



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**MODEL SKENARIO KEBIJAKAN TRANSPORTASI DARAT  
DKI JAKARTA HINGGA TAHUN 2030**

**SKRIPSI**

**M. IMAM ALFIE SYARIEN  
090409702Y**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
DEPOK  
2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**MODEL SKENARIO KEBIJAKAN TRANSPORTASI DARAT  
DKI JAKARTA HINGGA TAHUN 2030**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
sarjana sosial di bidang Administrasi Negara**

**M. IMAM ALFIE SYARIEN  
090409702Y**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
DEPOK  
2008**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber, baik yang dikutip maupun dirujuk,  
telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : M. Imam Alfie Syarien**

**NPM : 090409702Y**

**Tanda Tangan :**



**Tanggal : 26 September 2008**

## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : M. Imam Alfie Syarien

NPM : 090409702Y

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi :

“Model Skenario Kebijakan Transportasi Darat DKI Jakarta hingga Tahun 2030”  
telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana Reguler dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh,

Ketua Program Sarjana Reguler,

Pembimbing,



Dr. Roy Valiant Salomo, M.Soc.Sc.  
NIP/NUP 131 798 608



Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ.  
NIP/NUP 132 158 425

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : M. Imam Alfie Syarien

NPM : 090409702Y

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Model Skenario Kebijakan Transportasi Darat DKI Jakarta  
hingga Tahun 2030

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia**

### Dewan Penguji

Ketua Sidang,

Pembimbing,



Drs. Achmad Lutfi, M.Si.  
NIP/NUP



Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ.  
NIP/NUP 132 158 425

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

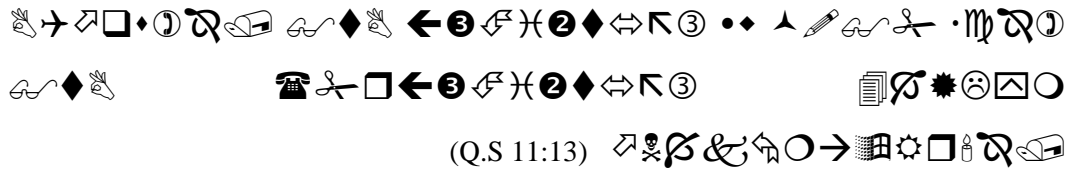


Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc.  
NIP/NUP 131 798 608



Dra. Lina Miftahul Jannah, M.Si.  
NIP/NUP

## KATA PENGANTAR



Persoalan kemacetan yang terjadi hampir setiap hari di DKI Jakarta sebenarnya merupakan sebuah gejala dari persoalan besar lain yang ada pada sistem transportasi kota DKI Jakarta. Pertumbuhan kendaraan pribadi dan penggunaannya yang dilakukan oleh penduduk DKI Jakarta tidak dikendalikan oleh pemerintah daerah. Sementara itu, arus komutasi yang tinggi juga terus terjadi setiap hari di DKI Jakarta, baik yang berasal dari Bogor, Depok, Tangerang, maupun Bekasi.

Pada saat bersamaan, jalan-jalan yang ada di DKI Jakarta tidak memadai untuk mengangkut pergerakan penduduk dan barang yang terjadi. Angkutan umum yang ada pun tidak memiliki keamanan, kenyamanan, dan kepastian waktu yang baik, sehingga penduduk cenderung malas untuk menggunakan angkutan umum. Kondisi ini, antara lain, yang menyebabkan kemacetan semakin menggejala di DKI Jakarta.

Penelitian ini dilakukan dengan berangkat dari kenyataan bahwa segala persoalan yang terjadi di atas pada dasarnya adalah hasil dari perbuatan manusia, baik pemerintah, pengguna transportasi, maupun pengusaha di bidang transportasi. Sebagai hasil perbuatan manusia, pada dasarnya konsekuensi yang akan dihadapi sistem transportasi DKI Jakarta dapat diproyeksikan oleh manusia. Penelitian ini berupaya melakukan proyeksi tersebut, dengan tujuan pihak-pihak yang terkait dengan masalah ini dapat memahami realitas dan konsekuensi dari persoalan ini.

