



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**KELEMAHAN SISTEM PEMERIKSAAN LINTAS BATAS  
KEIMIGRASIAN DI TEMPAT PEMERIKSAAN IMIGRASI**



**TESIS**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains.

**TIMBUL PARDEDE, SH  
NPM : 0606023620.**

**Konsentrasi Kajian Stratejik Imigrasi  
Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional  
Program Pascasarjana**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
JAKARTA  
2008**

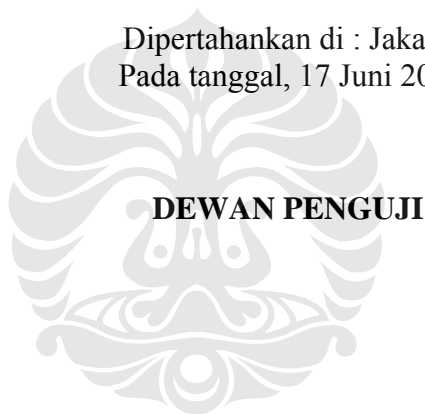
## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh,

Nama : TIMBUL PARDEDE, SH.  
NPM : 0606023620  
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional  
Konsentrasi : Kajian Stratejik Imigrasi  
Judul Tesis : Kelemahan Sistem Pemeriksaan Lintas Batas  
Keimigrasian di Tempat Pemeriksaan Imigrasi.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (Msi) pada Konsentrasi Kajian Stratejik Imigrasi, Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional, Program Pascasarjana, Universitas Indonesia.

Dipertahankan di : Jakarta.  
Pada tanggal, 17 Juni 2008.



Ketua Sidang : Prof. Dr. Tb. Ronny R. Nitibaskara. (.....)

Penguji Ahli : Drs. Johannes Sutoyo, MA. (.....)

Pembimbing : Prof. Dr. Wan Usman, MA. (.....)

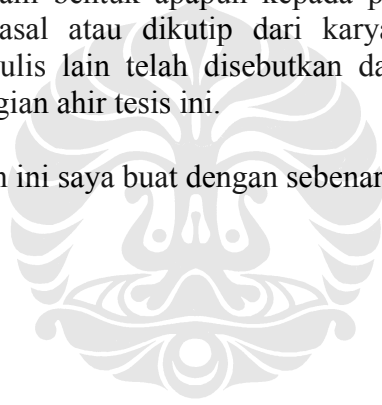
## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : TIMBUL PARDEDE, SH.  
NPM : 0606023620  
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional  
Konsentrasi : Kajian Stratejik Imigrasi  
Judul Tesis : Kelemahan Sistem Pemeriksaan Lintas Batas Keimigrasian di Tempat Pemeriksaan Imigrasi.

Menyatakan bahwa tesis berjudul *Kelemahan Sistem Pemeriksaan Lintas Batas Keimigrasian di Tempat Pemeriksaan Imigrasi* adalah karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian ahir tesis ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.



Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal, 10 Juni 2008

Yang menyatakan,

TIMBUL PARDEDE, SH.  
NPM. 0606023620

## KATA PENGANTAR

Setelah menjalani masa perkuliahan selama tiga semester sejak Juli 2006, perkuliahan ini diakhiri dengan pembuatan tesis yang merupakan bagian terakhir dan penentu yaitu semester keempat. Penulis merasa berbahagia telah dapat menyelesaikan masa-masa sulit sekaligus masa-masa bahagia selama mengikuti perkuliahan di gedung Program Pascasarjana Universitas Indonesia (PPSUI) Salemba, Jakarta. Keikutsertaan penulis dalam Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional, Kajian Strategik Imigrasi telah memberikan nuansa ilmiah bagi peningkatan pengetahuan penulis tentang ketahanan nasional khususnya keimigrasian.

Penulis merasa beruntung dapat ikut serta pada program kerjasama ilmiah antara Departemen Hukum dan Hak Azasi Manusia Republik Indonesia, khususnya Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BPSDM) dengan Universitas Indonesia. Program kajian strategik Imigrasi merupakan program perdana sekaligus menghasilkan angkatan pertama, antara kedua institusi. Pelaksanaan program ini sangat tepat dilakukan di lingkungan perguruan tinggi seperti Universitas Indonesia, karena keimigrasian terkait dengan berbagai disiplin ilmu (multidisiplin), berbagai aspek kehidupan (multidimensi) dan juga sifat keimigrasian yang multifungsi. Besar harapan penulis program ini dapat berjalan terus untuk memberikan wawasan ilmiah bagi setiap orang yang ingin mendalami hal-hal keimigrasian, bukan hanya bagi aparat petugas Imigrasi, pegawai di lingkungan Dephukham namun juga bagi setiap orang yang berkeinginan memajukan keimigrasian Indonesia baik secara ilmiah akademis maupun praktis.

