



UNIVERSITAS INDONESIA

ANALISIS KEAKURASIAN PENENTUAN JALUR IMPOR
DALAM SUATU PROSEDUR KEPABEANAN DI KANTOR
PELAYANAN UTAMA BEA DAN CUKAI TANJUNG PRIOK

SKRIPSI

FRANSISCO GLENDY
0606057962

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
DESEMBER 2008



UNIVERSITAS INDONESIA

ANALISIS KEAKURASIAN PENENTUAN JALUR IMPOR
DALAM SUATU PROSEDUR KEPABEANAN DI KANTOR
PELAYANAN UTAMA BEA DAN CUKAI TANJUNG PRIOK

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

FRANSISCO GLENDY
0606057962

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
DESEMBER 2008



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Fransisco Glendy

NPM : 0606057685

Tanda Tangan :

Tanggal : 1 Desember 2008



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Fransisco Glendy
NPM : 0606057962
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Analisis Keakurasian Penetapan Jalur Impor Dalam Suatu Prosedur Kepabeanan di Kantor Pelayanan Utama Bea dan Cukai Tanjung Priok

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Panitia Penguji Skripsi

Ketua Sidang

Dra. Inayati, M.Si

(.....)

Pembimbing

Ali Purwito M., SH, MM

(.....)

Penguji Ahli

Prof. Dr. Safri Nurmantu, M.Si

(.....)

Sekretaris Sidang

Milla S. Setyowati, S.Sos.,M.Ak

(.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 23 Desember 2008

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Dengan memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yesus Kristus atas berkah, petunjuk dan kemudahan yang selalu diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul: ANALISIS KEAKURASIAN PENENTUAN JALUR IMPOR DALAM SUATU PROSEDUR KEPABEANAN DI KANTOR PELAYANAN UTAMA BEA DAN CUKAI TANJUNG PRIOK. Penulisan skripsi ini dimaksudkan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarja S-1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak terdapat kekurangan karena terbatasnya kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Baik kekurangan dalam materi maupun kekurangan dalam penggunaan tata bahasa dalam penyusunan skripsi ini. Dalam penyusunan skripsi ini tidak mungkin dilakukan tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak, untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Drs. Asrori, MA, FLMI, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Dra. Ning Rahayu, MSi selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal Ekstensi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
4. Ali Purwito, SH, M.M., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan perhatiannya untuk membimbing, menegur dan mengingatkan penulis. Terima kasih untuk kesediaan Bapak menjadi pembimbing saya.
5. Prof. Dr. Safri Nurmantu, M.Si selaku dosen penguji yang bersedia meluangkan waktunya untuk menjadi penguji dalam sidang ujian skripsi dan telah banyak membantu dalam penulisan skripsi ini.
6. Anis Solikah selaku Kepala Seksi Bagian Informasi dan Umum Kantor Pelayan Utama Bea Cukai Tanjung Priok yang telah menolong penulis dan bersedia

meluangkan waktu ditengah-tengah kesibukan pekerjaannya menjawab pertanyaan-pertanyaan penulis dengan ramah, memberikan arahan dan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.

Edi Soewondo selaku Pejabat Fungsional Pemeriksa Dokumen (PFPD) Kantor Pelayanan Utama Bea Cukai Tanjung Priok, Arya Maburri selaku Pelaksana Seksi Registrasi Importir, M. Slamet Imam selaku Kepala Seksi Intelijen Penindakan dan Penyidikan (P2), Direktorat Jenderal Bea dan Cukai, Agus Hermawan selaku pengajar di Pusdiklat Bea dan Cukai, Aziz selaku PPJK Multi Trans Utama. Terima kasih kepada bapak-bapak sekalian yang telah banyak menolong penulis dalam memberikan data yang penulis butuhkan serta bersedia meluangkan waktu ditengah-tengah segala kesibukan pekerjaannya untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan penulis dengan ramah.

7. Mama, Om Ronald D. Pattiasina dan adik tercinta yang selalu memberikan dukungan moril dan materi, serta semangat dan doa yang tulus.
8. Yuri Amelia yang selalu memberikan dukungan moril, semangat, dan waktu agar penulis tidak pernah menyerah dalam penyusunan skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat penulis, yaitu Komang, Riko, Ferdi, Awang, Metty, Suntea, Risna, Thea, Nancy, Suri, Nindi, Ebe, Afri, Dhani, Rani, dan Rahma terima kasih atas dukungan dan dorongannya selama ini.
10. Teman-teman kantor penulis di PT. Biti Dua Ribu, yaitu Nico, Umi, Tiwi, Pak Didiet, Agustin, Wisnu, Pak Jarwo, Pak Trisno dan sepupunya Pak Ahadi, Pak Iwan, Pak Shoim, Bambang, Woro, Bu Ani, Bu Evi, Pak Imam, Bu Maria, Pak Ratno, Pak Udin, Jaelani, Abah, dan Tante Elangku. Trima kasih atas dorongan dan doanya selama ini.

