

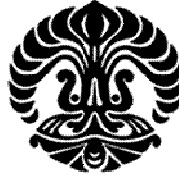
UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS RUMUSAN KEBIJAKAN FASILITAS PAJAK
PENGHASILAN UNTUK PENANAMAN MODAL DI
BIDANG-BIDANG USAHA TERTENTU DAN ATAU
DI DAERAH-DAERAH TERTENTU
(Catatan Kritis atas Peraturan Pemerintah No.62 Tahun 2008)**

SKRIPSI

**Harry Wirahman
0904110191**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
DESEMBER 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS RUMUSAN KEBIJAKAN FASILITAS PAJAK
PENGHASILAN UNTUK PENANAMAN MODAL DI
BIDANG-BIDANG USAHA TERTENTU DAN ATAU
DI DAERAH-DAERAH TERTENTU
(Catatan Kritis atas Peraturan Pemerintah No.62 Tahun 2008)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi**

**Harry Wirahman
0904110191**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : Harry Wirahman

NPM : 0904110191

Tanda Tangan :

Tanggal : 2 Desember 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Harry Wirahman
NPM : 0904110191
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Analisis Rumusan Kebijakan Fasilitas Pajak
Penghasilan Untuk Penanaman Modal Di Bidang-
Bidang Usaha Tertentu Dan Atau Di Daerah-Daerah
Tertentu, Catatan Kritis atas Peraturan Pemerintah
No.62 Tahun 2008.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si ()

Pembimbing : Drs. Iman Santoso, M.Si ()

Penguji Ahli : Dr. Ning Rahayu, M.Si ()

Sekretaris Sidang : Dra. Inayati, M.Si ()

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 3 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT karena hanya berkat rahmat-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang mengangkat judul **“Analisis Rumusan Kebijakan Fasilitas Pajak Penghasilan Untuk Penanaman Modal Di Bidang-Bidang Usaha Tertentu Dan Atau Di Daerah-Daerah Tertentu, Catatan Kritis atas Peraturan Pemerintah No.62 Tahun 2008”**. Penulis sangat menyadari hanya karena Dialah penulis mampu menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Adapun tujuan dari pembuatan skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi Fiskal serta menambah pengetahuan penulis dalam bidang perpajakan, khususnya dalam bidang fasilitas pajak penghasilan

Penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono selaku Dekan FISIP UI.
2. Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag. Rer. Publ. selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc, selaku Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI
4. Drs. Achmad Lutfi, M.Si selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI dan juga ketua sidang skripsi yang telah memberikan masukan bagi penulis.
5. Dr. Ning Rahayu, M.Si, selaku pembimbing akademik dan juga penguji ahli yang telah memberikan bimbingan dan masukan baik dalam tahap pembuatan dan juga dalam pengujian skripsi.
6. Drs. Iman Santoso, M.Si, selaku Pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan bimbingan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Dra. Inayati, M.Si, selaku sekretaris sidang skripsi yang telah memberikan masukan kepada penulis.