Penelitian yang penulis beri judul “Model Skenario Kebijakan Transportasi Darat DKI Jakarta hingga Tahun 2030: Sebuah Studi Penggambaran Strategi Pemecahan Persoalan Kemacetan di DKI Jakarta” ini dibuat sebagai penggambaran skenario yang dapat dihasilkan dari sistem transportasi DKI Jakarta pada saat ini hingga dua puluh tahun ke depan. Selain itu, penulis juga

ingin memberikan gambaran strategi yang mungkin dapat dilakukan oleh pemerintah daerah dan pusat dalam mengatasi persoalan ini. Bagaimanapun, pemecahan atas persoalan yang berawal dari perbuatan manusia ini hanya dapat terjadi dengan perbuatan manusia pula, karena Tuhan tidak akan mengubah keadaan suatu kaum hingga mereka mengubah keadaan mereka sendiri.

Upaya yang telah penulis lakukan ini pun tidak terlepas dari rahmat yang diberikan Allah SWT, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini. Selain itu, penulis ingin berucap terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penelitian ini, baik langsung ataupun tidak langsung:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc. sebagai Dekan FISIP Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc. sebagai Ketua Departemen Ilmu Administrasi dan Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi selama penulis menempuh pendidikan sarjana sekaligus rekan penulis dalam tim pengajar Metode Penelitian Sosial dan Metode Penelitian Administrasi, atas bantuannya memberikan pinjaman buku-buku *scenario planning* yang tidak ternilai.
3. Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ. sebagai pembimbing penulis dalam melakukan penelitian ini, atas bantuannya dalam mengarahkan penulis selama proses penelitian.
4. Drs. Muh Azis Muslim, M.Si. sebagai penasihat akademik penulis selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
5. Para pejabat di Dinas Perhubungan dan Badan Perencanaan Daerah DKI Jakarta, Bapak M. Akbar, Ibu Reni, Bapak Masdes, Bapak Rully atas kesediaannya memberikan sejumlah data yang penulis butuhkan dalam penelitian ini.
6. Para narasumber: M. Akbar; John Ernst, M.Sc.; Jachrizal Sumabrata, Ph.D.; Dr. Linda Darmayanti Ibrahim; Andrinof Chaniago, M.Si.; Dr. Tri Tjahjono; dan para narasumber Delphi penelitian ini.
7. Orang tua penulis, Ir. Kresnaputra Nasution (alm.) dan Hj. Nurmawati Sukirman, atas semua dukungan yang telah diberikan kepada penulis hingga saat ini.

8. Lisman Manurung, Ph.D. atas kesediaannya merekomendasikan narasumber untuk penelitian ini.
9. Aji Sarsito, S.Sos. (Alm.) atas sejumlah data sekunder yang diberikannya kepada penulis sebagai pendukung penelitian ini.
10. Rekan-rekan penulis selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Administrasi Negara: Yartika Savitri, Bayu, Helmy, Asep, Taufik, Retno, Ira, Arief, Dimas, Iqbal, Ghazali, dan lain-lain.
11. Rekan-rekan penulis di tim pengajar Metode Penelitian Sosial dan Metode Penelitian Administrasi: Mbak Lina, Mas Umanto, Mas Papas, Nurul, Neni, Taufan, Agung, Ike, Sarah, Tedi, Bayu, Septi, Elga, atas tukar pikiran yang dilakukan bersama penulis selama ini.
12. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, namun turut berkontribusi dalam penyelesaian penelitian ini.

Sebagai sebuah penelitian, skripsi ini masih jauh dari sempurna. Adapun keterbatasan yang menjadikannya tidak sempurna adalah murni dari diri penulis. Oleh karenanya, masukan dari para pembaca terhadap penelitian ini menjadi sangat berharga, agar penelitian ini dapat menjadi lebih baik lagi. Atas perhatian pembaca sekalian, penulis ucapkan terima kasih.