Pada akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari seluruh pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Jakarta, Desember 2008

Fransisco Glendy



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fransisco Glendy
NPM : 0606057962
Program Studi : Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Analisis Keakurasian Penetapan Jalur Impor Dalam Suatu Prosedur
Kepabeanaan di Kantor Pelayanan Utama Bea dan Cukai Tanjung Priok**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : 1 Desember 2008
Yang menyatakan

(Fransisco Glendy)

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAKSI.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GRAFIK.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pokok Permasalahan.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Signifikansi Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
2.1 Tinjauan Pustaka.....	11
2.2 Kerangka Pemikiran.....	13
2.2.1 Impor Dalam Perdagangan Internasional.....	13
2.2.2 Kepabeanan.....	14
2.2.3 Pengawasan.....	17
2.2.4 Konsep Pemeriksaan.....	18
2.2.5 Konsep Manajemen Risiko.....	23
2.3 Metode Penelitian.....	26
2.3.1 Pendekatan Penelitian.....	27
2.3.2 Jenis Penelitian.....	27
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	29
2.3.4 Informan.....	30
2.3.5 Proses Penelitian.....	30
2.3.6 Site Penelitian.....	31
2.3.7 Pembatasan Penelitian.....	31
BAB 3 GAMBARAN UMUM KANTOR PELAYANAN UTAMA BEA DAN CUKAI TANJUNG PRIOK	
3.1 Kedudukan, Tugas, Fungsi, dan Tipologi KPUBC Tanjung Priok....	32
3.1.1 Visi dan Misi.....	34
3.2 Mekanisme Arus Pengeluaran Barang Impor.....	35
3.2.1 Pemberitahuan Pabean.....	35
3.2.2 Pembongkaran.....	36
3.2.3 Penimbunan.....	37

3.3 Pemeriksaan Pabean.....	37
3.4 Penetapan Tingkat Risiko dan Penentuan Jalur.....	41

BAB 4 ANALISIS KEAKURASIAN PENETAPAN JALUR IMPOR

4.1 Analisis Keakurasian Penetapan Jalur Impor Dalam Suatu Prosedur Kepabeanan di Kantor Pelayanan Utama Bea dan Cukai Tanjung Priok.....	45
4.1.1 Penetapan Tingkat Risiko di Bidang Impor.....	45
4.1.2 Penetapan Profil Importir dan Komoditi.....	47
4.1.3 Analisis kriteria penentuan <i>scoring</i>	54
4.2 Kendala-Kendala Yang Terdapat di Kantor Pelayanan Utama Bea dan Cukai Tanjung Priok Sehubungan Dengan Keakurasian Penetapan Jalur Impor	67

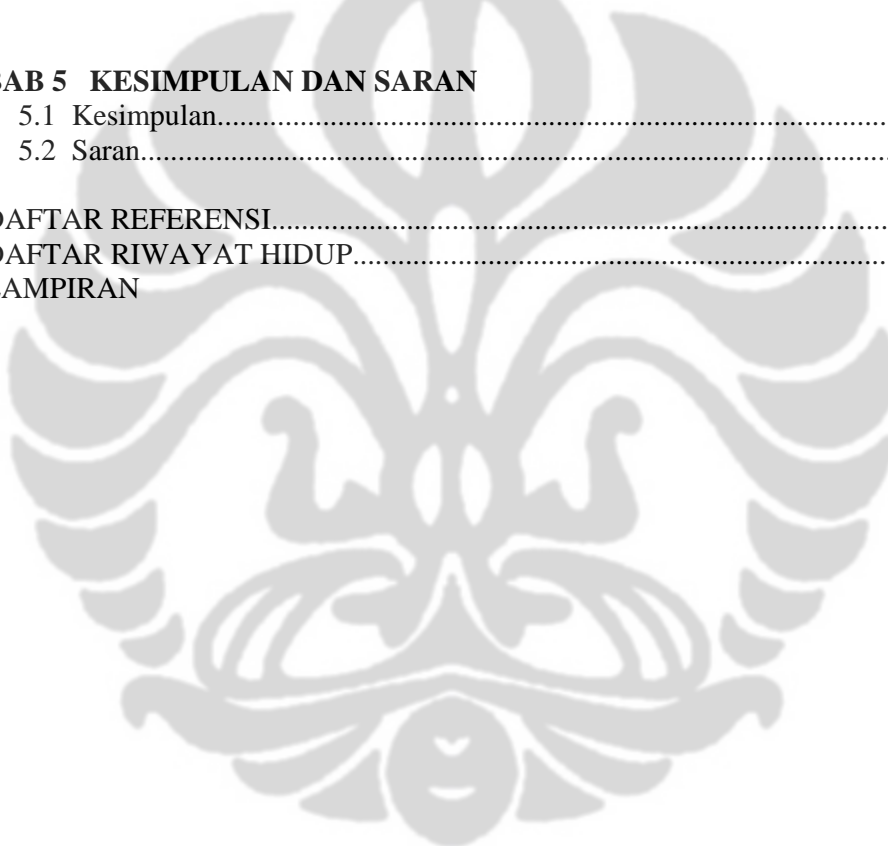
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	72

