



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

SKRIPSI

**KEPASTIAN HUKUM PER-175/PJ./2006
IMPLEMENTASI EKSTENSIFIKASI
WAJIB PAJAK ORANG PRIBADI
DI PASAR TEBET BARAT
DAN PASAR TEBET TIMUR**

Oleh

**IRENE ROMA SONDANG
0904110248**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam
memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irene Roma Sondang

NPM : 0904110248

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul

KEPASTIAN HUKUM PER-175/PJ./2006 IMPLEMENTASI EKSTENSIFIKASI
WAJIB PAJAK ORANG PRIBADI DI PASAR TEBET BARAT DAN PASAR
TEBET TIMUR

benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip
maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

13 Juni 2008



IRENE ROMA SONDANG
0904110248



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irene Roma Sondang

NPM : 0904110248

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Judul Tugas Karya Akhir :Kepastian Hukum PER-175/PJ./2006 Implementasi
Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi di Pasar Tebet Barat dan Pasar Tebet
Timur

telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan
layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu
Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh

Ketua Program Sarjana,

Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc.
NIP. 131 798 608

Pembimbing,

Dr. Safri Nurmantu, M.Si.
NIP. 130 366 450



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI


Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irene Roma Sondang
NPM : 0904110248
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Tugas Karya Akhir :Kepastian Hukum PER-175/PJ./2006 Implementasi
Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi di Pasar Tebet Barat dan Pasar Tebet
Timur

telah dipertahankan di hadapan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana
Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Indonesia, pada Hari Senin tanggal 30 Juni 2008.

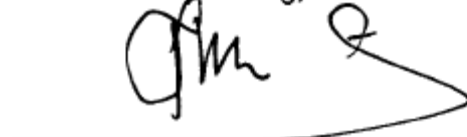
Penguji Skripsi

Ketua Sidang,



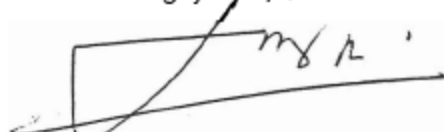
Dr. Achmad Lutfi, M.Si
NIP.0900500026

Pembimbing,




Dr. Safri Nurmantu, M.Si
NIP. 130 366 450

Penguji Ahli,



Dra. Ning Rahayu, M.Si
NIP. 131 918 627

Sekretaris Sidang,



Milla S. Setyowati, S.Sos., MAK
NIP. 0907050236

Halaman Persembahan

Untuk Orang-orang yang Menghargai Proses Hidup Ini...

Hidup ini bukan tentang kita
atau tentang orang-orang yang kita sayangi,

Hidup ini juga bukan tentang apa yang kita mau
atau apa yang orang-orang yang kita sayangi mau

tapi ...

Hidup ini tentang ..

Tuhan Yang Punya Kehidupan ini,

Pribadi Yang Selalu Ada

meskipun kadang “tidak ada” bagi sebagian orang

Menuntun selangkah, demi selangkah..

Dia mau kita setia dalam langkah-langkah itu

Karena manusia memang tidak sempurna,

demikian juga apa yang dikerjakannya

Namun, berikanlah yang terbaik dari apa yang kita miliki
karena itulah bagian dari proses menuju kesempurnaan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang setia memberikan semangat serta pengharapan selama penelitian dan sepanjang hidup ini. Penelitian yang berjudul **Kepastian Hukum PER-175/PJ./2006 Implementasi Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi di Pasar Tebet Barat dan Pasar Tebet Timur** ini merupakan analisis terhadap salah satu pelaksanaan dari upaya ekstensifikasi yang marak dilakukan oleh Direktorat Jenderal Pajak beberapa tahun belakangan ini. Dalam penelitian ini akan dibahas lebih lanjut tentang hal-hal yang berkaitan dengan kepastian hukum, khususnya penentuan kriteria wajib pajak bagi penyewa/pengguna tempat usaha dan objek pajaknya. Penulisan skripsi ini juga merupakan salah satu syarat untuk memperoleh kelulusan dari Departemen Ilmu Administrasi setelah beberapa tahun menikmati perkuliahan di FISIP UI.

