



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS FASILITAS SUNSET POLICY DI BIDANG
PERPAJAKAN**

**(Suatu Tinjauan Atas Pasal 37A Undang-Undang No.28 Tahun 2007 –
Perubahan Ketiga Atas Undang-Undang No.6 Tahun 1983 Tentang
Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan)**

TUGAS KARYA AKHIR

**EDIT ERNAWATI WAHYUNINGTYAS
0905232681**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI
DEPOK
DESEMBER 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS FASILITAS SUNSET POLICY DI BIDANG
PERPAJAKAN**

**(Suatu Tinjauan Atas Pasal 37A Undang-Undang No.28 Tahun 2007 –
Perubahan Ketiga Atas Undang-Undang No.6 Tahun 1983 Tentang
Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan)**

TUGAS KARYA AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial Dalam Bidang Ilmu Administrasi

**EDIT ERNAWATI WAHYUNINGTYAS
0905232681**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI
DEPOK
DESEMBER 2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI FISKAL**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Karya Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Edit Ernawati Wahyuningtyas

NPM : 0905232681

Tanda Tangan :

Tanggal : 30 Desember 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Karya Akhir ini diajukan oleh :

Nama : Edit Ernawati Wahyuningtyas
NPM : 0905232681
Program Studi : Administrasi Fiskal
Judul TKA : ANALISIS FASILITAS SUNSET POLICY DI BIDANG
PERPAJAKAN
(Suatu Tinjauan Atas Pasal 37A Undang-Undang No.28
tahun 2007 - Perubahan Ketiga atas Undang-Undang
No.6 tahun 1983 Tentang Ketentuan Umum dan Tata
Cara Perpajakan)

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Fiskal Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bustamar A., SH, MM (Tanda Tangan : )
Ketua Sidang : DR.Ning Rahayu, M.Si (Tanda Tangan : )
Penguji Ahli : Dra.Inayati, M.Si (Tanda Tangan : )
Sekretaris : Dra.Rini Gufraeni, M.Si (Tanda Tangan : )

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 30 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga Tugas Karya Akhir ini dapat diselesaikan. Untuk itu dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. Bambang Shergi Laksono selaku Dekan FISIP UI.
2. Drs. Asrori, MA, FLMI selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi FISIP UI.
3. DR. Ning Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Administrasi Fiskal sekaligus Ketua Sidang Skripsi penulis.
4. Bustamar Ayza, SH, MM selaku Pembimbing Tugas Karya Akhir penulis yang selalu sabar membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Dra. Inayati, M.Si selaku Penguji Ahli Tugas Karya Akhir penulis.
6. Dra. Rini Gufraeni selaku Sekretaris Sidang Tugas Karya Akhir penulis.
7. Prof. Dr. Gunadi, Ak, M.Sc selaku informan utama penulis dalam kapasitas sebagai ahli hukum bidang perpajakan.
8. T.B Eddy Mangkuprawira, S.H selaku informan penulis dalam kapasitas sebagai mantan hakim senior pengadilan pajak dan Ketua Lembaga Bantuan Hukum Pajak.
9. Tomy Harsono, S.E, BKP dalam kapasitas sebagai narasumber praktisi perpajakan di Rödl & Partner.
10. Keluarga tercinta, Alm.Nenek, Papa, Mama, Denis, dan seluruh keluarga besar yang selalu mendukung selama ini.

11. Rekan-rekan kantor, Ayucup, Widi, Gema, MasDon, atas sharing session-nya yang selalu memberikan nilai tambah. ☺
12. Semua di Puri Meranti, Mbak Ira, Nyoman, Irma, Pipi, Puji, terima kasih atas persahabatan yang indah.
13. Nazaro Aulany Priyadi, Cupicake, beserta keluarga yang telah memberikan rumah kedua karena kasih sayangnya. Terima kasih.

Penulis menyadari bahwa tugas karya akhir ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan dari semua pihak. Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan seluruh pihak yang telah maupun belum dapat membantu. Semoga tugas karya akhir ini dapat memberikan manfaat yang positif bagi pengembangan ilmu.