Pada kesempatan mengakhiri masa perkuliahan ini penulis memilih topik penelitian mengenai tempat pemeriksaan Imigrasi, tempat dimana setiap orang yang masuk atau keluar ke atau dari Indonesia melakukan lintas perbatasan. Pemilihan penelitian ini sengaja dilakukan di tempat pemeriksaan Imigrasi yang berwujud bandar udara internasional, karena tempat ini di masa globalisasi yang sedang berkembang saat ini menjadi sangat strategis dan berpengaruh langsung pada ketahanan nasional suatu negara. Bandara internasional adalah salah satu pintu gerbang negara selain pelabuhan laut dan tempat pemeriksaan Imigrasi darat di perbatasan langsung dengan negara tetangga.

Penelitian mengenai bandara internasional hanya sebagian kecil dari kegiatan keimigrasian. Masih terdapat banyak aspek yang bisa diteliti dan memenuhi syarat ilmiah untuk diteliti. Pembahasan mengenai tempat pemeriksaan Imigrasi tidak hanya terbatas pada pembahasan lalulintas orang di perbatasan, akan tetapi juga melibatkan aspek-aspek lainnya dan juga tinjauan-tinjauan ilmiah dari berbagai disiplin ilmu. Oleh karena itu penelitian ini masih sangat terbuka untuk diperdebatkan, demikian juga masalah-masalah keimigrasian lainnya sangat menarik untuk diteliti lebih dalam. Penulis berharap, penelitian ini dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi dunia akademis, institusi Imigrasi dan para praktisi keimigrasian atau setidaknya menjadi bahan referensi awal untuk penelitian keimigrasian yang lebih intensif. Terimakasih.



Jakarta, 10 Juni 2008.

Penulis,

**TIMBUL PARDEDE, SH.**

## PENYAMPAIAN TERIMAKASIH

Penulis memanjatkan puji syukur dan terimakasih ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena hanya dengan rahmat dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan penelitian ini. Tesis ini dibuat dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Program Pengkajian Ketahanan Nasional, Konsentrasi Kajian Strategik Imigrasi, Program Pascasarjana Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa banyak sekali bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik sejak masa perkuliahan sampai pada penelitian hingga akhirnya tesis ini dapat selesai tepat pada waktunya. Untuk itu penulis melalui halaman ini menyampaikan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Wan Usman, MA selaku Ketua Program Studi Ketahanan Nasional, Koordinator Kajian Strategik Imigrasi sekaligus pembimbing tesis ini yang telah memberikan materi perkuliahan dan bimbingan penelitian sampai pada akhir penulisan tesis.
2. Seluruh pengajar Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Imigrasi yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat sehingga penulis lebih memahami sisi ilmiah dari keimigrasian.
3. Seluruh staff Sekretariat Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Imigrasi yang sangat membantu selama perkuliahan sampai pada penulisan tesis ini.
4. Departemen Hukum dan Hak Azasi Manusia Republik Indonesia, khususnya Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia yang telah memberikan kesempatan kepada Penulis untuk mengikuti perkuliahan di Universitas Indonesia dan memperoleh gelar Master Sains (MSi).
5. Pimpinan Direktorat Jenderal Imigrasi yang telah mengizinkan Penulis mengikuti perkuliahan ini dan para pejabat serta staff yang telah membantu saya selama penelitian di lingkungan Direktorat Jenderal Imigrasi baik wawancara, observasi maupun pengadaan bahan-bahan penelitian serta akses ke berbagai fasilitas.