Dalam proses penelitian peneliti didukung oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag. Rer. Publ., selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc., selaku Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
4. Drs. Achmad Lutfi, M.Si., selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI dan Ketua Sidang Skripsi.
5. Dr. Safri Nurmantu, M. Si., selaku Pembimbing Skripsi yang telah setia dan mau selalu berupaya meluangkan waktu untuk memberikan saran.
6. Dra. Ning Rahayu, M.Si. selaku Pembimbing Akademik sekaligus Ketua Sidang Skripsi.
7. Milla S. Setyowati S.Sos., MAK selaku Sekretaris Sidang Skripsi dan pernah membantu memberi saran pada bagian LBM dan Metode Penelitian.
8. Prof. Dr. Gunadi, M.Sc., Ak. dan H. TB. Edi Mangkuprawira, SH yang mau bermurah hati untuk diwawancarai sebagai pihak akademisi.
9. Artie Purnawestri, SE, MPP selaku Kepala Seksi Teknis Ekstensifikasi, Direktorat Ekstensifikasi dan Penilaian yang bersedia diwawancarai dan terlebih lagi untuk jawaban tertulis atas pertanyaan yang peneliti pernah ajukan.

10. Kunto Harsojo, B. A. selaku Kepala Seksi Ekstensifikasi KPP Pratama Jakarta Tebet yang bersedia diwawancarai di tengah kesibukan pekerjaan.
11. Rahmat Hidayat, SE dan Robi Aprilianto, SE selaku Pelaksana Seksi Ekstensifikasi dan Penilaian yang memberikan informasi tentang latar belakang kebijakan ekstensifikasi WPOP.
12. Pegawai Seksi Ekstensifikasi dan Seksi Sub Bagian Umum KPP Pratama Jakarta Tebet, khususnya Saprudin, Hata Laiman, Titi, Imam, dan Nurlita yang mau berulang kali diwawancarai dan selalu mau membantu dalam penyediaan data yang dibutuhkan oleh peneliti.
13. Pihak Seksi Ekstensifikasi KPP Pratama Jakarta Pancoran dan KPP Pratama Jakarta Pasar Minggu yang pernah membantu memberikan gambaran umum pelaksanaan ekstensifikasi WPOP.
14. Pihak PD Pasar Jaya, khususnya Barokhi, Yohanes, SH, Ir. Sahala Marbun, dan Syawal Effendy Siregar, SE yang bersedia diwawancarai dan memberikan data-data yang dibutuhkan oleh peneliti.
15. Para pedagang di Pasar Tebet Barat selaku informan, di tengah keterbatasan pengetahuan dan waktu: tetap bersedia diwawancarai.
16. Dra. Inayati, M.Si dan Dra. Novita Ikasari, M.Comm. yang pernah membantu memberi saran pada bagian LBM dan Metode Penelitian.
17. Semua karyawan perpustakaan MBRC, PAU, Pasca Sarjana Ilmu Administrasi, dan Direktorat Jenderal Pajak yang mau membantu dalam pencarian artikel, buku, skripsi, dan tesis.
18. Semua karyawan Departemen Ilmu Administrasi dan SBA yang mau membantu kelengkapan administrasi.
19. Keluarga besar peneliti dan semua teman-teman, khususnya teman-teman alumni MGM, Rokris 28, Adm. 04, dan Persekutuan Oikumene UI yang setia berdoa dan sering ada di saat peneliti membutuhkan bantuan.
20. Pihak-pihak lain yang turut membantu dalam penelitian ini.

Peneliti juga menyadari tulisan ini tidak sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dari berbagai pihak untuk kemajuan karya ilmiah selanjutnya. Akhirnya, penulis memohon maaf apabila ada kesalahan dalam penulisan ini. Semoga tulisan ini dapat menjadi bagian yang bernilai dalam perkembangan perpajakan, khususnya di lingkungan akademis.

