



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENYANDERAAN (*GIJZELING*) SEBAGAI UPAYA
PENCAIRAN TUNGGAKAN PAJAK
(SUATU TINJAUAN PELAKSANAAN PENYANDERAAN
PADA PERIODE 2003 SAMPAI DENGAN 2005)**

SKRIPSI

**ADE YULLIA PUTRI
0904110019**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM SARJANA REGULER
DEPOK
DESEMBER 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENYANDERAAN (*GIJZELING*) SEBAGAI UPAYA
PENCAIRAN TUNGGAKAN PAJAK
(SUATU TINJAUAN PELAKSANAAN PENYANDERAAN
PADA PERIODE 2003 SAMPAI DENGAN 2008)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial
dalam bidang Ilmu Administrasi Fiskal**

**ADE YULLIA PUTRI
0904110019**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ade Yullia Putri

NPM : 0904110019

Tanda tangan :

Tanggal : 12 Desember 2008

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ade Yullia Putri

NPM : 0904110019

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Judul Skripsi :

“Penyanderaan (*Gijzeling*) Sebagai Upaya Pencairan Tunggal Pajak (Suatu Tinjauan Pelaksanaan Penyanderaan Pada Periode 2003 Sampai Dengan 2005)”

telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana Reguler dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh,

Pjs. Ketua Program Sarjana Reguler,

Pembimbing,

Dr. Roy Valiant Salomo, M.Soc.Sc.
NIP/NUP 131 798 608

Dra. Titi M. Putranti, M.Si
NIP/NUP 131 861 378

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Ade Yullia Putri
NPM : 0904110019
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul skripsi : Penyanderaan (*Gijzeling*) Sebagai Upaya Pencairan Tunggakan Pajak (Suatu Tinjauan Pelaksanaan Penyanderaan Pada Periode 2003 Sampai Dengan 2005)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program studi Ilmu Administrasi Fiskal Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universtas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dra. Titi M. Putranti, M.Si (.....)
Penguji Ahli : Drs. Iman Santoso, M.Si (.....)
Ketua Sidang : Dra. Inayati, M.Si (.....)
Sekretaris : Dra. Rini Gofraeni, M.Si (.....)

Ditetapkan di : Depok
Tanggal : 12 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Karya tulis berupa skripsi ini merupakan sebuah rangkaian akhir sebagai salah satu komponen penilaian mata kuliah wajib Skripsi, Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI, sekaligus sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal. Adapun judul yang diangkat oleh penulis adalah "Penyanderaan (*Gijzeling*) Sebagai Upaya Pencairan Tunggakan Pajak (Suatu Tinjauan Pelaksanaan Penyanderaan Pada Periode 2003 Sampai Dengan 2005)".

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Penghargaan terima kasih penulis tujukan kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc., sebagai Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Dra. Titi M. Putranti, M.Si, sebagai pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya, atas segala masukan, saran, arahan, serta dukungan bagi penulis.
4. Dr. Safri Nurmantu, sebagai penasihat akademik penulis selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal.
5. H. TB. Eddy Mangkuprawira, SH (dosen FISIP UI dan mantan Hakim Pengadilan Pajak) dan Ibu Puji Lestari (staff Pemeriksaan dan Penagihan Pajak Direktorat Jenderal Pajak), selaku narasumber dalam penelitian ini.
6. Haries Nuradianto, staff bagian Strategi Penagihan Direktorat Jenderal Pajak untuk data yang diberikan dan sekaligus narasumber dalam penelitian ini.
7. Kedua orang tua Yana Sarim dan Almh. Intani Raming, (*especially for my dad, for working hard together*).

8. Aryanto Budi Nugroho, S.Sos, suami yang selama ini menjadi teman, partner, dan tempat curahan hati kala senang, sedih, marah, maupun kala diambang keputus'asaan. Dan untuk buah cinta kami Daffa Muhammad Al Faruqi, yang karena kehadirannya membuat penulis bersemangat menyelesaikan skripsi ini. *Luv u all, my man and my boy.*
9. Teman-teman Jurusan Administrasi angkatan 2004 (untuk Nila, Ester, Agung, dan Ray yang sering menjadi teman makan dan teman satu kelompok), teman-teman Liqa untuk doa dan semangatnya, untuk Manda cs, Teddy, Farid, Taufan, Icha cs, Wulan cs, dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membuat kehidupan di kampus lebih berwarna.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini terdapat banyak kekurangan, kelemahan, dan jauh dari kesempurnaan. Penulis juga memohon maaf, apabila terdapat kesalahan di dalam penulisan skripsi ini. Seperti kata pepatah, Tiada jeruk yang benar-benar bulat. Oleh karena itu, penulis membuka kesempatan sebesar-besarnya kepada pembaca, untuk memberikan kritik dan saran, dengan harapan dapat membantu kemajuan penulis di masa yang akan datang. Namun, dengan segala keterbatasan yang ada, mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan pengetahuan bagi para pembacanya.