8. Sartono, SE, M.Com (EC), selaku Asisten Deputi Menko Perekonomian Urusan Fiskal yang telah memberikan izin penelitian, data, dan segala informasi yang dibutuhkan oleh penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Prof. Dr. John Hutagaol selaku Kepala Subdirektorat Dampak Kebijakan Direktorat Jenderal Pajak yang telah meluangkan waktu untuk memberikan masukan bagi penulis sehingga wawasan penulis dapat menjadi lebih luas.
10. Ir. Tamba P. Hutapea, MCP selaku Direktur Deregulasi Penanaman Modal dan Deputi Bidang Pengembangan Iklim Penanaman Modal BKPM atas segala masukan dan arahan yang diberikan dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak Tommy selaku Staf Biro Humas BKPM dan juga Bapak Dedi Mardianto selaku Staf Biro Hukum BKPM yang telah memberikan masukan bagi penulis dalam hal penanaman modal.
12. Ibu Handayani selaku Staf Subdirektorat Peraturan Perpajakan II Direktorat Jenderal Pajak atas informasi yang diberikan.
13. Kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan moril maupun materil dan juga adik penulis yang telah memberikan doa dan dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Rekan-rekan penulis di Jurusan Ilmu Administrasi angkatan 2004, terima kasih atas bantuannya dalam menyelesaikan skripsi ini dan selama penulis menjalankan studi di Jurusan Ilmu Administrasi..
15. Rekan-rekan penulis di bidang Pengembangan Masyarakat BEM UI 2005-2006 dan juga di bidang Dana Usaha BEM UI 2006-2007, terima kasih semuanya atas pertemanan, bimbingan, kerja keras, pengalaman, dan lain-lainnya selama penulis menjalani 2 tahun kehidupan di Pusgiwa
16. Dan juga pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis yakin skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, oleh karena itu penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun guna memberi masukan bagi penulis. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna di kemudian hari.

Jakarta, 2 Desember 2008

Harry Wirahman

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Harry Wirahman
NPM : 0904110191
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Rumusan Kebijakan Fasilitas Pajak Penghasilan Untuk Penanaman Modal Di Bidang-Bidang Usaha Tertentu Dan Atau Di Daerah-Daerah Tertentu, Catatan Kritis atas Peraturan Pemerintah No.62 Tahun 2008”

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada Tanggal : 2 Desember 2008

Yang menyatakan

(Harry Wirahman)

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Permasalahan	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Signifikansi Penelitian	10
1.5 Sistematika Penelitian.....	10
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Pemikiran	14
2.2.1 Investasi.....	14
2.2.2 Pajak Penghasilan	16
2.2.3 Sistem Perpajakan.....	17
2.2.4 Analisis Kebijakan.....	19
2.2.5 Insentif Pajak	24
2.3 Metode Penelitian.....	34
2.3.1 Pendekatan Penelitian	34
2.3.2 Jenis/Tipe Penelitian	35
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	37
2.3.4 Hipotesis Kerja	38
2.3.5 Narasumber/Informan	38
2.3.6 Proses Penelitian.....	39
2.3.7 Site Penelitian	40
2.3.8 Batasan Penelitian.....	41
2.3.9 Keterbatasan Penelitian.....	42
BAB 3 GAMBARAN UMUM PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 62 TAHUN 2008	
3.1 Jenis-Jenis Fasilitas Penanaman Modal.....	43
3.2 Latar Belakang Peraturan Pemerintah No.62/2008	45
3.3 Subjek Fasilitas Pajak Peraturan Pemerintah No.62/2008.....	46
3.4 Jenis Fasilitas Pajak Peraturan Pemerintah No.62/2008.....	48
3.5 Prosedur Pengajuan Fasilitas Pajak Berdasarkan Peraturan Pemerintah No.62/2008	53

BAB 4 ANALISIS RUMUSAN KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 62 TAHUN 2008

