



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**KEBIJAKAN KENAIKAN TARIF HARGA DASAR AIR (HDA)  
DALAM Mendukung Fungsi *REGULEREND* PAJAK  
PENGAMBILAN DAN Pemanfaatan AIR BAWAH TANAH  
(STUDI KASUS: FORMULASI KEBIJAKAN PPABT DI  
PROPINSI DKI JAKARTA)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana  
Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

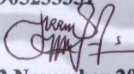
**YAYAN SURYANA  
0905233351**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

**DEPOK  
NOVEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Yayan Suryana  
NPM : 0905233351  
Tanda Tangan :   
Tanggal : 12 November 2008

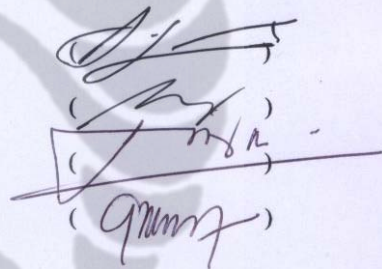
## HALAMAN PENGESAHAN

Nama : Yayan Suryana  
NPM : 0905233351  
Program studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul skripsi : Kebijakan Kenaikan Tarif Harga Dasar Air Dalam Mendukung Fungsi *Regulerend* Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan air Bawah Tanah (Studi Kasus Formulasi Kebijakan Pajak PPABT di Propinsi DKI Jakarta)

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia**

### Dewan Penguji

Pembimbing : Drs. Achmad Lutfi, M.Si  
Penguji Ahli : Dra. Inayati, M.Si  
Ketua Sidang : Dra. Ning Rahayu, M.Si,  
Sekertaris Sidang : Dra. Rini Gufraeni, M.Si



Handwritten signatures of the examiners, including the Pembimbing and the members of the Sidang (Ketua Sidang and Sekertaris Sidang).

Ditetapkan di : Depok  
Tanggal : 3 November 2008

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah rabbil'alamiin.* Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Karya tulis berupa skripsi ini merupakan sebuah rangkaian akhir sebagai salah satu komponen penilaian mata kuliah wajib Skripsi, Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI, sekaligus sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi. Adapun judul yang diangkat oleh penulis adalah “Kebijakan Kenaikan Tarif Harga Dasar Air Dalam Mendukung Fungsi *Regulerend* Pajak Pengambilan Dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah (Studi Kasus: Formulasi Kebijakan PPABT di Propinsi DKI Jakarta)”.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan semangat sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Penghargaan terima kasih penulis tujukan kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, MSc, selaku Ketua Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Drs Asrori, MA, FLMI, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI
3. Drs. Azis Muslim, M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi.
4. Dra. Ning Rahayu, M.Si, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Studi Ilmu Administrasi Fiskal Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI dan selaku Ketua Sidang Skripsi yang telah memberikan saran arahan kepada penulis.
5. Drs. Achmad Lutfi, M.Si, selaku Pembimbing yang telah bersedia meluangkan banyak waktunya, memberi banyak bantuan, segala masukan, saran arahan serta dukungan yang besar bagi penulis.
6. Dra. Inayati, M.Si, selaku Penguji Ahli yang telah memberikan banyak masukan terhadap penyempurnaan skripsi ini.
7. Dra. Rini Gufraeni, M.Si, selaku Sekertaris Sidang yang telah memberikan saran dan petunjuk dalam perbaikan skripsi ini



8. Bu Dian Wiwekowitz, selaku Ka.Subdis Bina Usaha Air Bawah Tanah dan Bahan Galian Dinas Pertambangan Propinsi DKI Jakarta yang telah meluangkan waktu, memberi banyak arahan, membimbing dan memberikan banyak ilmu serta informasi selama penulis melakukan penelitian.
9. Arif Susilo, S.H., M.Si, selaku Ka.Sie Analisis Potensi Pajak Daerah DIPENDA Propinsi DKI Jakarta yang telah memberi banyak kesempatan waktu dan ide bagi penulis dalam penulisan skripsi.
10. Firdaus Ali, PhD, selaku Anggota Bidang Teknik Badan Regulator Air PAM DKI Jakarta yang telah meluangkan waktu dan memberikan banyak ilmu serta informasi selama penulis melakukan penelitian.
11. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan materi dan moral.
12. *Special Thanks For* Aditya Himawan. P, yang telah banyak membantu dan menyokong serta menemani dalam proses penelitian, mencari data dan informasi dan pembuatan skripsi ini sehingga semuanya dapat berjalan baik dan sempurna..
13. Teman-teman Program Sarjana Ekstensi Administrasi Fiskal angkatan 2005: Karen, Okto, Khrisnu, Nina, dan teman yang lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
14. Teman-teman satu kosan di Embun Pagi, Trevellya, dan Strawberry yang ada ataupun tidak ada yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis juga menyadari betul bahwa penelitian dan penulisan skripsi yang dilaksanakan dan disusun ini masih memiliki banyak kekurangan. Namun, hal yang paling berharga bagi penulis apabila skripsi ini dapat bermanfaat bagi orang yang membacanya dan mengkritisnya guna mencapai kesempurnaan.

