

Alhamdulillah Rabbil’alamin, penulis bersyukur dan sangat bahagia dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya atas segala bantuan, semangat, dan doa kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc. sebagai Dekan FISIP Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc. sebagai Ketua Departemen Ilmu Administrasi dan *Caretaker* Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi selama penulis menempuh pendidikan sarjana serta penguji ahli skripsi pada sidang skripsi penulis.
3. Drs. Achmad Lutfi M.Si selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler, Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI dan selaku pembimbing penulis dalam melakukan penelitian ini, atas bantuannya dalam mengarahkan penulis selama proses penelitian.
4. Zuliansyah P Zulkarnain, S.Sos., M.Si selaku ketua sidang dalam sidang skripsi penulis dan telah memberikan masukan berharga dalam penelitian.
5. Ixora Lundia Suwaryono, S.Sos.,MS selaku sekretaris sidang dalam sidang skripsi penulis dan telah memberikan masukan berharga dalam penelitian.
6. Prof. Dr. Azhar Kasim, selaku penasehat akademik penulis selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Administrasi Negara FISIP UI.
7. Dosen dan Pegawai Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.

8. Karyawan/karyawati Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan, Departemen Keuangan RI, yang telah membantu penulis dalam melakukan magang dan pengumpulan data dalam penelitian.
9. Dr. Machfud Siddik, Wahyu Prihantoro, Marwan, Ir. Samsul Huda, dan Dian Anggraini, yang telah bersedia menjadi narasumber penelitian.
10. Orang tua penulis, Neddy Saaman dan Tuty Rochati yang telah memberikan dukungan moral maupun material sejak melakukan magang dan penelitian hingga menjadikan karya tulis ini dapat hadir ke hadapan pembaca.
11. Maya Maharani Dewi, S.Psi, Maya Maharani Dewi, AMd, dan Ezha Fadhillah, kakak dan adik penulis yang memberikan semangat dan dukungan selama melakukan penelitian.
12. Rekan-rekan penulis di Administrasi Negara, Niaga, dan Fiskal 2005 yang mendukung penulis dalam pelaksanaan penelitian ini.
13. Sandy Akerina, Woro Swesti, Sarah Choirinnisa, Ratna K Passoe, dan Fanny Dwi Oktaria, sahabat penulis yang sangat membantu dan mendukung pelaksanaan penelitian.
14. Tak lupa kepada Teguh Laksdianto untuk kesetiaan dan kesabarannya mendampingi penulis selama ini dan juga bantuan waktu dan moral yang telah diberikan kepada penulis.
15. Serta semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan tugas akhir ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis bersedia menerima kritik yang membangun dan saran yang diberikan terhadap penulisan skripsi ini. Mohon maaf atas segala kesalahan yang dilakukan secara sengaja maupun tidak sengaja dalam proses penulisan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi-bagi pembacanya.

Depok, 25 Juni 2009

Penulis

(Sasti Wisuandini)

Universitas Indonesia

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Sasti Wisuandini
NPM : 0904090364
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Transfer Daerah Dalam Rangka Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal di Indonesia (Suatu studi terhadap Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan)

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya **selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.**

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok

Pada Tanggal: 25 Juni 2009

Yang menyatakan



Sasti Wisuandini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vi
ABSTRACT/ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 Pendahuluan	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pokok Permasalahan	9
1.3 Tujuan dan Signifikansi Penelitian	10
1.4 Sistematika Penulisan	11
BAB 2 Kerangka Pemikiran dan Metode Penelitian	
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Teori.....	16
2.2.1 Desentralisasi	16
2.2.2 Desentralisasi Fiskal	21
2.2.3 <i>Intergovernmental Transfers</i>	23
2.2.4 <i>Revenue Sharing</i>	32
2.2.4.1 <i>Natural Resource Revenue</i>	35
2.2.4.2 <i>Forest Revenue Sharing</i>	37
2.3 Metode Penelitian	38
2.3.1 Pendekatan Penelitian	38
2.3.2 Jenis Penelitian	38
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian	39
2.3.4 Teknik Analisis Data	40
2.3.5 Informan	40
2.3.6 Proses Penelitian	41
2.3.7 Penentuan <i>Site</i> Penelitian	42
2.3.8 Keterbatasan Penelitian	43
BAB 3 Gambaran Umum Dana Perimbangan	
3.1 Dana Perimbangan	44
3.2 Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam	49

