



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA**

SKRIPSI

**KAJIAN ATAS FORMULASI *SUNSET POLICY*
MELALUI KEBIJAKAN PENGURANGAN ATAU
PENGHAPUSAN SANKSI ADMINISTRASI
BERUPA BUNGA**

OLEH

**RIA EVA LUSIANA
0904110353**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam
memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi
Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Ria Eva Lusiana

NPM : 0904110353

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul

KAJIAN ATAS FORMULASI *SUNSET POLICY* MELALUI KEBIJAKAN
PENGURANGAN ATAU PENGHAPUSAN SANKSI ADMINISTRASI BERUPA
BUNGA

benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip
maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

30 Juni 2008

Ria Eva Lusiana



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Ria Eva Lusiana
NPM : 0904110353
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi :

KAJIAN ATAS FORMULASI *SUNSET POLICY* MELALUI KEBIJAKAN
PENGURANGAN ATAU PENGHAPUSAN SANKSI ADMINISTRASI BERUPA
BUNGA

telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh

Ketua Program Sarjana

Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc.

NIP/NUP 131 798 608

Pembimbing

Dr. Safri Nurmantu, M.Si.

NIP/NUP 130 366 450



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Ria Eva Lusiana
NPM : 0904110353
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul

**KAJIAN ATAS FORMULASI *SUNSET POLICY* MELALUI KEBIJAKAN
PENGURANGAN ATAU PENGHAPUSAN SANKSI ADMINISTRASI BERUPA
BUNGA**

telah dipertahankan di depan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana
Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada

Hari : Senin
Tanggal : 30 Juni 2008

Penguji Skripsi

Ketua Sidang

Drs. Achmad Lutfi, M.Si
NIP/NUP 09 005 00026

Penguji Ahli

Dra. Ning Rahayu, M.Si.
NIP/NUP 131 918 627

Pembimbing

Dr. Safri Nurmantu, M.Si.
NIP/NUP 130 366 450

Sekretaris Sidang

Milla S. Setyowati, S.Sos., M.Ak.
NIP/NUP 09 070 50236

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini sangat penting untuk melengkapi syarat kelulusan dan dalam rangka meraih gelar Sarjana Sosial di bidang Administrasi.

Skripsi ini membahas dan menguraikan dasar pemikiran pemerintah dalam penetapan kebijakan pengurangan atau penghapusan sanksi administrasi berupa bunga, mengidentifikasi target yang hendak dicapai pemerintah melalui pemberlakuan kebijakan pengurangan atau penghapusan sanksi administrasi berupa bunga, serta menganalisis apakah kebijakan ini memenuhi kriteria kebijakan pajak yang baik menurut Schlesinger. Penulis sungguh berharap bahwa skripsi ini dapat menambah pengetahuan dan wawasan pembaca mengenai kebijakan pengampunan pajak dan *sunset policy* yang diterapkan Indonesia melalui kebijakan pengurangan atau penghapusan sanksi administrasi.

Dalam proses penelitian penulis banyak menemui kesulitan baik yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan, waktu, dana, akses, maupun tenaga. Oleh karena itu, penulis sangat menghargai bantuan dari berbagai pihak yang telah memberi bantuan, dukungan, dan masukan, berupa dukungan semangat, buku-buku, serta bermacam-macam data yang diperlukan dalam penelitian sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Untuk itu pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua tercinta dan adik-adikku yang telah memberikan doa, dorongan dan semangat agar penelitian ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
2. Dr. Safri Nurmantu, M.Si selaku pembimbing skripsi yang telah sabar selalu memberikan masukan. Tanpa anda, skripsi ini akan sarat dengan kekurangan dan kelemahan.
3. Hotmaida di Direktorat KUP Peraturan Pajak I yang telah mengurus dan melakukan *follow up* dalam rangka pelaksanaan penelitian di Direktorat KUP.
4. I Gusti Nyoman Sanjaya-Kepala Seksi Direktorat KUP Peraturan Perpajakan I yang telah memberikan bantuan dan data.
5. Seluruh informan yang telah bersedia untuk diwawancarai dan yang telah memberikan informasi. Terima kasih atas bantuan anda yang sangat berharga.
6. Ika Widiastuti, Ichda Umul Aisah, Elisabeth Ratna, Wina Ramadhani, Ariesta Hapsari, Anita Rizki yang telah menjadi teman, sahabat, dan saudara selama empat tahun perjalanan di FISIP UI. Tetap semangat dalam menyongsong masa depan, sahabat!
7. Segenap civitas akademika FISIP UI dan pihak-pihak lain yang namanya belum disebutkan yang telah membantu secara langsung dan tidak langsung dalam menyelesaikan penelitian.
8. Gerald Riano Masengi yang telah memberikan dukungan, semangat, serta bantuan yang tak habis-habisnya. Tanpa bantuan anda dan semangat anda, mungkin peneliti tidak akan menyelesaikan penelitian tepat waktu.