Depok, 12 November 2008

Penulis,

Yayan Suryana

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yayan Suryana  
NPM : 0905233351  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

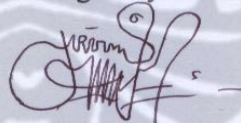
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Kebijakan Kenaikan Tarif Harga Dasar Air Dalam Mendukung Fungsi *Regulerend* Pajak Pengambilan Dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah (Studi Kasus: Formulasi Kebijakan PPABT di Propinsi DKI Jakarta)”.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok  
Pada Tanggal : 12 November 2008  
Yang Menyatakan



(Yayan Suryana)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
<b>BAB I</b> <b>PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Pokok Permasalahan .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Signifikansi Penelitian .....	7
E. Sistematika Penulisan .....	8
<b>BAB II</b> <b>KERANGKA TEORI DAN METODE PENELITIAN</b>	
A. Tinjauan Pustaka .....	10
B. Konstruksi Model Teoritis.....	13
B.1 Fungsi Pemerintah .....	13
B.2 Fungsi Pajak .....	14
B.3 Pajak Daerah.....	17
B.4 Konsep Eksternalitas Negatif .....	20
B.5 Konsep Kebijakan .....	23
B.6 Konsep Tarif / Harga .....	33
C. Hipotesis .....	38
D. Operasionalisasi Konsep.....	39
E. Metode Penelitian .....	40
E.1 Pendekatan Penelitian .....	41
E.2 Jenis Penelitian .....	41
E.3 Teknik Pengumpulan Data .....	44
E.4 Batasan Penelitian .....	46
<b>BAB III</b> <b>PAJAK PENGAMBILAN DAN PEMANFAATAN AIR BAWAH TANAH DI DKI JAKARTA</b>	
A. Sekilas Tentang Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah .....	47
B. Sejarah dan Dasar Hukum Pajak PPABT .....	49
C. Pelaksanaan dan Mekanisme Pemungutan Pajak PPABT .....	51
C.1 Dipenda DKI Jakarta sebagai Instansi Pemungut .....	51

	C.2 Pelaksanaan Pemungutan Pajak PPABT .....	54
	C.3 Mekanisme Pemungutan Pajak PPABT .....	56
BAB IV	ANALISIS KEBIJAKAN KENAIKAN TARIF HARGA DASAR AIR DALAM MENDUKUNG FUNGSI <i>REGULEREND</i> PAJAK PPABT (STUDI KASUS: PBBKB DI PROPINSI DKI JAKARTA)	
	A. Analisis Proses Perumusan Formulasi Kebijakan Kenaikan Tarif Harga Dasar Air (HDA) .....	61
	A.1 Masalah Kebijakan ( <i>Policy Problem</i> ) .....	61
	A.2 Alternatif Kebijakan ( <i>Policy Alternatives</i> ) .....	69
	A.3 Pelaksanaan Kebijakan ( <i>Policy Option</i> ) .....	77
	A.4 Hasil Kebijakan ( <i>Policy Outcomes</i> ) .....	82
	B. Kebijakan Kenaikan Tarif Harga Dasar Air Dalam Mendukung Fungsi <i>Regulerend</i> Pajak PPABT .....	94
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
	A. Kesimpulan .....	103
	B. Saran .....	104
	DAFTAR REFERENSI .....	105
	RIWAYAT HIDUP	
	LAMPIRAN	



## DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Realisasi Penerimaan Pajak Daerah di Propinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2007. ....	3
Tabel II. 1	Matriks Tinjauan Pustaka .....	12
Tabel II.2	Operasionalisasi Konsep .....	40
Tabel IV.1	Tiga Alternatif Kebijakan Untuk Mendukung Fungsi Regulerend dalam Mengendalikan Penggunaan Air Bawah Tanah. ....	76
Tabel IV.2	Perbedaan Komponen Perhitungan Tarif Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah. ....	79
Tabel IV.3	Pembobotan Harga Dasar Air . ....	81
Tabel IV.4	Pembobotan Komponen Sumber Daya Alam .....	87
Tabel IV.5	Pembobotan Komponen Pemulihan dan Komponen Peruntukan dan Pengelolaan .....	88
Tabel IV.6	Tarif Harga Dasar Air (HDA) Dalam Jangkauan PDAM. ....	89
Tabel IV.7	Tarif Harga Dasar Air (HDA) Diluar Jangkauan PDAM.. ....	90
Tabel IV.8	Perbandingan Pajak PPABT yang saat ini berlaku, Tarif PAM dan Rencana Kebijakan HDA yang baru. ....	93
Tabel IV.9	Rekapitulasi Jumlah Wajib Pajak, Pemakaian Air dan Ketetapan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah (Tagihan Bulan Desember 2007) .....	101

## DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1	Hubungan Antar Komponen Sistem Kebijakan. . . . .	25
Gambar II.2	Tahapan Penetapan Kebijakan . . . . .	28
Gambar II.3	Siklus Kebijakan . . . . .	31
Gambar II.4	Metode Analisis Kebijakan. . . . .	32
Gambar IV.1	Mekanisme Proses Perumusan Kebijakan Kenaikan Tarif Harga Dasar Air . . . . .	62
Gambar IV.2	Pembobotan Nilai Perolehan Air (NPA) . . . . .	78
Gambar IV.3	Perumusan Nilai Perolehan Air. . . . .	84



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Keterangan Riset dari pemerintah DKI Jakarta
- Lampiran 2 Surat Keterangan Riset dari Dinas Pendapatan Daerah DKI Jakarta
- Lampiran 3 Lampiran X Kepmen ESDM Nomor 1451 K/ 10/MEM/ 2000 Mengenai Pedoman Teknis Penentuan Nilai Perolehan Air Dari Pemanfaatan Air Bawah Tanah Dalam Menentukan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah.
- Lampiran 4 Pedoman Wawancara
- Lampiran 5 Transkrip Wawancara Informan 1
- Lampiran 6 Transkrip Wawancara Informan 2
- Lampiran 7 Transkrip Wawancara Informan 3