6. Kepala Kantor dan para pejabat serta staff Kantor Imigrasi Soekarno-Hatta beserta seluruh rekan-rekan yang bertugas di unit A,B dan C bandara Soekarno-Hatta yang memberikan bantuan sepenuhnya selama penelitian di bandara ini.
7. Pejabat dan staff Administrator Bandara Departemen Perhubungan dan PT. Angkasa Pura bandara Soekarno-Hatta yang telah memberikan akses ke berbagai fasilitas di bandara dan memberikan masukan berharga mengenai operasional dan pengawasan bandara Soekarno-Hatta.
8. Kepala Kantor dan para pejabat serta staff Kantor Imigrasi Mataram beserta seluruh rekan-rekan yang bertugas di bandara Selaparang yang memberikan bantuan sepenuhnya selama penelitian di bandara ini.
9. Pejabat dan staff Administrator serta Keamanan bandara Selaparang, Mataram Nusa Tenggara Barat yang telah memberikan akses ke bandara dan memberikan masukan berharga mengenai operasional bandara Selaparang.
10. Isteri saya tercinta Ir. Betty Sibuea yang selalu mendukung saya mengikuti perkuliahan ini walaupun sangat melelahkan karena harus juga bertugas di kantor Direktorat Jenderal Imigrasi, ketiga anak saya Ardelio, Nathalia dan Yonathan yang selalu memberi semangat. Demikian juga kepada Mama dan ibu mertua saya yang saya hormati yang selalu mendoakan saya agar dapat menyelesaikan perkuliahan ini.
11. Rekan-rekan seperjuangan angkatan pertama Kajian Stratejik Imigrasi yang selalu saling memberikan dukungan dan semangat serta saling membantu.
12. Berbagai pihak yang tidak cukup ruang untuk disebutkan namanya satu persatu di halaman ini namun telah memberikan dorongan, bantuan dan doa bagi saya selama perkuliahan dan penyelesaian tesis ini.

Semoga tesis ini memberikan manfaat bagi ilmu pengetahuan, bagi institusi Imigrasi dan bagi setiap orang yang memiliki komitmen untuk kemajuan keimigrasian Indonesia.

Jakarta, 10 Juni 2008.

Penulis,

**TIMBUL PARDEDE, SH.**

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
(Hasil Karya Perorangan)**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : TIMBUL PARDEDE, SH.  
NPM : 0606023620  
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional  
Konsentrasi : Kajian Stratejik Imigrasi  
Jenis Karya : Tesis

demikian demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**"Kelemahan Sistem Pemeriksaan Lintas Batas Keimigrasian di Tempat Pemeriksaan Imigrasi"**.

berserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmediakan/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*data base*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal, 10 Juni 2008

Yang menyatakan,

TIMBUL PARDEDE, SH.  
NPM. 0606023620



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN ORISINALITAS</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>PENYAMPAIAN TERIMAKASIH</b> .....	vi
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>ABSTRACT</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR / TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	xvi
<b>LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
I.1. Latar belakang .....	1
I.2. Pokok Permasalahan .....	4
I.3. Pertanyaan Penelitian .....	6
I.4. Tujuan Penelitian .....	6
I.5. Batasan Penelitian .....	7
I.6. Manfaat Penelitian .....	8
I.7. Model Operasional Penelitian .....	11
I.8. Sistematika Penelitian .....	12
<b>BAB II     GAMBARAN UMUM TEMPAT PEMERIKSAAN               IMIGRASI</b>	
II.1. Tempat Pemeriksaan Imigrasi .....	14
II.1.1. Kedatangan .....	17
II.1.2. Keberangkatan .....	19
II.1.3. Area Transit .....	21
II.2. Sumber Daya Manusia .....	22
II.2.1. Struktur Personil .....	23
II.2.2. Pembagian Tugas .....	24
II.3. Daftar Cegah Tangkal .....	26
<b>BAB III    KERANGKA TEORITIK</b>	
III.1. Migrasi Internasional .....	31
III.2. Sistem Informasi Keimigrasian di Tempat Pemeriksaan Imigrasi .....	33
III.2.1. Pengumpulan Data .....	35
III.2.2. Pelaporan / pengiriman Data .....	37
III.2.3. Pengolahan Data .....	38
III.2.4. Pengambilan Keputusan .....	38
III.3. Konsep Ketahanan Nasional .....	40

