



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERPANJANGAN *SUNSET POLICY* DAN TINDAK
LANJUT YANG DAPAT DILAKUKAN PEMERINTAH
SETELAH PENERAPAN *SUNSET POLICY***

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu pemenuhan syarat
dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi**

**HERTINA OKTALIA
0905110128**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA REGULER
DEPOK
JUNI 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Hertina Oktalia

NPM : 0905110128

Tanda Tangan :

Tanggal : 25 Juni 2009

LEMBAR PERSEMBAHAN

1. Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua tercinta, ayah dan mama atas doa dan dukungan yang tak henti-hentinya agar skripsi ini dapat rampung dengan hasil yang baik. Kakak sayang mama dan ayah...
2. Terima kasih kepada nenek tercinta atas doa yang tak pernah putus mengiringi langkahku.
3. Terima kasih kepada adik-adik tersayang, icha dan enda atas keceriaannya selama ini.
4. Terima kasih kepada kak Yari Wirawan atas dukungan dan doanya selama ini, makasih juga ya kak sudah mau nungguin sidangku... It means a lot to me.
5. Terima kasih kepada sahabat-sahabat terbaikku, asih, dea, oci n Kathleen. Semoga persahabatan kita abadi dan selalu bisa saling menguatkan satu sama lain... You are the best guys....
6. Terima kasih kepada pak Sanjaya dan Pak Adit atas masukannya yang sangat berharga atas skripsi ini. Terima kasih juga kepada mas Rimba atas data-datanya yang sangat berharga.
7. Terima kasih kepada staf P2Humas DJP, maaf ya bapak dan ibu jadi sering direpotkan dengan perizinan riset saya.
8. Terima kasih kepada teman-teman administrasi 2005. Elga, intan, arin, cindy, ucha, rita, ratih, maryam, septi, mia, prista, dll. Makasih ya teman-teman atas keceriaannya selama masa perkuliahan. 2005... Fantastic!!!!
9. Terima kasih kepada adik-adik 2006 yang sudah meneruskan program-program KOSTAF. Terus berjuang ya, semangaattt...
10. Terima kasih kepada kak Ina, kak Ria dan pak Budi Mulyono atas karya-karya ilmiahnya yang menginsprasikan. Terima kasih juga kepada kak taufan atas contoh skripsinya.
11. Akhir kata, terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini. Maaf dalam kesempatan ini tidak dapat saya sebutkan satu-persatu tanpa mengurangi rasa terima kasih saya.

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Hertina Oktalia
NPM : 0905110128
Program Studi : Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Analisis Perpanjangan *Sunset Policy* dan Tindak Lanjut yang Dapat Dilakukan Pemerintah Setelah Penerapan *Sunset Policy*

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Haula Rosdiana ()
Penguji Ahli : Dra. Titi Muswati Putranti, M.Si ()
Ketua Sidang : Drs. Adang Hendrawan, M.Si ()
Sekretaris Sidang : Dra. Inayati, M.Si ()

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 25 Juni 2009

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Perpanjangan *Sunset Policy* dan Tindak Lanjut yang Dapat Dilakukan Pemerintah Setelah Penerapan *Sunset Policy*”. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, oleh karena itu saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono. M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Dra. Inayati selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fiskal Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
4. Drs. Achmad Lutfi M.Si selaku sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Dr. Haula Rosdiana selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Dra. Titi M. Putranti, M.Si selaku Pembimbing Akademis dan Penguji Ahli dalam sidang skripsi penulis.
7. Direktorat Jenderal Pajak yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang penulis perlukan
8. Eddy Mangkuprawira, Sanjaya, Liberty Pandiangan, Aditya Tri Handoko, Dradjat Wibowo, Hariyadi B. Sukamdani, Gunadi selaku narasumber penulis yang bersedia meluangkan waktu dan pikiran untuk membantu penulis.
9. Drs. Bulizuar Buyung, MM, terima kasih atas sumbangan pemikiran dan pinjaman buku-bukunya.
10. Orang tua tercinta, ayah Herman Subrata dan mama Nurbaity yang tidak pernah lelah mendoakan, memberikan dukungan moril dan materi kepada penulis.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 25 Juni 2009

Hertina Oktalia
(0905110128)



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hertina Oktalia
NPM : 0905110128
Program Studi : Administrasi Fiskal
Departemen : Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“ Analisis Perpanjangan *Sunset Policy* dan Tindak Lanjut yang Dapat Dilakukan Pemerintah Setelah Penerapan *Sunset Policy*”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 25 Juni 2009

Yang menyatakan

(Hertina Oktalia)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Permasalahan.....	8
1.3 Tujuan Penulisan	9
1.4 Signifikasi Penulisan	9
1.4.1 Signifikasi Akademis.....	9
1.4.2 Signifikasi Praktis.....	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
2. KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENULISAN.....	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Konsep Kebijakan	19
2.2.1 Kebijakan Publik	19
2.2.2 Kebijakan Pajak	21
2.2.3 Analisis Kebijakan	22
2.2.4 Evaluasi Kebijakan	22
2.3 Konsep Perpajakan	26
2.3.1 Definisi Pajak	26
2.3.2 Sistem Pemungutan Pajak <i>Self Assessment</i>	27
2.3.3 Asas-asas Dalam Pemungutan Pajak	27
2.3.4 Administrasi Perpajakan	29
2.3.5 Kepatuhan Pajak	29
2.3.6 Pengampunan Pajak	32
2.3.9 <i>Sunset Policy</i>	34
2.4 Kerangka Pemikiran	36
2.5 Metode	36
2.5.1 Pendekatan Penelitian	37
2.5.2 Jenis Penelitian	38
2.5.3 Metode dan Strategi Penelitian	41
2.5.4 Hipotesis Kerja	42
2.5.5 Narasumber / Informan	43