BAB 4 Analisis Pelaksanaan Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan di Indonesia dalam Rangka Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal

4.1	Faktor-Faktor yang Melatarbelakangi Kebijakan Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan di Indonesia	54	
4.1.1	Penerimaan Negara Bukan Pajak Sektor Kehutanan	54	
4.1.2	Pelaksanaan Desentralisasi dan Kerusakan Lingkungan di Indonesia	65	
4.1.3	Mengatasi Kesenjangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah secara vertikal (<i>Vertical Fiscal Imbalance</i>)	70	
4.2	Implementasi Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan	74	
4.2.1	Mekanisme Pelaksanaan Alokasi Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan	75	
4.2.1.1	Penetapan Daerah Penghasil	75	
4.2.1.2	Penetapan dan Penyaluran Alokasi DBH Sumber Daya Alam Kehutanan	77	
4.2.1.3	Penggunaan DBH SDA Kehutanan di Daerah	84	
4.2.1.4	Pengawasan dan Akuntabilitas Pelaksanaan DBH Sumber Daya Alam Kehutanan	88	
4.2.2	Kelemahan dan Kelebihan Pelaksanaan Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan di Indonesia.....	91	
4.2.3	Pro dan Kontra Kebijakan Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam Kehutanan	94	
BAB 5 Penutup			
5.1	Simpulan	100	
5.2	Saran	101	
Daftar Referensi			102
Riwayat Hidup			109

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah dan Luas Hutan di Beberapa Propinsi Indonesia Tahun 2001-2004	2
Tabel 1.2 Perkembangan Ekspor Hasil Hutan (2004-2006)	5
Tabel 2.1 Matriks Perbandingan Antar Penelitian	15
Tabel 3.1 Presentase Dana Bagi Hasil Sumber Daya Alam	50
Tabel 4.1 Perkembangan Jumlah IIUPHHK Hutan Alam Tahun 1991-2006	59
Tabel 4.2 Tarif Dana Reboisasi Berdasarkan PP No. 92/1999	62
Tabel 4.3 Realisasi PNBP Sektor Kehutanan Tahun 2005-2008	63
Tabel 4.4 Penerimaan Negara Bukan Pajak dan Hibah, 2007-2008	64
Tabel 4.5 <i>Vertical Imbalances, FY 2005</i>	72
Tabel 4.6 Tren DBH SDA Kehutanan TA 2006-2009	84
Tabel 4.7 Belanja Pemerintah Daerah Gorontalo Berdasarkan Sektor	86
Tabel 4.8 Matrik Penyelenggaraan Kegiatan RHL Sumber Dana DAK-DR dan Penyelenggaraan RHL Sumber Dana DBH SDA DR	87
Tabel 4.9 Pendapatan Pemerintah Daerah 2004	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Laju Penghancuran Hutan Indonesia	69
Gambar 4.2 Mekanisme Penetapan Alokasi DBH SDA Kehutanan	78
Gambar 4.3 Proses Perhitungan DBH SDA Kehutanan	79
Gambar 4.4 Mekanisme Penyaluran DBH SDA Kehutanan	80
Gambar 4.5 Penyaluran DBH SDA	81



DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Kekayaan Biotik : Persentase Spesies yang terdapat di Indonesia	4
--	---



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Mekanisme Penetapan Daerah Penghasil, Dasar Penghitungan,
Penetapan Perkiraan Jumlah DBH SDA Serta Penyalurannya ke
Masing-Masing Kasda Berdasarkan PP No. 55/2005
- Lampiran 2 Hasil Rekonsiliasi Penerimaan IIUPH, PSDH, dan Dana Reboisasi
Sesuai Provinsi, Kabupaten/Kota Penghasil Tahun 2008
- Lampiran 3 Peraturan Menteri Keuangan No. 126/PMK.07/2007 tentang
Pedoman Umum Pelaksanaan DBH SDA Kehutanan-Dana
Reboisasi
- Lampiran 4 Peraturan Menteri Kehutanan No. P.14/Menhut-V/2008 tentang
Pedoman Teknis Pelaksanaan Rehabilitasi Hutan dan Lahan DBH
SDA Kehutanan Dana Reboisasi
- Lampiran 5 Verbatim hasil wawancara kepada informan

