



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERIAN DANA SUBSIDI
PUBLIC SERVICE OBLIGATION PADA KERETA REL
LISTRIK (KRL) EKONOMI JABOTABEK**

SKRIPSI

**RAMDHA HARI NUGRAHA
0903090146**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**

DEPOK

NOVEMBER 2008



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERIAN DANA SUBSIDI
PUBLIC SERVICE OBLIGATION PADA KERETA REL
LISTRIK (KRL) EKONOMI JABOTABEK**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial dalam
bidang Ilmu Administrasi

**RAMDHA HARI NUGRAHA
0903090146**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
DEPOK
NOVEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ramdha Hari Nugraha

NPM : 0903090146

Tanda Tangan :

Tanggal :

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Ramdha Hari Nugraha

NPM : 0903090146

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemberian Dana Subsidi *Public Service Obligation* Pada Kereta Rel Listrik (KRL) Ekonomi Jabotabek

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

Dewan Penguji

Pembimbing : Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.Publ ()
NIP. 132 158 425

Penguji : Dr. Irfan Ridwan Maksun, M.Si ()
NIP. 132 205 399

Ketua Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si ()
NUP. 09 005 00026

Sekretaris : Milla S.Setyowati, S.Sos., M.Ak ()

Ditetapkan di :

Tanggal :

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, tidak ada sekutu bagi-Nya, Dzat yang maha agung, maha penolong, yang memegang rahasia langit dan bumi beserta isinya. Teriring shalawat dan salam dicurahkan kepada *uswatun hasanah* Rasulullah SAW semoga dapat berjumpa dan berkumpul dengan beliau di akhirat kelak, *Amien Ya Rabbal A'lamin*.

Tak terasa perjuangan untuk menyelesaikan skripsi untuk memperoleh gelar strata satu ini akhirnya berbuah manis dengan keberhasilan penulis menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari tanpa dukungan baik moril maupun materiil, penulis tidak akan sanggup untuk menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu izinkanlah penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono selaku Dekan FISIP UI
2. Prof. Dr. Eko Prasajo selaku pembimbing yang telah meluangkan waktunya ditengah kesibukan beliau yang sangat padat.
3. Dr. Roy V. Salomo selaku ketua Departemen Administrasi FISIP UI
4. Para dosen Departemen Administrasi yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu.
5. Bapak M.Dahlan Kasi Sarana divisi Jabotabek beserta staf atas segala bantuan yang diberikan, maaf jika mengganggu kesibukan bapak.
6. Bapak Ahmad Sujadi Kahumas Daops I Jakarta beserta staf atas waktu luangnya penulis dapat mewawancarai beliau ditengah kesibukannya yang padat. Penulis sangat terkesan dengan keramahan beliau.
7. Bapak Hendrowijono ketua Masyarakat Kereta Api atas kesediaan beliau untuk diwawancarai ditengah jadwal beliau yang sangat padat.
8. Bapak Taufik Hidayat Direktur Eksekutif Indonesian Railway Watch yang telah memberikan informasi yang sangat berharga untuk skripsi ini.
9. Komunitas KRL-Mania atas kesempatan main *futsal*-nya.
10. Orangtua tercinta yang setia menantinya anaknya untuk menjadi sarjana.
11. Adikku yang kusayangi serta kakakku yang banyak membantu dan mensupport penulis selama menyelesaikan skripsi ini

12. Kepada Om Risnur yang telah banyak membantu membiayai kuliah dan segala macam.
13. Kepada teman-teman seangkatan maupun yang tidak di jurusan administrasi FISIP UI: Erry, Didit, Yeye, Tepu, Kiki, Didik, dll yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
14. Teman-teman FISIP UI: Ade dan Ado (teman diskusi yang baik tentang hal-hal politik), Dede (Antropologi 03) yang skripsinya juga bertemakan kereta api, teman-teman FSI, SALAM biro Ziswaf dan Kastrat, dll, yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
15. Mas Yono penjaga mushola FISIP UI, staff SBA FISIP
16. Teman-teman DPRa Johar: Pak Aday beserta istri Mbak Reni, Dani, Imam, Idris, Mba Titi, dll.
17. Teman-temanku di SMP 76 dan SMU 30 terutama untuk sahabat penulis Budi dan Fathur, Fitri dan Herly, Tomo, Pak Kholidun, dll yang tidak bisa disebutkan satu persatu