<b>BAB IV</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN</b>	
	IV.1. Metode Penelitian .....	44
	IV.2. Sumber Data Penelitian .....	45
	IV.3. Proses Pengumpulan Data .....	45
	IV.4. Proses Penelitian Data .....	47
	IV.5. Model Penelitian .....	47
<b>BAB V</b>	<b>KAJIAN PEMERIKSAAN DI TEMPAT PEMERIKSAAN IMIGRASI</b>	
	V.1. Analisis Kelemahan Sistem Pemeriksaan Lintas Batas Keimigrasian di Tempat Pemeriksaan .....	49
	V.1.1. Aspek Pelayanan .....	49
	V.1.1.1. Pemberian Pelayanan .....	50
	V.1.1.2. Fasilitas Pelayanan .....	53
	V.1.1.3. Sumber Daya Manusia .....	59
	V.1.2. Aspek Keamanan .....	60
	V.1.2.1. Fitur Keamanan Dokumen .....	60
	V.1.2.2. Teknologi Pembaca Dokumen .....	61
	V.1.2.3. Daftar Cekal .....	62
	V.1.2.4. Daftar Paspor Hilang atau Dicuri .....	63
	V.1.3. Penegakan Hukum .....	64
	V.1.4. Kesisteman dan Manajemen .....	65
	V.1.4.1. Manajemen Data .....	65
	V.1.4.2. Manajemen Sumber Daya Manusia .....	66
	V.2. Analisis Temuan Kasus yang Relevan .....	67
	V.2.1. Temuan Kasus Paspor Palsu .....	67
	V.2.2. Temuan Kasus Visa Palsu .....	70
	V.2.3. Temuan Kasus Lolos Cekal .....	72
	V.2.4. Temuan Kasus Mental Petugas .....	73
	V.2.5. Keterbatasan Studi .....	75
	V.3. Kajian <i>Best Practice</i> Tempat Pemeriksaan Imigrasi .	76
	V.3.1. Dipraktekkan oleh beberapa negara .....	77
	V.3.1.1. Dipraktekkan oleh <i>Department of Immigration and Citizenship</i> (DIAC) Australia .....	77
	V.3.1.2. Dipraktekkan oleh <i>Immigration and Checkpoint Authority</i> (ICA) Singapura ...	79
	V.3.2. Dipraktekkan oleh beberapa lembaga Internasional .....	80
	V.3.2.1. Direkomendasikan oleh <i>International Civil Aviation Organization</i> (ICAO) .....	80
	V.3.2.2. Dorongan <i>World Trade Organization</i> (WTO) .....	82
	V.3.2.3. Dorongan <i>Asia Pacific Economic Cooperation</i> (APEC) .....	84
	V.3.2.4. Peran <i>Association of Southeast Asian Nations</i> (ASEAN) .....	85
	V.4. Kajian <i>Best Practice</i> Tempat Pemeriksaan Imigrasi	

di Indonesia .....	86
V.4.1. Peran SAPHIRE .....	86
V.4.2. Proyek ECS dan PMS .....	89
V.4.3. Proyek <i>e-office</i> .....	91
V.5. Konstruksi Sistem Pemeriksaan yang Efektif dan Aman .....	93
V.5.1. Hal yang perlu ditingkatkan .....	95
V.5.2. Hal yang perlu dibuat .....	95
V.6. Peningkatan Sistem Pemeriksaan Lintas Batas Keimigrasian .....	96
V.6.1. Keuntungan Peningkatan Pemeriksaan Lintas Batas Keimigrasian .....	97
V.6.1.1. Keuntungan bagi Masyarakat .....	97
V.6.1.2. Keuntungan bagi Negara .....	98
V.6.1.3. Keuntungan bagi Operator Penerbangan ....	98
V.6.1.4. Keuntungan bagi Operator Bandara dan Otoritas Terkait Lainnya .....	99
V.6.2. Resiko-resiko .....	99
V.6.2.1. Resiko atas Sistem .....	100
V.6.2.3. Resiko atas Sumber Daya Manusia .....	102
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
VI.1. SIMPULAN .....	103
VI.2. SARAN .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	xvi
<b>LAMPIRAN</b> .....	xxi