4.1 Analisis Faktor-Faktor Pertimbangan Dalam Rumusan Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008	60
4.1.1 Analisis Rumusan Jenis Fasilitas Pajak Pada Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008.	60
4.1.1.1 Analisis Jenis-Jenis Fasilitas Pajak Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008.....	64
4.1.1.1.1 Pengurangan Penghasilan Neto	64
4.1.1.1.2 Penyusutan dan Amortisasi yang Dipercepat	66
4.1.1.1.3 Pengurangan Tarif Pajak Atas Dividen Yang Dibayarkan Ke Luar Negeri	69
4.1.1.1.4 Kompensasi Kerugian Yang Lebih Lama Dari 5 Tahun Tetapi Tidak Lebih Dari 10 Tahun	72
4.1.1.2 Fasilitas Pajak Penghasilan Untuk Penanaman Modal Di Bidang-Bidang Usaha Tertentu Dan Atau Di Daerah-Daerah Tertentu Dewasa Ini.....	74
4.1.1.2.1 <i>Tax Saving</i> atau <i>Cash Flow Saving</i>	75
4.1.1.2.2 Fenomena <i>Race to The Bottom</i>	78
4.1.1.2.3 Urgensi Pembebasan Pajak.....	81
4.1.1.2.4 Peraturan Pelaksanaan Terkait Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008.....	83
4.1.1.2.5 Peranan Daerah Dalam Menarik Investasi.....	86
4.1.2 Analisis Rumusan Bidang Usaha Tertentu Dan Atau Daerah Tertentu Pada Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008	87
4.1.2.1 Departemen Pertanian	89
4.1.2.2 Departemen Energi dan Sumber Daya Mineral.....	91
4.1.2.3 Departemen Kehutanan	94
4.1.2.4 Departemen Perindustrian	95
4.1.2.5 Departemen Kelautan dan Perikanan	98
4.1.2.6 Badan Koordinasi Penanaman Modal.....	99
4.1.2.7 Otorita Batam.....	101
4.2 Analisis Input - Output Kebijakan Fasilitas Pajak Penghasilan Pada Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008.....	104

BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Simpulan	113
5.2 Saran	114

DAFTAR PUSTAKA	115
LAMPIRAN	120
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	131

DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 2.1 Perbedaan Penelitian Dengan Penelitian Sebelumnya (1).....	13
Tabel 2.2 Perbedaan Penelitian Dengan Penelitian Sebelumnya (2).....	14
Tabel 2.3 Perbedaan <i>Analysis of Policy</i> dan <i>Analysis for Policy</i>	20
Tabel 3.1 Peraturan-Peraturan Terkait Fasilitas Penanaman Modal.....	44
Tabel 3.2 <i>Rate</i> penyusutan dipercepat	49
Tabel 4.1 <i>Rate</i> penyusutan dipercepat	61
Tabel 4.2 Perbandingan Jenis Fasilitas Pajak antara PP. No.148/2000 dengan PP. No.62/2008.....	63
Tabel 4.3 Ilustrasi <i>Investment Allowances</i> pertahun.....	65
Tabel 4.4 Ilustrasi Perbandingan Penyusutan Dipercepat Dengan Penyusutan Normal	68
Tabel 4.5 <i>Tax Saving</i> Pertahun Dengan Penyusutan Dipercepat.....	69
Tabel 4.6 Daftar Tarif Pajak Atas Dividen Berdasarkan <i>Tax Treaty</i> Antara Indonesia Dengan Negara Lainnya	71
Tabel 4.7 Ilustrasi Kompensasi Kerugian	73
Tabel 4.8 Perbandingan Pasal 4 dan Pasal 4A Pada PP. No.1/2007 dengan PP. No.62/2008.....	84
Tabel 4.9 Masukan Jenis Bidang Usaha Pada Rumusan Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2008.....	105
Tabel 4.10 Penambahan Bidang Usaha Tertentu Pada Lampiran I PP. No.62/2008.....	106
Tabel 4.11 Penambahan Bidang Usaha Tertentu dan Daerah Tertentu Pada Lampiran II PP. No.62/2008	107
Tabel 4.12 Dasar Pertimbangan Lampiran Peraturan Pemerintah No.62/2008.....	109

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 1.1 Model Analisis Kebijakan Sebagai Praktik.....	6
Gambar 2.1 Model Perumusan Kebijakan Rasional Komprehensif (<i>Rational Comprehensive Model</i>).....	23
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	33
Gambar 3.1 Alur Permohonan Pengajuan Fasilitas Pajak PP. No.62/2008....	54
Gambar 4.1 Pembebasan Pajak Atas Pembayaran Dividen Tanpa <i>Tax Sparring Partner</i>	77
Gambar 4.2 Pembebasan Pajak Atas Pembayaran Dividen dengan <i>Tax Sparring Partner</i>	77