Depok, 26 September 2008

Penulis



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : M. Imam Alfie Syarien  
NPM : 090409702Y  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Model Skenario Kebijakan Transportasi Darat DKI Jakarta hingga Tahun 2030 beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya **selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.**

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok

Pada Tanggal: 26 September 2008

Yang menyatakan



M. Imam Alfie Syarien

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pernyataan Orisinalitas .....	ii
Halaman Persetujuan Skripsi .....	iii
Halaman Pengesahan Skripsi .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Halaman Persetujuan Publikasi untuk Kepentingan Akademis .....	viii
Abstract/Abstrak .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xii
Daftar Gambar .....	xiii
Daftar Lampiran .....	xiv
Halaman Persembahan .....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Permasalahan .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Signifikansi Penelitian .....	6
1.5 Sistematika Penulisan .....	7
<b>BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN ..</b>	<b>8</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	8
2.2 Kerangka Pemikiran .....	11
2.2.1 Transportasi Kota .....	11
2.2.2 Penelitian Kebijakan .....	17
2.2.3 <i>Scenario Learning</i> .....	20
2.3 Metode Penelitian .....	25
2.3.1 Pendekatan Penelitian .....	25
2.3.2 Jenis/Tipe Penelitian .....	26
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian .....	27
2.3.4 Hipotesis Kerja .....	28
2.3.5 Narasumber/Informan .....	28
2.3.6 Proses Penelitian .....	29
2.3.7 Penentuan Lokasi Penelitian .....	30
2.3.8 Batasan Penelitian .....	31
2.3.9 Keterbatasan Penelitian .....	32
<b>BAB 3 GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Gambaran Umum Dinas Perhubungan DKI Jakarta .....	33
3.2 Kondisi Transportasi Kota Propinsi DKI Jakarta .....	35
3.2.1 Kendaraan .....	35
3.2.2 Jaringan Transportasi .....	38
<b>BAB 4 PEMBENTUKAN MODEL SKENARIO TRANSPORTASI DARAT DKI JAKARTA 2030 .....</b>	<b>42</b>
4.1 Potret Kondisi Transportasi Kota DKI Jakarta dan Implementasi Kebijakan Pola Transportasi Makro (PTM) .....	42
4.2 Penelusuran Kekuatan Pendorong ( <i>Driving Forces</i> ) Skenario Ke- bijakan Transportasi Darat DKI Jakarta .....	60

4.3 Plot Model Skenario Kebijakan Transportasi Darat DKI Jakarta 2030 .....	66
4.3.1 Faktor Politik dan Birokrasi .....	67
4.3.2 Faktor Ekonomi .....	71
4.3.3 Skenario Hasil Penelitian .....	78
4.4 Langkah dan Strategi yang Dapat Dilakukan untuk Mencapai Kon- disi Ideal .....	81
<b>BAB 5 PENUTUP</b> .....	96
5.1 Simpulan .....	96
5.2 Rekomendasi .....	97
<b>DAFTAR REFERENSI</b> .....	98

**LAMPIRAN**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Indikator-Indikator <i>Transportation System Management (TSM)</i> .....	15
Tabel 2.2 Perbedaan antara <i>Analysis of Policy</i> dan <i>Analysis for Policy</i> .....	19
Tabel 3.1 Pertambahan Jumlah Kendaraan Bermotor di DKI Jakarta Periode 2002-2007 .....	35
Tabel 3.2 Pertambahan Jumlah Kendaraan Bermotor di Jadetabek Periode 2002-2007 .....	36
Tabel 3.3 Panjang dan Luas Jalan di DKI Jakarta Berdasarkan Fungsi Tahun 2006-2007 .....	38
Tabel 4.1 Pergerakan Komuter Jakarta-Bodetabek Tahun 2000 .....	43
Tabel 4.2 Titik-Titik Lokasi Macet di DKI Jakarta Tahun 2008 .....	44
Tabel 4.3 Nama dan Jumlah Armada Operator <i>Feeder BRT</i> di Perumahan Maret 2008 .....	52
Tabel 4.4 Penilaian terhadap Beberapa Kebijakan Transportasi DKI Jakarta dalam Mengatasi Kemacetan .....	56
Tabel 4.5 Matriks Analisis SWOT Sistem Transportasi Kota DKI Jakarta ...	59
Tabel 4.6 Hasil Pengolahan Delphi I untuk <i>Driving Forces</i> dengan Skoring ...	64
Tabel 4.7 Hasil Pengolahan Delphi II untuk <i>Driving Forces</i> .....	66
Tabel 4.8 Pemetaan Masalah Transportasi DKI Jakarta setelah Penemuan Ke- kuatan Pendorong .....	77
Tabel 4.9 Matriks Skenario Hasil Penelitian .....	78
Tabel 4.10 Matriks Kerangka Rencana Pembangunan Transportasi kota DKI Jakarta 2009-2030 .....	94