## DAFTAR GAMBAR

NOMOR	JUDUL	HALAMAN
1	Model Penelitian .....	11
2	Denah Sederhana Tempat Pemeriksaan Imigrasi .....	16
3	Tempat-tempat Pemeriksaan Imigrasi Udara di Indonesia .	17
4	Foto Antrian Konter Kedatangan di Bandara Soekarno- Hatta dan Bandara Selaparang Mataram .....	18
5	Foto Antrian Konter Keberangkatan .....	20
6	Meja Pelayanan Transit Bandara Soekarno-Hatta .....	22
7	Struktur Organisasi Kantor Imigrasi Soekarno-Hatta .....	24
8	Wewenang dan Tanggung Jawab Membuat Daftar Pencegahan .....	28
9	Wewenang dan Tanggung Jawab Membuat Daftar Penangkalan .....	29
10	Alur Pengiriman Data Keimigrasian .....	37
11	Struktur Organisasi Kantor Wilayah Departemen Hukum dan Hak Azasi Manusia .....	39
12	Struktur Organisasi Departemen Hukum dan Hak Azasi Manusia Republik Indonesia .....	43
13	Paspor MRP dengan Karakteristik MRZ dan Proses Sweeping .....	51
14	Antrian di Kedatangan Bandara Soekarno-Hatta Pada Saat <i>Peak Hours</i> .....	54
15	Tabel Jumlah Pengunjung Datang dan Berangkat Melalui Bandara Soekarno-Hatta .....	55
16	<i>Space</i> bisnis di terminal Keberangkatan Soekarno-Hatta dan Iklan Komersial di Kedatangan .....	56
17	Antrian Sekelompok Warganegara RRC di Loker Visa on Arrival .....	57
18	Foto Petugas Imigrasi di Bandara Selaparang, Keberangkatan dan Kedatangan .....	58
19	Paspor Perancis yang Dipalsu .....	67
20	Hasil Laboratorium Forensik Tempat Pemeriksaan Imigrasi Soekarno-Hatta .....	68
21	Pemalsuan Paspor Brasil .....	69
22	Berita, Visa Palsu. Kompas 10 Juni 2006 .....	70
23	Foto Pengungsi Srilanka di Mataram .....	71
24	Berita Utama Kompas, 27 September 2007 .....	74
25	Tabel Annex dari The Convention on International Civil Aviation .....	81
26	Kartu Sapphire dan Konter Sapphire di Bandara Soekarno- Hatta .....	88
27	Jaringan <i>e-office</i> ke Seluruh Unit Pelaksana Teknis .....	92
28	Skema Sistem Konstruksi Pemeriksaan Lintas Batas di Tempat Pemeriksaan Imigrasi .....	96

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Laporan Observasi dan Interview di Direktorat Jenderal Imigrasi :
  - 1.1. Laporan Observasi Direktorat Sistem Informasi Keimigrasian,
  - 1.2. Laporan Observasi Direktorat Penyidikan dan Penindakan Keimigrasian,
  - 1.3. Laporan Observasi Direktorat Lintas Batas dan Kerjasama Internasional Keimigrasian,
  - 1.4. Laporan Interview dengan Direktur Dokumen Perjalanan Visa dan Fasilitas Perjalanan Keimigrasian,
  - 1.5. Laporan Interview dengan Direktur Penyidikan dan Penindakan Keimigrasian,
  - 1.6. Laporan Interview dengan Tenaga Ahli Laboratorium Forensik Dokumen Keimigrasian,
  - 1.7. Laporan Interview dengan Ahli Keimigrasian,
2. Laporan Observasi dan Interview di Tempat Pemeriksaan Keimigrasian Bandara Soekarno-Hatta, Jakarta :
  - 2.3. Laporan Observasi Konter Kedatangan,
  - 2.3. Laporan Observasi Konter Keberangkatan,
  - 2.3. Laporan Observasi Pemberian Visa Saat Kedatangan (*Visa on Arrival*),
  - 2.3. Laporan Observasi Konter Sapphire,
  - 2.3. Laporan Interview Kepala Kantor Imigrasi Soekarno-Hatta,
  - 2.3. Laporan Interview Kepala Unit Bandara Soekarno-Hatta,
  - 2.3. Laporan Interview Supervisor Bandara Soekarno-Hatta,
  - 2.3. Laporan Interview Asisten Supervisor Bandara Soekarno-Hatta,
  - 2.3. Laporan Interview Pajabat Pendaratan Bandara Soekarno-Hatta,
  - 2.3. Laporan Interview Pejabat Administrator Bandara Soekarno-Hatta,
3. Laporan Observasi Tempat Pemeriksaan Imigrasi bandara Selaparang Mataram, Lombok Nusa Tenggara Barat.
4. Copy contoh kartu embarkasi dan cap tanda keluar (keberangkatan).
5. Copy contoh kartu debarkasi dan cap tanda masuk (kedatangan).
6. Copy contoh *general declaration* (gendec) untuk keberangkatan.
7. Copy contoh *general declaration* (gendec) untuk kedatangan.
8. Copy contoh laporan statistik keberangkatan.
9. Copy contoh laporan statistik kedatangan.
10. Copy contoh visa palsu.
11. Presentasi tesis di hadapan penguji tanggal 17 Juni 2008.