

**UNIVERSITAS INDONESIA**

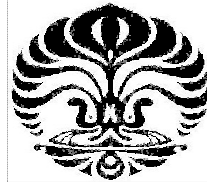
**ANALISIS DAMPAK TUNTUTAN PEMEKARAN TERHADAP  
KAPASITAS INSTITUSI PEMERINTAH KABUPATEN  
SUKABUMI**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial  
dalam bidang Ilmu Administrasi**

**ICHWAN SANTOSA  
090523031X**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
DEPOK  
NOVEMBER 2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ANALISIS DAMPAK TUNTUTAN PEMEKARAN TERHADAP  
KAPASITAS INSTITUSI PEMERINTAH KABUPATEN  
SUKABUMI**

**SKRIPSI**

**ICHWAN SANTOSA  
090523031X**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI  
DEPOK  
NOVEMBER 2008**

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Ichwan Santosa**

**NPM : 090523031X**

**Tanda Tangan :**

**Tanggal : 14 November 2008**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :  
Nama : Ichwan Santosa  
NPM : 090523031X  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Analisis Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap  
Kapasitas Institusi Pemerintah Kabupaten  
Sukabumi

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Irfan R.Maksum, M.Si

(  )

Penguji : Teguh Kurniawan, S.Sos, M.Sc

(  )

Ketua Sidang : Drs. Azis Muslim, M.Si

(  )

Sekretaris Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si

(  )

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 14 November 2008

## KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Segala puji bagi Lautan Pengetahuan Tanpa Batas yang telah mengalirkan tetes demi tetes embun pengetahuan ke dalam keterbatasan *aqliah* penulis. Melalui Dia-lah segala aspirasi tercipta melebihi subyektivitas persepsi manusia. Tidak lupa salam dan apresiasi tak terhingga kepada manusia-manusia “terpilih” yang telah membawa perubahan besar ke dalam alur kehidupan ini. Menciptakan lompatan-lompatan peradaban tiada henti yang semakin hari semakin membawa manusia menuju “kesempurnaannya”.

Minat terhadap kajian pemekaran daerah muncul saat mengikuti seminar Pembagian Urusan Pemerintahan antara Pemerintah Pusat dan Daerah Otonom dan Pemekaran dan Penguatan Otonomi Daerah di FISIP UI dengan Nara Sumber Prof. Bhenjamin Hossein dan Prof. Eko Prasajo. Hal inilah yang kemudian memberi Inspirasi untuk menulis tentang pemekaran wilayah ketika penulis mendengar wacana tuntutan pemekaran di kampung halaman penulis sendiri (Sukabumi), mengingat begitu banyaknya daerah pemekaran yang bermasalah. Namun, luasnya aspek kajian pemekaran wilayah membuat penulis sedikit kebingungan untuk menentukan fokus kajian dalam rancangan penelitian penulis.

Akhirnya, berkat diskusi singkat (namun padat) bersama Mas Defni (salah seorang staff pengajar di FISIP UI) penulis memutuskan untuk mengambil perspektif kapasitas institusi sebagai fokus penelitian, padahal, konsep itu baru penulis dengar untuk pertama kalinya dalam kuliah Dr. Irfan R. Maksam (Pemerintahan Daerah) secara sekilas dan tak pernah muncul kembali secara spesifik di dalam mata kuliah lain. Dengan demikian, penulis berkesimpulan bahwa konsep ini bukan sebuah kajian populer, apalagi sepopuler kajian kebijakan publik yang begitu mudah ditemui literturnya di perpustakaan-perpustakaan maupun di banyak toko buku-toko buku terkemuka.

