



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI
KEPENDUDUKAN PADA PEMERINTAH KOTA DEPOK**

SKRIPSI

**RIA SISKAMYA
090523067Y**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**DEPOK
DESEMBER 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI
KEPENDUDUKAN PADA PEMERINTAH KOTA DEPOK**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

**RIA SISKAMYA
090523067Y**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**DEPOK
DESEMBER 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ria Siskamya
NPM : 090523067Y
Tanda Tangan : *Ria Siskamya*
Tanggal : 1 Desember 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Ria Siskamya
NPM : 090523067Y
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Administrasi
Kependudukan pada Pemerintah Kota Depok

Telah diperiksa oleh Ketua Program dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si ()
Pembimbing : Dra. Sri Susilih, M.Si ()
Penguji Ahli : Drs. Moh. Riduansyah, M.Si ()
Sekretaris Sidang : Umanto Eko P., M.Si ()

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 27 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas berkat Rahmat dan HidayahNya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosial Program Studi Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, mulai masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang membantu selama proses penulisan dan penyelesaian skripsi ini.

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc, selaku Dekan FISIP Universitas Indonesia
2. Drs. Asrori, M.A., FLMI, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi FISIP Universitas Indonesia
3. Drs. Azis Muslim, M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Negara FISIP Universitas Indonesia
4. Dra. Afiati Indri Wardani, M.Si, selaku Ketua Program Studi Departemen Administrasi Negara FISIP Universitas Indonesia
5. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc selaku Penasihat Akademik yang telah membimbing dan mengarahkan selama perkuliahan
6. Dra. Sri Susilih, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang membimbing, menolong dan mengarahkan penulis hingga akhir penulisan skripsi ini
7. Drs. Achmad Lutfi, M.Si selaku Ketua Sidang Pengujian Skripsi
8. Drs. Moh. Riduansyah, M.Si selaku Penguji Ahli Sidang Pengujian Skripsi
9. Umanto Eko Prasetyo, M.Si selaku Sekretaris Sidang Pengujian Skripsi
10. Pribadi Iqbal, S.H., Kepala Bidang Kependudukan, Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Depok, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya butuhkan

11. Alimudin, S.H., M.M., Kepala Seksi Mobilitas Penduduk, Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Depok, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya butuhkan
12. Para staff pengajar Program Sarjana Ekstensi FISIP UI yang telah memberikan ilmu pengetahuan dalam berbagai disiplin ilmu selama mengikuti perkuliahan di Universitas Indonesia
13. Seluruh pegawai perpustakaan, pegawai sekretariat Program Sarjana Ekstensi FISIP UI yang telah banyak membantu penulis
14. Orang tua dan adik-adik yang telah memberikan dukungan material dan moral serta rekan-rekan yang telah memberikan dorongan semangat
15. Semua pihak yang telah turut membantu selama proses penulisan dan penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Depok, 1 Desember 2008

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pokok Permasalahan.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Signifikansi Penelitian.....	12
1.5 Sistematika Penulisan.....	13
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
2.1 Tinjauan Pustaka.....	17
2.2 Kerangka Pemikiran.....	19
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	19
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik.....	22
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	26
2.3 Metode Penelitian.....	33
BAB 3 GAMBARAN UMUM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI KOTA DEPOK	
3.1 Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Depok.....	39
3.1.1 Sejarah.....	40
3.1.2 Kedudukan, Tugas dan Fungsi.....	40
3.1.3 Susunan Organisasi.....	41
3.1.4 Visi dan Misi.....	42
3.2 Tugas Pokok dan Fungsi Aparat Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Depok.....	44
3.3 Peraturan Daerah Nomor 05 Tahun 2007.....	51
BAB 4 ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN PADA PEMERINTAH KOTA DEPOK	
4.1 Program dan Pelayanan Administrasi Kependudukan.....	57
4.2 Implementasi Kebijakan Administrasi Kependudukan pada Kota Depok.....	70
4.3 Hambatan dalam Implementasi Kebijakan Administrasi Kependudukan pada Kota Depok.....	91

BAB 5 SIMPULAN DAN REKOMENDASI	
5.1 Simpulan.....	95
5.2 Rekomendasi.....	96
REFERENSI.....	98