Akhir kata, penulis memohon maaf jika terdapat kekurangan dari skripsi ini. Kritik dan saran dalam penulisan skripsi ini merupakan suatu hal yang sangat berharga. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca

Depok, 30 Juni 2008

Penulis



DAFTAR ISI

halaman

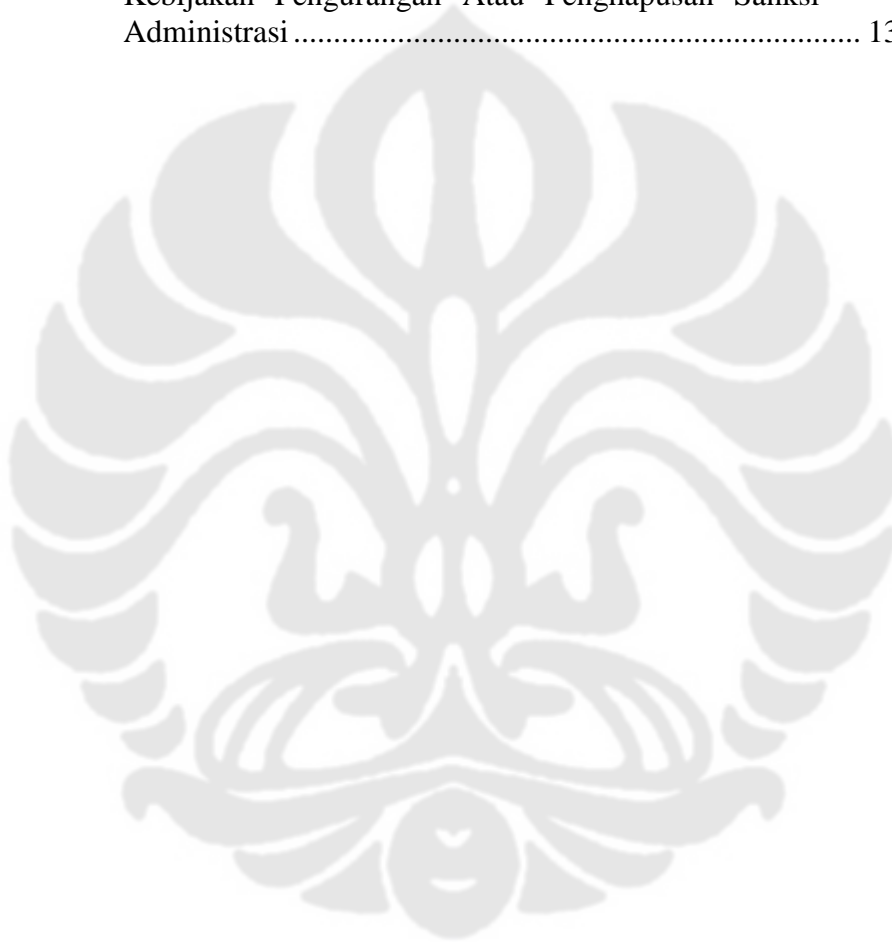
LEMBAR JUDUL	i
ABSTRAK	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pokok Permasalahan	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Signifikansi Penelitian	14
E. Pembatasan Masalah	15
F. Sistematika Penelitian	15
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
A. Tinjauan Pustaka	18
1. Penelitian Sebelumnya	18
2. Kebijakan Publik	22
3. Analisis Kebijakan	22
4. Kebijakan Pajak	24
5. Sistem Pemungutan Pajak	26
6. Administrasi Perpajakan	27
7. Kepatuhan Perpajakan	29
8. Penyimpangan dalam Pemenuhan Kewajiban Perpajakan	30
9. Biaya Sehubungan dengan Kepatuhan Perpajakan	33
10. Pengampunan Pajak	34
11. <i>Sunset Policy</i>	39
B. Kerangka Pemikiran	41
C. Metode Penelitian	45
1. Pendekatan Penelitian	45
2. Jenis dan Tujuan Penelitian	49
3. Metode dan Strategi Penelitian	51
4. Hipotesis Kerja	55
5. Narasumber/Informan	56