2.5.6 Proses Penelitian	44
2.5.7 Site Penelitian	45
2.5.8 Batasan Penelitian	45
2.5.9 Keterbatasan Penelitian	46
3. KETENTUAN <i>SUNSET POLICY</i> DAN DASAR HUKUM	
PERPANJANGAN <i>SUNSET POLICY</i>	47
3.1 Ketentuan <i>Sunset Policy</i> Dalam Pasal 37A UU KUP	47
3.2 Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i>	48
3.2.1 Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> Dalam PP No.80 Tahun 2007.....	50
3.2.2 Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam PMK No. 66/PMK.03 /2008 jo PMK No. 12/PMK.03/2009	51
3.2.3 Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam Per. DJP No.27/PJ/ 2008 jo. Per. DJP No.13/PJ/2009	57
3.3 Ketentuan <i>Sunset Policy</i> Dalam Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang (Perppu) Nomor 5 tahun 2008.....	60
3.4 Analisis Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perppu) Nomor 5 Tahun 2008 Untuk Memperpanjang <i>Sunset Policy</i> .	61
4. ANALISIS PERPANJANGAN <i>SUNSET POLICY</i> DAN TINDAK	
LANJUT YANG DAPAT DILAKUKAN PEMERINTAH	
SETELAH PENERAPAN <i>SUNSET POLICY</i>	63
4.1 Latar Belakang Perpanjangan <i>Sunset Policy</i> (Diterbitkannya Perppu No. 5 Tahun 2008)	63
4.1.1 Kekurangsiapan Direktorat Jenderal Pajak dalam Mengeluarkan Program <i>Sunset Policy</i>	63
4.1.2 Respon Masyarakat yang Sangat Tinggi Untuk Memanfaatkan <i>Sunset Policy</i> di Penghujung Periode	69
4.1.3 Krisis Keuangan Global	74
4.1.4 Analisis Latar Belakang Kebijakan Perpanjangan <i>Sunset Policy</i> (Perppu No. 5 Tahun 2008)	77
4.2 Dampak Kebijakan Perpanjangan <i>Sunset Policy</i>	83
4.2.1 Penambahan Nomor Pokok Wajib Pajak	84
4.2.2 Penambahan SPT Tahunan PPh yang Masuk	86
4.2.3 Penambahan Penerimaan Pajak Penghasilan	87
4.3 Tindak Lanjut yang Dapat Dilakukan Pemerintah Setelah Penerapan <i>Sunset Policy</i>	88
4.3.1 Perbaiki Administrasi Perpajakan	88
4.3.2 <i>Law Enforcement</i>	90
4.3.3 <i>Tax Amnesty</i>	93
5. SIMPULAN DAN REKOMENDASI	97
5.1 Simpulan	97
5.2 Rekomendasi.....	98
DAFTAR REFERENSI	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penerimaan Dalam Negeri 2006-2008	1
Tabel 1.2 Tax Ratio 2005-2008	3
Tabel 1.3 Masyarakat Yang Dapat Memanfaatkan <i>Sunset Policy</i>	6
Tabel 2.1 Peta Tinjauan Pustaka	15
Tabel 2.2 Tipe Pendekatan Evaluasi Kebijakan	24
Tabel 4.1 Perangkat Payung Hukum <i>Sunset Policy</i>	66
Tabel 4.2 Jumlah Masyarakat yang Memanfaatkan Fasilitas <i>Sunset Policy</i> Periode Januari – Desember 2008	71
Tabel 4.3 Jumlah Masyarakat yang Memanfaatkan Fasilitas <i>Sunset Policy</i> Periode Januari – Februari 2009	72
Tabel 4.4 Contoh Perhitungan Penghapusan Sanksi Administrasi Bunga Yang Diterima Oleh PT. X	76
Tabel 4.5 Jumlah Wajib Pajak Terdaftar	85
Tabel 4.6 Rasio Aktifitas Ekonomi Bawah Tanah Terhadap PDB	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	36
Gambar 4.1 Jumlah SPT PPh Badan yang Dilaporkan Tanggal 26-31 Maret	73
Gambar 4.2 Model Perumusan Kebijakan <i>Sunset Policy</i>	78
Gambar 4.3 Jumlah NPWP Baru Periode 1 Januari 2008 sampai 28 Februari 2009	85
Gambar 4.4 Jumlah SPT yang Dilaporkan Dalam Rangka <i>Sunset Policy</i> Periode 1 Januari 2008 sampai 28 Februari 2009	86
Gambar 4.5 Jumlah Penerimaan Pajak Penghasilan Selama 1 Januari 2008 sampai 28 Februari 2009	87
Gambar 4.6 Model Optimalisasi Kepatuhan Pajak	92

DAFTAR LAMPIRAN

Pedoman Wawancara

Verbatim Wawancara Mendalam dengan Liberty Pandiangan

Verbatim Wawancara Mendalam dengan Edy Mangkuprawira

Verbatim Wawancara Mendalam dengan Aditya Tri Handoko

Verbatim Wawancara Mendalam dengan I Gusti Nyoman Sanjaya

Verbatim Wawancara Mendalam dengan Dradjat Wibowo

Verbatim Wawancara Mendalam dengan Gunadi

Verbatim Wawancara Mendalam dengan Hariyadi B. Sukamdani