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pokok Permasalahan	11
C. Pembatasan Masalah	12
D. Tujuan dan Signifikansi Penelitian	12
E. Sistematika Penulisan	13
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
A. Tinjauan Pustaka	16
1. Sistem Perpajakan	18
2. Kepastian Hukum	21
3. Penghasilan Tidak Kena Pajak (PTKP)	24
4. <i>Principle of Adequacy</i>	25
5. Sosialisasi	26
6. Ekstensifikasi pajak	27
B. Kerangka Pemikiran	29
C. Metode Penelitian	32
1. Pendekatan Penelitian	32
2. Jenis Penelitian	35
3. Metode dan Strategi Penelitian	36
4. Asumsi Penelitian	37
5. Narasumber atau Informan	38
6. Proses Penelitian	39
7. <i>Site</i> Penelitian	41
8. Keterbatasan Penelitian	41

BAB III DASAR HUKUM DAN IMPLEMENTASI EKSTENSIFIKASI WAJIB PAJAK ORANG PRIBADI DI PASAR TEBET BARAT DAN PASAR TEBET TIMUR	
A. Dasar Hukum Implementasi Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi	43
B. Implementasi Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi di Pasar Tebet Barat dan Pasar Tebet Timur	47
BAB IV ANALISIS KEPASTIAN HUKUM PER-175/PJ./2006 IMPLEMENTASI EKSTENSIFIKASI WAJIB PAJAK ORANG PRIBADI DI PASAR TEBET BARAT DAN PASAR TEBET TIMUR	
A. Analisis Kepastian Hukum PER-175/PJ./2006 Implementasi Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi Dilihat dari Pelaksanaan Ketentuan Undang-undang	54
1. Kepastian Hukum Wajib Pajak	54
a. Pemilik Tempat Usaha	55
b. Penyewa/Pengguna Tempat Usaha	55
(1) Data Penyewa/Pengguna Tempat Usaha yang Tidak Diperbaharui	56
(2) Kontrak Antar Pedagang	60
2. Kepastian Hukum Objek Pajak	63
B. Analisis Kepastian Hukum PER-175/PJ./2006 Implementasi Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi Dilihat dari Faktor- Faktor di luar Pelaksanaan Undang-undang	71
1. Sosialisasi Peraturan	71
2. Pelaksana Seksi Ekstensifikasi KPP Pratama Jakarta Tebet	74
BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI	
A. Simpulan	79
B. Rekomendasi	80
DAFTAR PUSTAKA	82
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	86

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I. 1	Perkembangan Jumlah Wajib Pajak 8
Tabel IV. 1	Status Tempat Usaha di PSPT per 31 Maret dan 30 April 2008 56
Tabel IV. 2	Jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi Hasil Pelaksanaan PER-175/PJ./2006 pada KPP Pratama Jakarta Tebet 61
Tabel IV. 3	Pendidikan Akhir Pegawai dan tenaga Fungsional Seksi Ekstensifikasi KPP Pratama Jakarta Tebet 75

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan II. I Bagan Kerangka Pemikiran	31
Bagan IV. I Model Temuan Hasil Penelitian	78



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Wawancara Informan I
- Lampiran 2 Wawancara Informan II
- Lampiran 3 Wawancara Informan III
- Lampiran 4 Wawancara Informan IV
- Lampiran 5 Wawancara Informan V
- Lampiran 6 Wawancara Informan VI
- Lampiran 7 Keterangan Tertulis Kepala Seksi Teknis Ekstensifikasi, DJP
- Lampiran 8 Peraturan Direktur Jenderal Pajak Nomor PER-175/PJ./2006 tentang Tata Cara Pemutakhiran Data Objek Pajak dan Ekstensifikasi Wajib Pajak Orang Pribadi yang Melakukan Kegiatan Usaha dan/atau Memiliki Tempat Usaha di Pusat Perdagangan dan/atau Pertokoan
- Lampiran 9 Surat Keterangan Terdaftar
- Lampiran 10 Surat Izin Pemakaian Tempat Usaha (SIPTU)
- Lampiran 11 Lembar Pemutakhiran Data Objek Pajak (LPDOP)
- Lampiran 12 Surat Izin Riset di KPP Pratama Jakarta Tebet
- Lampiran 13 Surat Izin Wawancara di PD Pasar Jaya Area 15 Rumpit
- Lampiran 14 Surat Izin Wawancara di Direktorat Ekstensifikasi dan Penilaian, Direktorat Jenderal Pajak