Melalui tulisan ini, setidaknya ada empat aspek yang ingin disampaikan oleh penulis. *Pertama*, penulis ingin mengingatkan kembali pentingnya kajian kapasitas institusi bagi pemerintah daerah, khususnya dalam konteks menghadapi pemekaran daerah. Hal tersebut cukup beralasan mengingat banyaknya problem pemekaran yang terkait dengan kapasitas institusi dari pemerintah daerahnya. Hal ini menunjukkan bahwa kapasitas institusi tidak pernah menjadi perhatian serius dari pemerintah daerah yang *notabene* merupakan instrumen bagi kesejahteraan masyarakat lokal. *Kedua*, penulis ingin menghidupkan kajian kapasitas institusi yang sepanjang pengetahuan penulis sangat jarang dibahas secara khusus di dalam diskursus akademis, khususnya di kalangan mahasiswa Administrasi Negara. Implikasinya, sangat sulit menemukan literatur ini di perpustakaan kampus, apalagi yang dikemas dalam edisi bahasa Indonesia. *Ketiga*, adanya misi untuk sekedar mengingatkan Pemerintah Daerah Kabupaten Sukabumi agar mempersiapkan kapasitas institusinya pra pemekaran wilayah. *Keempat*, penulis ingin melakukan verifikasi ilmiah atas respon internal maupun eksternal pemerintah daerah (khususnya kepala daerah) terhadap tuntutan pemekaran .

Dengan segenap upaya penulis dan berkat bimbingan dari Dr. Irfan R. Maksun (meskipun terlambat untuk memenuhi *dead line*), akhirnya hasil penelitian ini dapat terwujud menjadi sebuah skripsi. Namun, penulis menyadari bahwa begitu banyak pihak yang telah memberikan kontribusi secara langsung maupun tidak langsung di dalam perjalanan penulis menyelesaikan penelitian ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menuangkan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

- 1) Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmo, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Indonesia (UI).
- 2) Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.Rer.Publ., selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
- 3) Drs. Asrori, MA. FLMI., selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
- 4) Dra. Afiati Indri Wardani, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ekstensi Administrasi Negara Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.

- 5) Dr. Irfan Ridwan Maksun, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
- 6) Teguh Kurniawan, S.Sos, M.Sc, selaku Dosen Penguji Skripsi.
- 7) Drs. Muh.Azis Muslim, M.Si, selaku Ketua Sidang Skripsi.
- 8) Drs. Achmad Lutfi, M.Si, selaku Sekretaris Sidang Skripsi.
- 9) Seluruh Staff Pengajar pada Departemen Ilmu Administrasi Program Sarjana Ekstensi FISIP UI.
- 10) Bapak Alek Antariksa (Bagian Tata Pemerintahan Pemda Kabupaten Sukabumi) selaku *gate keeper* sekaligus pembimbing lapangan selama melakukan penelitian.
- 11) Pihak Pemda Kabupaten Sukabumi, Bapak Iwan Mulyana (Ekonomi Setda) Bapak Yulipri (BAPPEDA), Bapak Nandang (Inspektorat), Ibu dan Bapak x (DPKAD), Bapak x dan Bapak Fikri (BKD), Bapak Asep (Humas Setda), Bapak U.Burhanudin (Camat Sukaraja), serta pihak-pihak Pemda Kabupaten Sukabumi lainnya yang telah memberi kontribusi berarti dalam upaya pengumpulan data dan wawancara yang dibutuhkan oleh penulis.
- 12) Bapak Abas Kobasah (Ketua Komisi I DPRD Kabupaten Sukabumi), atas kesediaan beliau untuk menyempatkan waktu melakukan wawancara dengan penulis di tengah kesibukannya sebagai politisi lokal.
- 13) Pihak LSM, Bapak Sony Armet dan Bapak Iwan Darmawan yang telah bersedia untuk melakukan wawancara dengan penulis dan membagi sedikit pengetahuannya namun memiliki arti besar bagi penulis (membuka wawasan penulis atas kondisi daerah sendiri).
- 14) Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan secara material dan moral; dan