6. Proses Penelitian	60
7. <i>Site</i> Penelitian.....	62
8. Keterbatasan Penelitian.....	63
BAB III GAMBARAN UMUM PENGAMPUNAN PAJAK DAN KEBIJAKAN PENGURANGAN ATAU PENGHAPUSAN SANKSI ADMINISTRASI	
A. Pengampunan Pajak Tahun 1964.....	64
B. Pengampunan Pajak Tahun 1984.....	70
C. Kebijakan Pengurangan atau Penghapusan Sanksi Administrasi Berupa Bunga	78
D. Pengampunan Pajak di Berbagai Negara	84
BAB IV ANALISIS KEBIJAKAN PENGURANGAN ATAU PENGHAPUSAN SANKSI ADMINISTRASI	
A. Dasar Pemikiran Pemerintah Menetapkan Kebijakan Pengurangan atau Penghapusan Sanksi Administrasi.....	103
1. Kegagalan Pembuatan Undang-Undang Pengampunan Pajak	103
2. Pijakan Awal bagi Wajib Pajak dan Pemerintah dalam rangka Menyongsong Reformasi Administrasi Perpajakan	116
3. Tujuan Peningkatan Keterbukaan Kewajiban Perpajakan Wajib Pajak	119
4. Tujuan Peningkatan Kepatuhan Sukarela Wajib Pajak.....	129
5. Tujuan Peningkatan Basis Pajak dengan Menambah Jumlah Wajib Pajak Terdaftar.....	134
6. Tujuan Peningkatan Penerimaan Negara	135
B. Target yang ingin Dicapai oleh Pemerintah dengan Diterapkannya Kebijakan Pengurangan atau Penghapusan Sanksi Administrasi berupa Bunga.....	140
1. Menambah Jumlah Wajib Pajak yang Mempunyai NPWP.....	140
2. Mengurangi <i>Enforcement Cost</i>	141
3. Menambah Penerimaan Pajak.....	142
4. Menggairahkan Iklim Investasi.....	143
5. Rekonsiliasi	144
6. Perhitungan yang Lebih Sederhana sehingga Memudahkan Evaluasi	144
7. Peningkatan Kepatuhan Perpajakan.....	145

C. Analisis Pemenuhan Kriteria Kebijakan Pajak yang Baik menurut Schlesinger atas Kebijakan Pengurangan atau Penghapusan Sanksi Administrasi berupa Bunga	145
1. Pemenuhan Kriteria Kebijakan Pajak yang Mempunyai Pola yang Selaras	145
2. Pemenuhan Kriteria Kebijakan Pajak yang Memiliki Perhitungan Estimasi Penerimaan Pajak	146
3. Pemenuhan Kriteria Kebijakan Pajak yang Memiliki Peraturan Perundang-undangan yang Praktis atau melalui Prosedur Administratif yang Efisien	147
4. Pemenuhan Kriteria Kebijakan Pajak yang Memiliki Fleksibilitas untuk Memadukan Metode dan Pemikiran dalam Pembuatan Kebijakan	148
BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI	
A. Simpulan	151
B. Rekomendasi	152
DAFTAR PUSTAKA	154
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	160
LAMPIRAN	161

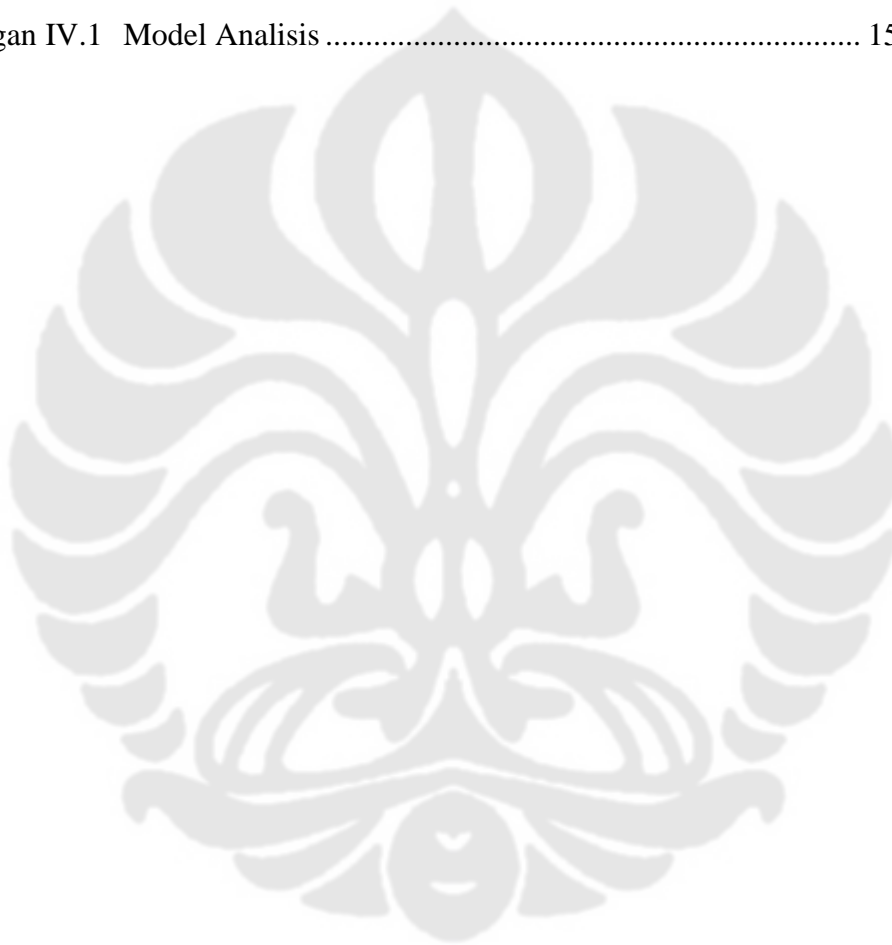
DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel I.1 Perkembangan <i>tax ratio</i> di Indonesia	4
Tabel IV.1 Proyeksi Penerimaan Pajak Penghasilan Melalui Kebijakan Pengurangan Atau Penghapusan Sanksi Administrasi	136