Jakarta, November 2008

Ramdha Hari Nugraha

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ramdha Hari Nugraha

NPM : 0903090146

Program Studi : Administrasi Negara

Departemen : Administrasi

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah yang berjudul:

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERIAN DANA SUBSIDI *PUBLIC SERVICE OBLIGATION* PADA KERETA REL LISTRIK (KRL) EKONOMI JABOTABEK

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Dibuat di Jakarta

Pada tanggal November 2008

Yang menyatakan

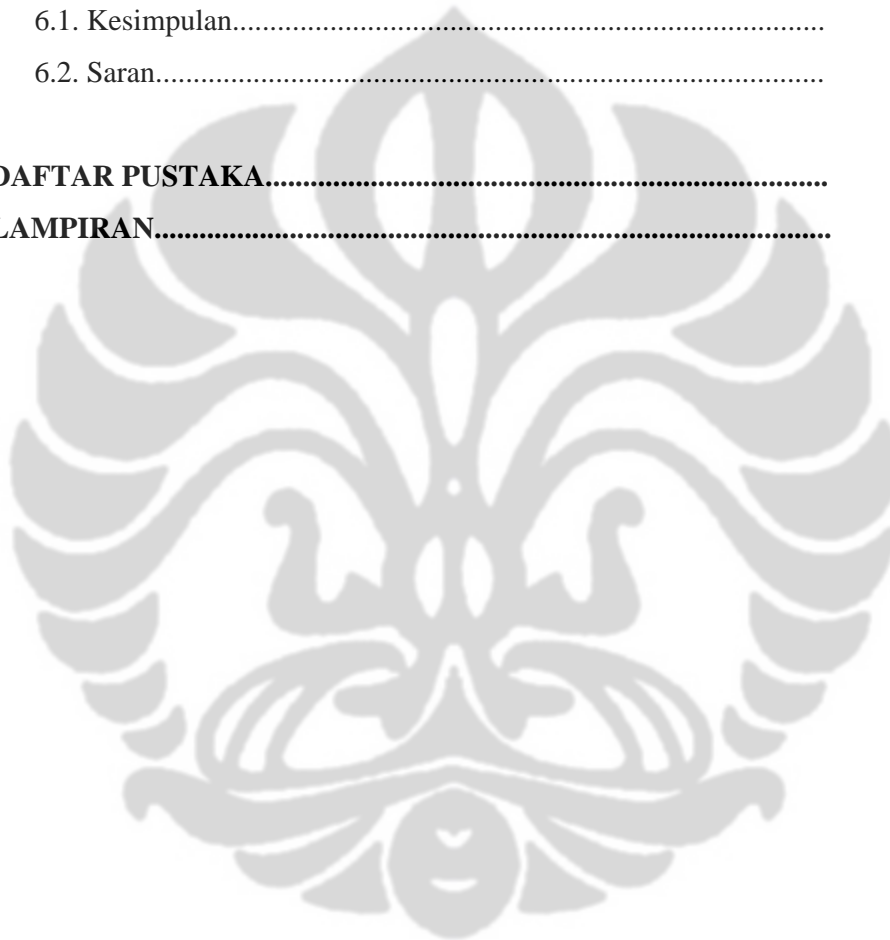
Ramdha Hari Nugraha

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
1. BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Pokok Permasalahan.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Batasan Penelitian.....	6
1.6. Sistematika Penelitian.....	6
2. BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA DAN	
METODE PENELITIAN.....	8
2.1. Tinjauan Pustaka.....	8
2.1.1. Kebijakan Publik.....	8
2.1.2. Implementasi Kebijakan.....	13
2.1.3. Barang Publik (<i>Public Goods</i>).....	17
2.2. Kerangka Pemikiran	21
2.3. Metode Penelitian.....	23
2.3.1. Pendekatan Penelitian.....	23
2.3.2. Tipe Penelitian.....	23
2.3.3. Metode dan Strategi Penelitian.....	24
2.3.4. Narasumber/ Informan.....	24

