



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA REGULER

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI LAPORAN
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DAERAH (LPPD) TAHUN 2007 OLEH
PEMERINTAH PROPINSI DKI JAKARTA**

oleh

**YARTIKA SAVITRI
0904090484**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam
memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA REGULER

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Yartika Savitri

NPM : 0904090484

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul IMPLEMENTASI LAPORAN
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH (LPPD) TAHUN 2007 OLEH
PEMERINTAH PROPINSI DKI JAKARTA

benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip
maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

13 Juni 2008

YARTIKA SAVITRI
0904090484



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA REGULER

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Yartika Savitri
NPM : 0904090484
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Tugas Karya Akhir : Implementasi Laporan Penyelenggaraan
Pemerintahan Daerah (LPPD) Tahun 2007 Oleh
Pemerintah Propinsi DKI Jakarta

telah diperiksa oleh Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh:

Ketua Program Sarjana,

Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc.
NIP 131 798 608

Pembimbing

Teguh Kumiawan, S.Sos., M.Sc.
NUP 09 003 00014



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA REGULER

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Yartika Savitri
NPM : 0904090484
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Tugas Karya Akhir : Implementasi Laporan
Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Tahun 2007 Oleh Pemerintah Propinsi
DKI Jakarta

telah dipertahankan di hadapan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana
Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Indonesia pada Hari Rabu Tanggal 25 Juni 2008.

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Drs. Afianti Indri Wardani, M.Si.
NIP 132 058 698

Pembimbing,

Teguh Kurniawan, S.Sos., M.Sc.
NUP 09 003 00014

Penguji Ahli,

Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc.
NIP 131 798 608

Sekretaris Sidang,

Drs. M. Azis Muslim, M.Si.
NUP 09 005 00025

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena hanya berkat rahmat-Nyalah penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Laporan Penyelenggaran Pemerintahan Daerah (LPPD) Tahun 2007 oleh Pemerintah Propinsi DKI Jakarta”**. Penulis sangat menyadari hanya karena kuasa dan kesempatan yang diberikan oleh Nya-lah maka penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini.

Skripsi ini merupakan hasil proses penelitian yang berlangsung sejak bulan April 2008 sampai dengan awal bulan Juni 2008 di Pemerintah Propinsi DKI Jakarta beserta di beberapa SKPD-nya, dan di Departemen Dalam Negeri. Tujuan dari pembuatan Skripsi ini untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar kesarjanaan dalam bidang ilmu administrasi. Selain itu Skripsi ini juga bertujuan untuk menambah pemahaman di bidang penyelenggaraan pemerintahan daerah.

Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi para para pembaca. Kritik dan saran diharapkan mampu memberikan penyempurnaan bagi Skripsi ini.

