



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ANALISIS IMPLEMENTASI *SUNSET POLICY* 2008  
(STUDI KASUS DI KPP PRATAMA JAKARTA TEBET)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

**ILLIYYINA PERDANAWATI  
090411023X**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL  
DEPOK  
DESEMBER, 2008**

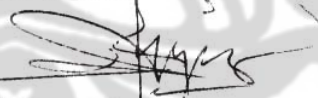
**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber, baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama** : Illiyina Perdanawati

**NPM** : 090411023X

**Tanda Tangan** :



**Tanggal** : 19 Desember 2008

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Illiyina Perdanawati  
NPM : 090411023X  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul Skripsi : ANALISIS IMPLEMENTASI *SUNSET POLICY* 2008  
(STUDI KASUS DI KPP PRATAMA JAKARTA  
TEBET)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si.



Sekretaris Sidang : Milla S. Setyowati, S.Sos., M.Ak.



Penguji : Dra. Inayati, M.Si.



Pembimbing : Dr. Haula Rosdiana, M.Si.



Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 19 Desember 2008

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas berkat rahmat dan karunia-Nya penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “**Analisis Implementasi *Sunset Policy* 2008: Studi Kasus di KPP Pratama Jakarta Tebet**”. Adapun penulisan skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi Program Sarjana Reguler, Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu kelancaran penyelesaian skripsi mulai dari penentuan tema, pengumpulan data, analisis hasil penelitian hingga pembuatan simpulan dan rekomendasi. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., selaku Dekan FISIP UI.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc., selaku penanggungjawab Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Drs. Achmad Lutfi, M.Si., selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI sekaligus ketua sidang skripsi.
4. Dr. Haula Rosdiana, M.Si., selaku pembimbing skripsi atas bimbingan, saran, dan nasihat yang sangat membantu dalam proses penyusunan skripsi ini serta kesediannya meluangkan waktu dalam memberikan pengarahan.
5. Dra. Inayati, M.Si., selaku penguji sidang skripsi.
6. Milla S. Setyowati, S.Sos., M.Ak., selaku sekretaris sidang skripsi.
7. Dr. Ning Rahayu, M.Si., selaku penasihat akademis.
8. Prof. Dr. John Hutagaol, Kepala KPP Pratama Jakarta Tebet.
9. Hamdi Aniza Pertama, S.E., Ak., M.Si., Kepala Seksi Waskon III sekaligus ketua tim sosialisasi *Sunset Policy* KPP Pratama Jakarta Tebet.
10. Susiyanto, Kepala Seksi Pelayanan KPP Pratama Jakarta Tebet.
11. Ramlan, Ak., Nia, Wahyudi, S.T., Julianto, Timbul Parasian Hutahean, S.ST., Hartoyo, B.Ac., dan Hamidah, selaku *Account Representative* di KPP Pratama Jakarta Tebet yang telah banyak membantu penulis.
12. I Gusti Nyoman Sanjaya, Kepala Seksi Direktorat KUP, DJP.