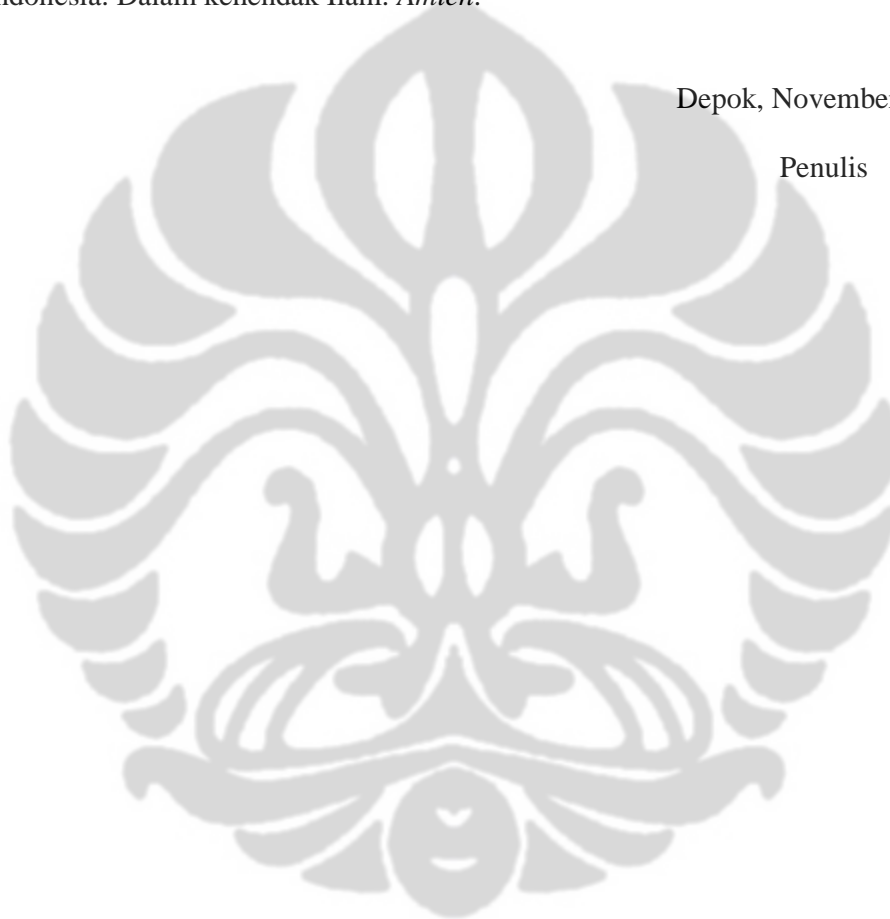
Tulisan ini adalah buah pemikiran yang penuh dengan kekurangan, kelemahan, dan kedangkalan pemikiran penulis yang tentu saja masih jauh dari kesempurnaan sebuah karya ilmiah. Namun, tanpa berpretensi untuk menjadi yang terbenar, penulis berharap semoga tulisan ini mampu memberikan secangkir makna bagi perkembangan Ilmu Administrasi Negara di negeri, khususnya di bidang Pemerintahan Daerah dengan problematika Pemekaran Wilayahnya.

Penulis mohon maaf atas segala kekurangan yang terdapat dalam tulisan ini. Kekurangan ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab penulis. Tentu saja penulis sangat mengharapkan adanya masukan-masukan berharga dari pihak-pihak yang *concern* terhadap tulisan ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga Kabupaten Sukabumi mampu bangkit dari belenggu kemiskinan dan berdiri sejajar dengan daerah-daerah maju lainnya di Indonesia. Dalam kehendak Ilahi. *Amien*.