Jakarta, Juni 2008

Penulis,

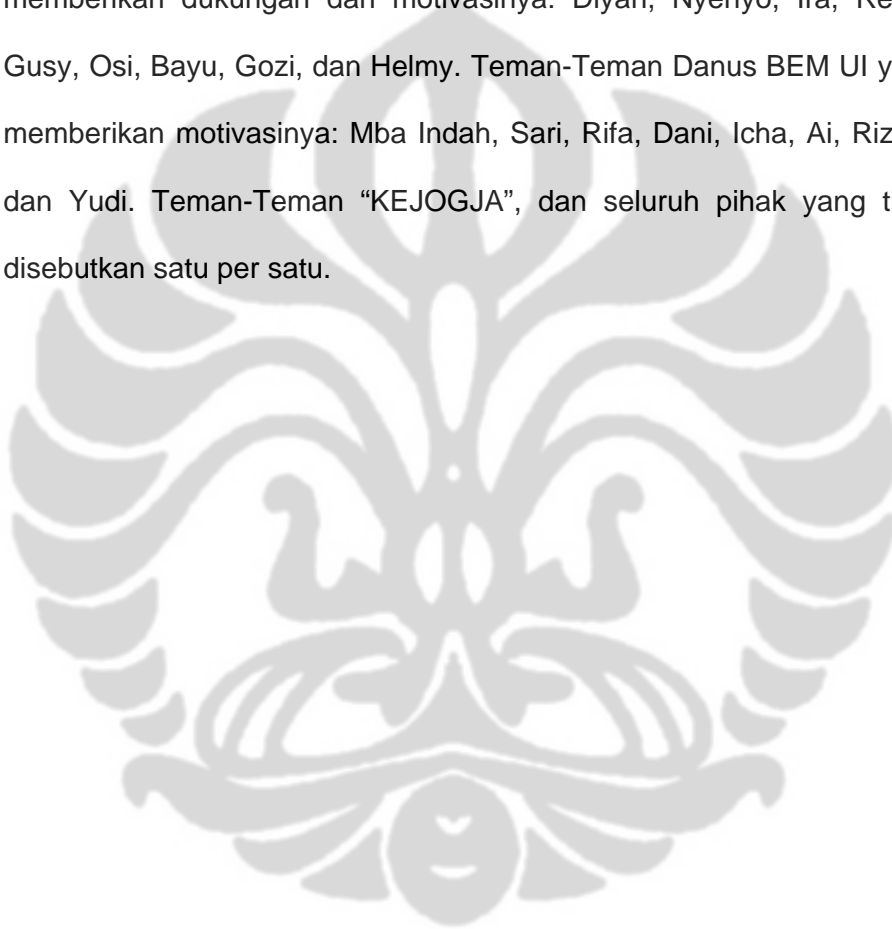
YARTIKA SAVITRI

UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis adalah seorang manusia biasa yang memiliki keterbatasan dan kekurangan, karena itu penulisan skripsi ini juga tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi, M. Sc., selaku Dekan FISIP UI.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc, selaku Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI dan selaku penguji ahli.
3. Drs. Teguh Kurniawan M.Sc, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan serta pengarahan dalam penyusunan skripsi ini, dan sekaligus sebagai pembimbing akademis penulis.
4. Drs. Achmad Lutfi M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
5. DR. I Made Suwandi, M.Soc.Sc., selaku Direktur Urusan Pemerintahan Daerah Departemen Dalam Negeri (Depdagri).
6. Drs. Setiyono, selaku Kasubdit Evaluasi dan Pelaporan Depdagri.
7. Lily Latul, S.E, selaku Kasi Subdit Evaluasi dan Pelaporan Depdagri.
8. Wawan Setia Kusuma, selaku Kasubbag Evaluasi Penyelenggaraan Otonomi Daerah Pemerintah Propinsi DKI Jakarta.
9. Drs. Isnawa Adji, MAP., selaku Kasubbag Pengembangan Wilayah Bagian Administrasi Wilayah, Kotamadya Jakarta Barat.
10. Martiana Dolok Saribu, S.K.M., selaku Kasi Pengendalian dan Penilaian Program Dinas Kesehatan Pemerintah Propinsi DKI Jakarta.

11. Seluruh Guru dan Dosen yang mempunyai jasa besar dalam memberikan ilmu dan pengetahuan kepada Penulis.
12. Orang Tua Penulis dan *both of my brothers*, terima kasih atas segalanya.
13. Alfie, atas motivasi dan bantuannya. Teman-teman Ilmu Administrasi angkatan 2004, khususnya program studi Administrasi Negara yang telah memberikan dukungan dan motivasinya: Diyan, Nyenyo, Ira, Reni, Yulia, Gusy, Osi, Bayu, Gozi, dan Helmy. Teman-Teman Danus BEM UI yang telah memberikan motivasinya: Mba Indah, Sari, Rifa, Dani, Icha, Ai, Rizki, Harry, dan Yudi. Teman-Teman "KEJOGJA", dan seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu.



DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
ABSTRACT.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	v
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	vi
KATA PENGANTAR	vii
UCAPAN TERIMA KASIH	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Permasalahan	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian	8
E. Sistematika Penulisan	9
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
A. Tinjauan Pustaka	11
1. Desentralisasi, Otonomi Daerah, dan Pemerintahan Daerah	14
2. Akuntabilitas.....	19
3. Pengawasan	21
4. Kebijakan Publik.....	23
4.1 Analisis Kebijakan Publik	26
4.2 Analisis Implementasi Kebijakan.....	35
B. Model Analisis.....	43
C. Operasionalisasi Konsep	43
D. Metode Penelitian	
1. Pendekatan Penelitian	46
2. Jenis Penelitian	46
3. Teknik Pengumpulan Data.....	47
4. Narasumber/Informan	49
5. Penentuan <i>Site</i> Penelitian.....	50
6. Keterbatasan Penelitian	50