DAFTAR BAGAN

	halaman
Bagan II.1 Alur Proses Pembuatan Kebijakan.....	24
Bagan II.2 Kerangka Pemikiran.....	44
Bagan IV.1 Model Analisis	150



DAFTAR LAMPIRAN

	halaman
Lampiran 1	Transkrip Wawancara dengan Staf Direktorat Jenderal Pajak 161
Lampiran 2	Transkrip Wawancara dengan Kismantoro Petrus-Kepala Sub Direktorat Peraturan Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan (KUP) dan Penagihan Pajak dengan Surat Paksa (PPSP) Direktorat Jenderal Pajak 164
Lampiran 3	Transkrip Wawancara dengan Kismantoro Petrus-Kepala Sub Direktorat Peraturan Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan (KUP) dan Penagihan Pajak dengan Surat Paksa (PPSP) Direktorat Jenderal Pajak 172
Lampiran 4	Transkrip Wawancara dengan Eddy Mangkuprawira-Dosen Ilmu Administrasi-Mata Kuliah Peradilan Pajak (Akademisi)..... 177
Lampiran 5	Lembar Data-Perolehan Data Lain selain Wawancara <i>Face to Face</i> , Sosialisasi <i>Sunset Policy</i> di Radio Trijaya 104.6 FM 183
Lampiran 6	Transkrip Wawancara dengan Hariyadi B. Sukamdani-Wakil Ketua Umum KADIN (Kamar Dagang dan Industri) Indonesia bidang Kebijakan Publik, Perpajakan, dan Fiskal; Ketua dalam Dewan Pengurus Nasional APINDO (Asosiasi Pengusaha Indonesia)..... 185
Lampiran 7	Transkrip Wawancara dengan John Hutagaol-Kepala Sub Direktorat Dampak Kebijakan Direktorat Potensi Kepatuhan Penerimaan Direktorat Jenderal Pajak 191
Lampiran 8	Transkrip Wawancara dengan Prof.Dr.Gunadi,Ak.,M.Sc.-Dosen dan Guru Besar Perpajakan FISIP UI (Akademisi) 194
Lampiran 9	Transkrip Wawancara dengan Drs.A.Idris Pulungan,Ak.-Ketua IKPI (Ikatan Konsultan Pajak Indonesia) 203
Lampiran 10	Transkrip Wawancara dengan Prijohandojo Kristanto-Ketua Komite Tetap Perpajakan KADIN (Kamar Dagang dan Industri) Indonesia 212

Lampiran 11	Transkrip Wawancara dengan Dr.Ikhsan Modjo-Direktur INDEF (<i>Institute of Development on Economics and Finance</i>).....	214
Lampiran 12	Transkrip Wawancara dengan Rama Pratama,S.E.,Ak.-Badan Kelengkapan Panitia Anggaran DPR (Dewan Perwakilan Rakyat) Komisi XI (Keuangan, Perencanaan Pembangunan Nasional, Perbankan, dan Lembaga Keuangan Bukan Bank)	217
Lampiran 13	Peraturan Menteri Keuangan Nomor 66/PMK.03/2008 tentang Tata Cara Penyampaian atau Pembetulan Surat Pemberitahuan dan Persyaratan Wajib Pajak yang dapat Diberikan Penghapusan Sanksi Administrasi dalam rangka Penerapan Pasal 37A Undang-Undang Nomor 6 Tahun 1983 tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan Sebagaimana telah Beberapa Kali Diubah Terakhir dengan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2007	223