Wassalammu'alikum Wr.Wb.

Jakarta, Desember 2008

Penulis,

Edit Ernawati Wahyuningtyas

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Edit Ernawati Wahyuningtyas
NPM : 0905232681
Program Studi : Fiskal
Departemen : Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tugas Karya Akhir

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty - Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

ANALISIS FASILITAS SUNSET POLICY DI BIDANG PERPAJAKAN
(Suatu Tinjauan Atas Pasal 37A Undang-Undang No.28 Tahun 2007 – Perubahan Ketiga Atas Undang-Undang No.6 Tahun 1983 Tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok, Jawa Barat
Pada tanggal : 30 Desember 2008

Yang menyatakan



(Edit Ernawati Wahyuningtyas)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Pokok Permasalahan	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Signifikansi Penelitian	7
1.5. Metode Penelitian	8
1.5.1 Pendekatan Penelitian	8
1.5.2 Sifat Penelitian	9
1.5.3 Waktu Penelitian	10
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data	10
1.5.5 Narasumber atau Informan.....	11
1.5.6 Proses Penelitian	12
1.5.7 Lokasi Penelitian.....	12
1.5.8 Hipotesis Kerja.....	12
1.5.9 Keterbatasan Penelitian.....	13
1.6. Sistematika Penulisan	13
BAB II 2. KERANGKA PEMIKIRAN	15
2.1. Tinjauan Pustaka.....	15
2.2. Kerangka Pemikiran	16
2.2.1 Kebijakan Pajak (<i>Tax Policy</i>).....	16
2.2.1.1 Tahapan Penetapan Kebijakan Fiskal	17
2.2.2 Hukum Pajak.....	18
2.2.2.1 Syarat Pembuatan Undang-Undang Perpajakan	19
2.2.2.2 Tujuan Perubahan Undang-Undang Perpajakan	20
2.2.3 Fungsi dan Asas Pemungutan Pajak	20
2.2.4 Timbul dan Hapusnya Utang Pajak.....	22

2.2.4.1	Timbulnya Utang Pajak.....	22
2.2.4.2	Hapusnya Utang Pajak	23
2.2.5	Sanksi Pajak	24
2.2.6	Pengampunan Pajak	24
2.2.6.1	Pengertian Pengampunan Pajak	24
2.2.6.2	Jenis-Jenis Pengampunan Pajak.....	25
BAB III	3. ANALISIS FASILITAS SUNSET POLICY DI BIDANG PERPAJAKAN	
3.1	Konsep <i>Sunset Policy</i>	27
3.1.1	Jenis-jenis <i>Sunset Policy</i>	27
3.1.2	Persyaratan <i>Sunset Policy</i>	28
3.1	Dasar Pertimbangan Kebijakan <i>Sunset Policy</i>	30
3.2	Kecesuaian Kebijakan <i>Sunset Policy</i> dengan Fungsi <i>Budgetair Pajak</i>	37
BAB IV	4. SIMPULAN DAN REKOMENDASI	43
4.1	Simpulan.....	43
4.2	Rekomendasi.....	43
	DAFTAR REFERENSI	45

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Perbandingan Penerimaan Pajak 2006-2007	2
Tabel 1.2 Data Tax Ratio Negara-negara Asia (1985-1995).....	3
Tabel 3.1 Data Penerimaan PPh 2008 (24 Desember 2008).....	38
Tabel 1.1 Data Prediksi Penerimaan PPh 2008 (31 Desember 2008).....	39

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Pedoman Wawancara
Lampiran II	Transkrip Hasil Wawancara
Lampiran III	Pengumuman DJP No.02/PJ.09/2008
Lampiran IV	Pengumuman DJP PENG-08/PJ.09/2008
Lampiran V	PMK No. 66/PMK.03/2008
Lampiran VI	PERDIRJEN No.27/PJ/2008
Lampiran VII	PERDIRJEN No.30/PJ/2008
Lampiran VIII	Surat Edaran No.SE-34/PJ/2008