BAB III	GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	
	A. Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	
	1. Rencana Strategis Daerah (Renstrada) Pemerintah Propinsi DKI Jakarta 2002 – 2007	51
	2. Visi dan Misi Pemerintah Propinsi DKI Jakarta.....	52
	3. Struktur Pemerintahan Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	54
	4. Biro Administrasi Wilayah (Biro Pemerintahan) Pemerintah propinsi DKI Jakarta	57
	5. Bagian Otonomi Daerah Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	58
	B. Departemen Dalam Negeri	
	1. Direktorat Jenderal Otonomi Daerah Depdagri.....	59
	2. Visi dan Misi Ditjen Otonomi Daerah	60
	3. Tugas dan Fungsi Ditjen Otonomi Daerah.....	61
	4. Direktorat Urusan Pemerintahan Daerah	62
	C. Perkembangan Laporan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah sejak PP No. 56 Tahun 2001	
	1. LPPD berdasarkan PP No. 56 tahun 2007	63
	2. LPPD berdasarkan PP No. 3 Tahun 2007	66
BAB IV	IMPLEMENTASI LAPORAN PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH TAHUN 2007 OLEH PEMERINTAH PROPINSI DKI JAKARTA	
	A. Penyusunan LPPD Tahun 2007 oleh Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	
	1. Penyusunan LPPD di Tingkat Kabupaten Administratif/ Kotamadya Pemerintah Propinsi DKI Jakarta.....	80
	2. Penyusunan LPPD di Tingkat Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	85
	B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi LPPD Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	
	1. Aspek Kebijakan	
	1.1 Aktor-aktor perumus kebijakan.....	95
	1.2 Tujuan dan Ukuran Dasar	99
	1.3. Substansi Kebijakan.....	101
	1.4 Sumber-sumber kebijakan	104
	2. Aspek Pelaksana Kebijakan (<i>Implementors</i>)	
	2.1 Karakteristik organisasi pelaksana.....	107
	2.2 Komunikasi antar organisasi dan intra Organisasi	108
	2.3 Karakteristik Pelaksana tingkat bawah (<i>street-level bureaucrats</i>)	111

BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan.....	119
	B. Saran.....	120
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN		
RIWAYAT HIDUP		



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I.1 Rekapitulasi Laporan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Tahun 2003 – 2005	4
Tabel II.1 Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan dengan Tahap-Tahap Pembuatan Kebijakan	31
Tabel II.2 Perbedaan <i>Analysis of Policy</i> dan <i>Analysis for Policy</i> Menurut Dwidjowijoto	32
Tabel II.3 Matriks Ambiguitas-Konflik dalam Melakukan Penilaian Implementasi.....	33
Tabel II.4 Operasionalisasi Konsep	45
Tabel III.1 Perbedaan PP No. 56 Tahun 2001 dan PP No. 3 Tahun 2007	73

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar II.1 Model Analisis	43
Gambar III.1 Pola Organisasi Pemerintah Propinsi DKI Jakarta	54
Gambar III.2 Struktur Organisasi Departemen Dalam Negeri	59
Gambar III. 3 Struktur Direktorat Urusan Pemerintahan Daerah	62
Gambar III. 4 Mekanisme Pelaporan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Berdasarkan PP No. 56 Tahun 2001.....	64
Gambar III.5 Mekanisme Laporan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Berdasarkan PP No. 3 Tahun 2007	71
Gambar IV.1 Alur Pelaporan LPPD Tingkat Kabupaten/Kotamadya.....	84
Gambar IV.2 Alur Pelaporan LPPD Tingkat Provinsi	88



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Wawancara dengan Bapak Wawan Setiakusuma, Kasubbag Evaluasi Penyelenggaraan Otonomi Daerah Pemerintah Propinsi DKI Jakarta.
- Lampiran II Wawancara dengan Bapak I Made Suwandi, Direktur Urusan Pemerintahan Daerah Departemen Dalam Negeri.
- Lampiran III Wawancara dengan Ibu Lily Latul, Kasi Subdit Evaluasi dan Pelaporan Depdagri.
- Lampiran IV Wawancara dengan Bapak Setiyono, Kasubdit Evaluasi dan Pelaporan Depdagri.
- Lampiran V Wawancara dengan Bapak Isnawa Adji, Kasubbag Pengembangan Wilayah Bagian Administrasi Wilayah Kotamadya Jakarta Barat.
- Lampiran VI Wawancara dengan Ibu Martiana Dolok Saribu, Kasi Pengendalian dan Penilaian Program Dinas Kesehatan Pemerintah Propinsi DKI Jakarta.