Depok, November 2008

Penulis





**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS  
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ichwan Santosa  
NPM : 090523031X  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Analisis Dampak Tuntutan Pemekaran Terhadap Kapasitas Institusi Pemerintah Kabupaten Sukabumi

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada Tanggal : 14 November 2008

Yang menyatakan

( )

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vii
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL, GAMBAR, DAN SKEMA .....	xii
<b>1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Permasalahan .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Signifikansi Penelitian .....	9
1.5 Sistematika Penulisan .....	9
<b>2. KERANGKA TEORI DAN METODE PENELITIAN .....</b>	<b>11</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	11
2.2 Kerangka Teori .....	12
2.2.1 Pemerintah Daerah .....	12
2.2.2 Kapasitas Institusi dan Pembangunan Kapasitas .....	13
2.2.3 Kapasitas Institusi Pemerintah Daerah .....	22
2.2.4 Indikator-Indikator Kapasitas Institusi Pemda .....	24
2.2.5 <i>Capacity Buiding</i> dalam kerangka pemekaran dan penataan wilayah .....	25
2.3 Model Analisis .....	26
2.4 Operasionalisasi Konsep .....	27
2.5 Metode Penelitian .....	29
2.5.1 Pendekatan Penelitian .....	30
2.5.2 Tipe Penelitian .....	30
2.5.3 Waktu, Lokasi, dan Teknik Pengumpulan Data .....	31
2.5.4 Informan Kunci .....	31
2.5.5 Teknik Analisis Data .....	32
<b>3. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Visi, Misi, Strategi, dan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sukabumi .....	33
3.2 Pola Organisasi Pemerintah Daerah .....	35
3.3 Aparatur Pemerintah Daerah .....	36
3.4 Keuangan Pemerintah Daerah .....	37

<b>4. ANALISIS DAMPAK TUNTUTAN PEMEKARAN TERHADAP KAPASITAS INSTITUSI PEMERINTAH KABUPATEN SUKABUMI</b>	<b>38</b>
4.1 Tuntutan Pemekaran di Mata Pemda .....	38
4.2 Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap Kapasitas Internal Pemda.....	41
4.2.1 Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap Visi Pemda .....	42
4.2.2 Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap Manajemen Pemda .....	48
4.2.3 Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap Manajemen Kecamatan..	54
4.2.3 Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap SDM Pemda .....	56
4.2.4 Dampak Tuntutan Pemekaran terhadap Keuangan Pemda .....	65
4.3 Dampak Tuntutan Pemekaran Terhadap Kapasitas Eksternal Pemda ....	72
<b>5. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	<b>80</b>
5.1 Kesimpulan .....	80
5.2 Saran .....	80
<b>DAFTAR REFERENSI</b> .....	<b>83</b>



## DAFTAR TABEL, GAMBAR, DAN SKEMA

Tabel 1.1. Operasionalisasi Konsep.....	28
Tabel 4.1. Perbandingan Visi, Kebijakan dan Program, dan Rencana Kerja Pemda Kabupaten Sukabumi sebelum (2005) dan sesudah munculnya tuntutan pemekaran (2008).....	43
Tabel 4.2. Garis Besar Perbandingan Visi Pemda Kabupaten Sukabumi Sebelum dan Sesudah munculnya tuntutan pemekaran.....	47
Tabel 4.3. Garis Besar Perbandingan Kemampuan Manajemen Pemda Kabupaten Sukabumi sebelum dan sesudah munculnya tuntutan pemekaran.....	53
Tabel 4.4. Garis Besar Perbandingan Kemampuan Sumber Daya Manusia Pemda Kabupaten Sukabumi sebelum dan sesudah munculnya tuntutan pemekaran.....	64
Tabel 4.5. Perbandingan PAD dalam APBD 2005 dan 2008.....	65
Tabel 4.6 Garis Besar Perbandingan Kemampuan Keuangan Pemda Kabupaten Sukabumi sebelum dan sesudah munculnya tuntutan pemekaran.....	72
Tabel 4.7. Garis Besar Perbandingan Kapasitas eksternal Pemda Kabupaten Sukabumi sebelum dan sesudah munculnya tuntutan pemekaran.....	79
Gambar 1.1. Peta Kab.Sukabumi.....	3
Skema 2.1. Model Analisis.....	26