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pertumbuhan Penduduk Kota Depok Menurut Jender Tahun 2003-2007.....	1
Tabel 1.2	Penduduk Menurut Jender dan Kecamatan di Kota Depok Tahun 2007.....	2
Tabel 1.3	Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jender di Kota Depok Tahun 2007.....	3
Tabel 1.4	Persentase Penduduk 10 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Jenis Pekerjaan Utama dan Jender di Kota Depok Tahun 2007.....	4
Tabel 1.5	Penduduk Pendatang Menurut Jender dan Bulan di Kota Depok Tahun 2007.....	5
Tabel 1.6	Matriks Bab 1 Pendahuluan.....	14
Tabel 2.1	Tingkatan/Stratifikasi dan Keluaran Kebijakan.....	22
Tabel 2.2	Matriks Bab 2 Kerangka Pemikiran dan Metode Penelitian.....	37
Tabel 3.1	Matriks Bab 3 Gambaran Umum Administrasi Kependudukan di Kota Depok.....	55
Tabel 4.1	Jadwal dan Hasil Pelayanan PAKET di Kota Depok Periode Juni/Juli dan Nopember 2008.....	70
Tabel 4.2	Matriks Bab 4 Analisis Implementasi Kebijakan Administrasi Kependudukan pada Pemerintah Kota Depok.....	93
Tabel 5.1	Matriks Bab 5 Simpulan dan Rekomendasi.....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Siklus Kebijakan.....	25
Gambar 2.2	Siklus Kebijakan.....	26
Gambar 2.3	Implementasi Kebijakan.....	28
Gambar 2.4	Model Proses Implementasi Kebijakan.....	30
Gambar 3.1	Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Depok.....	42
Gambar 4.1	Beberapa brosur layanan administrasi kependudukan ditempel pada dinding loket pelayanan dan catatan sipil sebagai sarana sosialisasi kepada masyarakat.....	61
Gambar 4.2	Sosialisasi sekaligus pembinaan penyelenggaraan administrasi kependudukan di Aula Kecamatan Beji.....	62
Gambar 4.3	Program penertiban KTP dilakukan bersama oleh pihak dinas dibantu oleh Satpol PP, DLLAJ, Penyidik PNS dan Polres Depok dengan sasaran warga yang melintas Cimanggis.....	64
Gambar 4.4	Staff Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil (tengah) dan staff DLLAJ (kiri bertopi) sedang mendata KTP penduduk dalam program penertiban KTP di Cimanggis.....	65
Gambar 4.5	Blangko KK dalam kemasan kotak karton siap diserahkan ke kelurahan-kelurahan di depan <i>lobby</i> Disdukcapil Kota Depok..	67
Gambar 4.6	Kasi Mobilitas Penduduk, Alimudin, S.H., M.M., (kanan) menyerahkan blangko KK kepada Lurah Pangkalan Jati, Agus Tamin, S.H., M.M. (tengah) disaksikan staff kelurahan Hamzah di Kelurahan Pangkalan Jati.....	67
Gambar 4.7	Seorang penduduk sedang mengisi formulir pelaporan kelahiran anaknya di loket pencatatan sipil, Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Depok.....	73
Gambar 4.8	Pangkalan data (<i>database</i>) penduduk –SIAK.....	78
Gambar 4.9	Dua <i>server</i> (kiri dan tengah) yang merupakan bagian dari sarana dan prasarana utama yang diberikan oleh pemerintah pusat untuk penerapan SIAK.....	82
Gambar 4.10	Dua orang tenaga honorer sebagai operator <i>entry</i> data SIAK sedang bekerja.....	83
Gambar 4.11	Alur Data Kependudukan.....	87

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Permohonan Mengadakan Penelitian.....	103
Lampiran 2	Surat Persetujuan Mengadakan Penelitian.....	104
Lampiran 3	Pedoman Wawancara.....	105
Lampiran 4	Hasil Wawancara.....	110
Lampiran 5	Instruksi Bersama Gubernur Jawa Barat Tentang Badan Kerja Sama Pembangunan (BKSP).....	122
Lampiran 6	Instruksi Bersama Gubernur Jawa Barat dan Kepala Daerah Khusus Ibukota Jakarta Tentang PAKET.....	126
Lampiran 7	Peraturan Daerah Kota Depok Nomor 05 Tahun 2007 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.....	134
Lampiran 8	Formulir F-1.01: Formulir Isian Biodata Penduduk Untuk WNI (Perkeluarga).....	168