2.3.5. Proses Penelitian.....	25
2.3.6. Penentuan <i>site</i> penelitian.....	26
3. BAB 3 SEJARAH DAN GAMBARAN UMUM	
PERUSAHAAN KERETA API.....	28
3.1. Sejarah Kereta Api di Indonesia.....	28
3.1.1. Kereta Api Pada Zaman Hindia Belanda	28
3.1.2. Kereta Api Pada Masa Pendudukan Jepang.....	31
3.1.3. Kereta Api Pada Masa Kemerdekaan.....	32
3.2. Profil Perusahaan.....	34
3.2.1. Tugas Pokok dan Tujuan Perusahaan.....	34
3.2.2. Visi dan Misi Perusahaan.....	34
3.2.3. Struktur Perusahaan.....	34
3.2.4. Divisi Angkutan Perkotaan Jabotabek.....	35
3.2.5. Armada Yang Dimiliki Oleh Divisi Jabotabek.....	39
4. BAB 4 PUBLIC SERVICE OBLIGATION (PSO)	
PERKERETAAPIAN.....	43
4.1. Latar Belakang PSO Kereta Api.....	43
4.2. Definisi PSO Kereta Api	45
4.3. Landasan Hukum dan Operasional PSO.....	48
4.3.1. Landasan Hukum.....	48
4.3.2. Landasan Operasional.....	49
4.4. Metode Perhitungan PSO.....	54
4.5. Mekanisme Pengajuan PSO.....	55
5. BAB 5 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SUBSIDI PSO	
PADA KRL EKONOMI JABOTABEK.....	57
5.1. Pembahasan.....	57
5.2. Analisis Permasalahan.....	86
5.2.1. Karakteristik Agen Pelaksana.....	86
5.2.2. Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	92

5.2.3. Sumberdaya.....	99
5.2.4. Sikap/ Kecenderungan (<i>Disposition</i>) para pelaksana.....	104
5.2.5. Aktivitas Implementasi dan Komunikasi Antar Organisasi.....	107
5.2.6. Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik.....	110
6. BAB 6 PENTUP.....	115
6.1. Kesimpulan.....	115
6.2. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA.....	119
LAMPIRAN.....	122



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Perkembangan Pembangunan Jalur KA Hindia Belanda.....	30
Tabel 3.2. Jumlah Armada KRL Jabotabek.....	42
Tabel 5.1. Besaran Subsidi PSO Kereta Api Tahun 2000-2004.....	70
Tabel 5.2. Perbandingan Kuantitas Sarana Perkeretaapian.....	71
Tabel 5.3. Tarif KRL Ekonomi Jabotabek Periode 1998-2000.....	73
Tabel 5.4. Mekanisme Perhitungan Kenaikan Tarif Tahun 2001.....	73
Tabel 5.5. Tarif KRL Ekonomi Jabotabek Periode 2002-sekarang.....	75
Tabel 5.6. Pendapatan dan Laba KRL Jabotabek.....	76



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Model Perumusan Kebijakan Publik James Andersen, David W. Brady, dan Charles Bullock III.....	12
Gambar 3.1. Struktur Organisasi Daerah Operasi 1 Jakarta.....	38
Gambar 3.2. Struktur Organisasi Divisi Jabotabek.....	38
Gambar 4.1. Struktur Biaya Pokok Kereta Ekonomi.....	52
Gambar 4.2. Metode Perhitungan PSO.....	55