DAFTAR REFERENSI.....	73
-----------------------	----

DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	77
---------------------------	----

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perkembangan Realisasi Impor Direktorat Jenderal Bea dan Cukai Tahun Anggaran 2000 s.d. 2006	2
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu.....	11



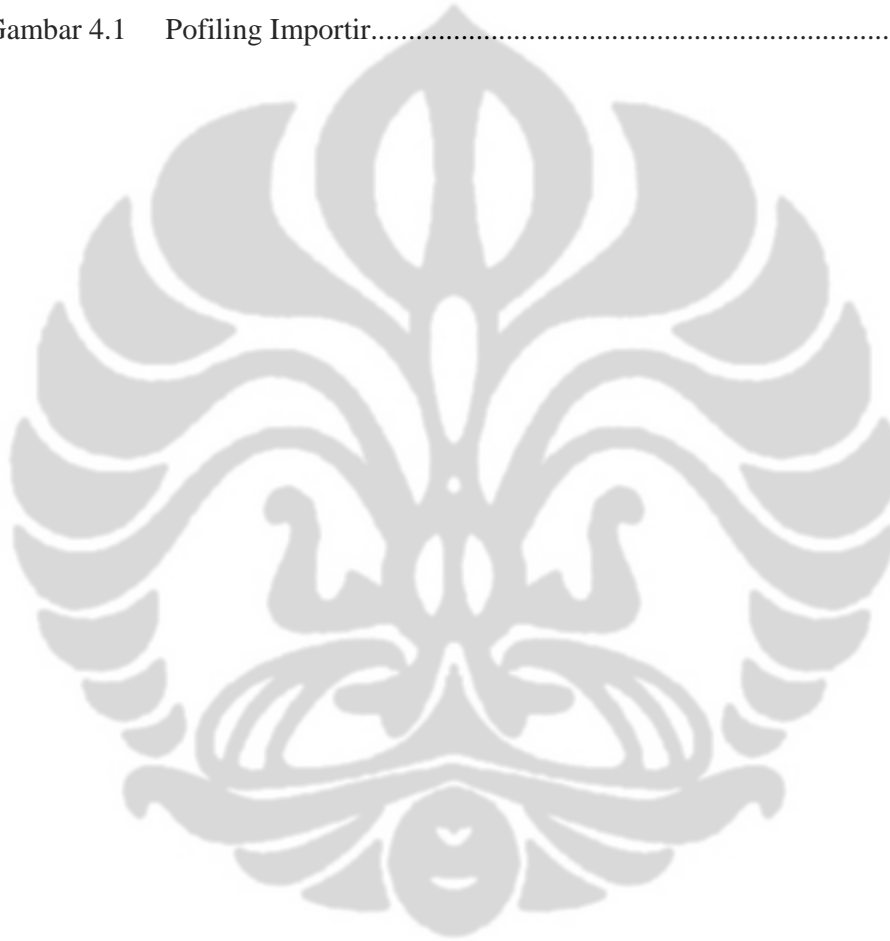
DAFTAR GRAFIK

GRAFIK 4.1	Target dan Realisasi Peerimaan DJBC Tahun Anggaran 2001-2008.....	46
GRAFIK 4.2	Data Penjaluran Dokumen Impor Kantor Utama Pelayanan Bea dan Cukai Tanjung Priok Tahun Anggaran 2008.....	61
GRAFIK 4.3	Data Notul Jalur Hijau Penetapan Kembali Kantor Utama Pelayanan Bea dan Cukai Tanjung Priok Tahun Anggaran 2008.....	62
GRAFIK 4.4	Data Notul Jalur Merah Kantor Utama Pelayanan Bea dan Cukai Tanjung Priok Tahun Anggaran 2008.....	65



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Prosedur Standar Pengurusan Pabean.....	22
Gambar 2.2	Skema Kerangka Berpikir.....	25
Gambar 3.1	Gambaran Umum Penentuan Tingkat Risiko dan Penentuan Jalur di Bidang impor	40
Gambar 4.1	Pofiling Importir.....	51



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Transkrip Wawancara
- Lampiran 2 Target dan Realisasi Penerimaan Bea dan Cukai Tahun anggaran 2001-2008
- Lampiran 3 Form Pemberitahuan Impor Barang