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perbandingan Luas Jalan dan Jumlah Kendaraan di DKI Jakarta .....	4
Gambar 2.1 Langkah-Langkah Dalam Pembuatan Skenario Versi Wilson .....	23
Gambar 3.1 Pertumbuhan Jumlah Angkutan Orang dan Barang di DKI Jakarta Tahun 2000-2007 .....	37
Gambar 3.2 Jaringan Jalan di DKI Jakarta Tahun 2006 .....	39
Gambar 3.3 Rute Bus Kota di DKI Jakarta Tahun 2007 .....	41
Gambar 4.1 Fenomena Mengetem oleh Pengemudi Bus Reguler .....	48
Gambar 4.2 Penumpang BRT yang Tidak Dapat Terpenuhi oleh Jumlah Armada .....	50
Gambar 4.3 Fenomena Joki di Jakarta .....	57
Gambar 4.4 Grafik Definisi Kemacetan Hasil Survei Bertini .....	61
Gambar 4.5 Proyeksi Perbandingan Luas Kendaraan dan Luas Jalan DKI Jakarta 2005-2012 .....	62
Gambar 4.6 Hirarki Pemikiran Sistem .....	63
Gambar 4.7 Pembiaran Pelanggaran Aturan Lalu Lintas oleh Oknum Polisi ...	70
Gambar 4.8 Proyeksi Jumlah Penduduk DKI Jakarta 2000-2025 .....	73
Gambar 4.9 Estimasi Proporsi Penduduk DKI Jakarta Berdasarkan Usia Tahun 2000-2025 (dalam Persen) .....	74

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan DKI Jakarta
- Lampiran 2 Kuesioner Delphi I
- Lampiran 3 Kuesioner Delphi II
- Lampiran 4 Pedoman Wawancara Mendalam dengan Dinas Perhubungan
- Lampiran 5 Pedoman Wawancara Mendalam dengan Pakar Transportasi Kota (Tahap Penemuan Kekuatan Pendorong)
- Lampiran 6 Pedoman Wawancara Mendalam dengan Konsultan Kebijakan BRT
- Lampiran 7 Pedoman Wawancara Mendalam dengan Sosiolog Perkotaan
- Lampiran 8 Pedoman Wawancara Mendalam dengan Pakar Ekonomi Politik dan Kebijakan Publik
- Lampiran 9 Transkrip Wawancara Mendalam dengan M. Akbar
- Lampiran 10 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Jachrizal Sumabrata
- Lampiran 11 Transkrip Wawancara Mendalam dengan John Ernst
- Lampiran 12 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Linda D. Ibrahim
- Lampiran 13 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Andinof Chaniago
- Lampiran 14 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Tri Tjahjono



Liku, panjang, dan penuh aral  
Gundah, sedih, tangis, tawa, dan sukaku di dalamnya

Karena hidup adalah perjalanan  
Bukan soal siapa aku, tapi  
Dari mana, dengan apa, dan mau ke mana aku

Sebagian menikmati dan berkata "Cukuplah ku mengalir bersamanya"  
Sebagian lagi berujar, "Akulah penentu alirannya"

Aku?  
Tidak masalah aku berada di sebagian yang mana  
Toh aku sama dengan mereka  
Berangkat dari gelapnya rahim,  
Bermimpi akan terangnya dunia yang penuh cinta  
Dan berakhir dalam gelapnya kesendirian abadi

Karena hidup adalah perjalanan

@Lf, 2008

*Tulisan ini ku persembahkan kepada semua orang yang masih memercayai harapan, dan mau mewujudkan harapan tersebut. Hidup adalah perjalanan. Harapan akan membuat perjalanan kita tidak membosankan, hanya jika kita mau berusaha meraihnya. Tulisan ini adalah bagian dari caraku meraih harapan itu. (Tulisan ini) mungkin bukan awal perjalananku, tapi dia jelas bukan sebuah akhir.*

*Tulisan ini juga aku dedikasikan kepada orang-orang yang kusayangi selama hidupku. Mama, Prama, Yartika. Terima kasih untuk terus membuatku hidup dengan mimpi dan bukan dalam mimpi.*

*Kita semua punya tujuan dalam perjalanan ini. Bagiku, Indonesia yang lebih baik adalah tujuan itu.*