Jakarta, 12 Desember 2008

Ade Yullia Putri

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ade Yullia Putri
NPM : 0904110019
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusif Royalty-Free Right*)** atas Karya Ilmiah yang berjudul :

**Penyanderaan (*Gijzeling*) Sebagai Upaya Pencairan Tunggal Pajak
(Suatu Tinjauan Pelaksanaan Penyanderaan Pada Periode 2003 Sampai
Dengan 2005)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 12 Desember 2008

Yang menyatakan

(Ade Yullia Putri)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
ABSTRAK/ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Permasalahan	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Signifikansi Penelitian	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Pemikiran	13
2.2.1 Konsep Pajak	13
2.2.2 Konsep Sistem Perpajakan	15
2.2.3 Konsep Timbulnya Utang Pajak	18
2.2.4 Konsep Berakhirnya Utang Pajak	19
2.2.5 Konsep Penagihan Utang Pajak	19
2.2.6 Konsep <i>Gijzeling</i>	20
2.2.7 Konsep Hak Mendahulu	21
2.3 Metode Penelitian	22
2.3.1 Pendekatan Penelitian	22
2.3.2 Jenis Penelitian	23
2.3.3 Site Penelitian	25
2.3.4 Teknik Pengumpulan Data	26
2.3.5 Informan/Narasumber	27
2.3.6 Metode dan Strategi Penelitian	27
2.3.7 Hipotesis Kerja	28
2.3.8 Proses Penelitian	28
2.3.9 Keterbatasan Penelitian	29
2.3.10 Batasan Penelitian	29

BAB 3 GAMBARAN UMUM PENYANDERAAN (<i>GIJZELING</i>)	30
3.1 Pengertian Penyanderaan (<i>Sita Badan/Gijzeling</i>)	30
3.2 Syarat Penyanderaan.....	31
3.3 Pelaksanaan Penyanderaan.....	32
3.4 Tempat Penyanderaan.....	34
3.5 Hak Penanggung Pajak Selama Penyanderaan.....	37
3.6 Jangka Waktu Penyanderaan.....	39
3.7 Larangan Penyanderaan.....	40
3.8 Pelepasan Sandera	40
3.9 Gugatan Penanggung Pajak.....	41
3.10 Rehabilitasi dan Ganti Rugi.....	42
3.11 Penanggung Pajak yang Melarikan Diri.....	43
BAB 4 PENYANDERAAN (<i>GIJZELING</i>) SEBAGAI UPAYA PENCAIRAN TUNGGAKAN PAJAK.....	47
4.1 Analisis Faktor-faktor yang Menyebabkan Penyanderaan yang Dilakukan oleh Direktorat Jenderal Pajak diperlukan terhadap Para Penunggak Pajak	47
4.1.1 Penyanderaan merupakan Upaya Penegakan Hukum.....	47
4.1.2 Penyanderaan diharapkan Menciptakan Kepatuhan Sukarela.....	52
4.1.3 Penyanderaan Merupakan Upaya Terakhir Penagihan Pajak.....	59
4.1.4 Penyanderaan Berbeda dengan Perampasan Kemerdekaan dalam Hukum Pidana	62
4.2 Analisis Dampak Penyanderaan dan Pencairan Tunggakan Pajak pada Periode 2003 sampai dengan 2005	73
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	78
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Saran	79
DAFTAR REFERENSI	80
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tunggakan Pajak	2
Tabel 1.2 Aturan mengenai Paksa Badan dalam Sistem Hukum Indonesia	6
Tabel 3.1 Gambaran Umum Penyanderaan (<i>Gijzeling</i>)	42
Tabel 4.1 Perbedaan Penyanderaan dalam Hukum Pajak dan Perampasan Kemerdekaan dalam Hukum Pidana	70



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Gagasan Desain Perbaikan Administrasi Perpajakan dan Upaya Meningkatkan Kepatuhan.....	54
--	----



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Eddy Mangkuprawira
- Lampiran 2 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Puji Lestari.
- Lampiran 3 Keputusan Direktur Jenderal Pajak Nomor KEP-218/PJ/2003 tanggal 30 Juli 2003 tentang Petunjuk Pelaksanaan Penyanderaan dan Pemberian Rehabilitasi Nama Baik Penanggung Pajak yang Disandera.
- Lampiran 4 Peraturan Pemerintah Nomor 137 Tahun 2000 tanggal 20 Desember 2008 tentang Tempat dan Tata Cara Penyanderaan, Rehabilitasi Nama Baik Penanggung Pajak, dan Pemberian Ganti Rugi dalam Rangka Penagihan Pajak dengan Surat Paksa.