13. Benny Perlaungan Sialagan, Ketua Seksi Konsultasi Materi, Direktorat Penyuluhan, Pelayanan, dan Humas DJP.
14. Calvin Pangaribuan, Staf Direktorat Peraturan Perpajakan I, DJP.
15. Prijohandojo Kristanto, *Managing Partner* PB & Co sekaligus Ketua Komite Tetap Perpajakan KADIN.
16. Eddy Mangkuprawira, S.H., selaku informan dari kalangan akademisi.
17. Ayahnda Agus Setyadi dan Ibunda Rokhasanah, selaku kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan moral, materi, dan doa.
18. Latifolia Hidayati, Kintamani Arafah, dan Fitrianto Nurfaizin, terima kasih atas seluruh canda, tawa, dan keceriaan yang menghibur saat raga dan pikiran ini lelah.
19. Budi Mulyono, Hadining Kusumastuti, dan Ria Eva Lusiana, terima kasih atas skripsi yang menginspirasi.
20. Tia Rahmiati, S.T., Zhajang, Muhammad Banu, Disty, Rika, Iman, Indah, serta seluruh keluarga besar Amil-ZIS UI.
21. Adhi Nugroho, Pratiwi Setyaningrum, Ernawati, Dini Amalia, Irene Roma Sondang, Kiki Rizki Novelia, Farid Wajdi, serta seluruh keluarga besar Administrasi Fiskal 2004 yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Terima kasih atas keteladanan, motivasi, dukungan, bantuan, dan doa yang telah diberikan hingga skripsi ini terselesaikan.
22. Sevina, Novi Robbiah Adawiyah, Ipon, Mia, Frida, Lia, Ade, Shelly, Balkis, Vega, terima kasih untuk bantuan, doa, dan motivasinya.
23. Teman-teman perantauan di Griya Setya Komala, Kukusan Kelurahan.
24. Seluruh keluarga besar Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
25. Seluruh pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Terakhir, sebagai manusia yang tak mungkin luput dari khilaf dan salah, penulis ingin menyampaikan permohonan maaf setulus-tulusnya atas kekurangan yang mungkin ada dalam penulisan skripsi ini. Penulis juga memohon maaf atas kesalahan yang penulis lakukan kepada berbagai pihak selama perencanaan,

pelaksanaan, hingga penulisan skripsi ini selesai. Penulis selalu membuka diri dan mengharapkan kritik serta saran demi perbaikan di masa depan.

Semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis secara pribadi, serta dapat menambah wawasan, menjadi sumber informasi, serta inspirasi bagi mahasiswa lain terkait dengan tema yang penulis bahas.

Depok, Desember 2008

Illiyyina Perdanawati



*“...sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.  
Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan),  
tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).  
Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.”*  
**[Q.S. Al-Insyirah: 6-8]**



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

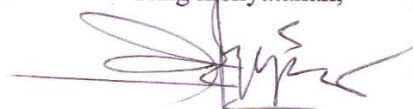
Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Illiyyina Perdanawati  
NPM : 090411023X  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul “**Analisis Implementasi Sunset Policy 2008: Studi Kasus di KPP Pratama Jakarta Tebet**” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok  
Pada tanggal: 19 Desember 2008  
Yang menyatakan,

  
(Illiyyina Perdanawati)



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
<b>BAB 1. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Signifikansi Penelitian.....	9
E. Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB 2. KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN.....</b>	<b>12</b>
A. Tinjauan Pustaka.....	12
A.1. Konsep Kebijakan.....	14
A.1.1. Kebijakan Publik.....	15
A.1.2. Kebijakan Pajak.....	18
A.1.3. Analisis Kebijakan.....	18
A.1.4. Implementasi Kebijakan.....	19
A.1.5. Model Implementasi menurut Grindle.....	21
A.2. Konsep Perpajakan.....	24
A.2.1. Definisi Pajak.....	24
A.2.2. Fungsi Pajak.....	24
A.2.3. Prinsip-Prinsip Pemungutan Pajak.....	25
A.2.4. Sistem Pemungutan Pajak <i>Self Assessment</i> .....	26
A.2.5. Administrasi Perpajakan.....	26
A.3. Kepatuhan Perpajakan.....	27
A.3.1. Definisi Kepatuhan Perpajakan.....	27
A.3.2. Penyimpangan dalam Kepatuhan Perpajakan.....	28
A.3.3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kepatuhan Perpajakan.....	28
A.4. Pengampunan Pajak ( <i>Tax Amnesty</i> ).....	30
A.5. <i>Sunset Policy</i> .....	33
B. Kerangka Pemikiran.....	35
C. Metode Penelitian.....	35
C.1. Pendekatan Penelitian.....	35
C.2. Jenis Penelitian.....	37
C.3. Metode dan Strategi Penelitian.....	39
C.4. Hipotesis Kerja.....	41
C.5. Narasumber/Informan.....	41

C.6. Proses Penelitian .....	42
C.7. Penentuan <i>Site</i> Penelitian .....	42
C.8. Pembatasan Penelitian .....	44
C.9. Keterbatasan Penelitian .....	44

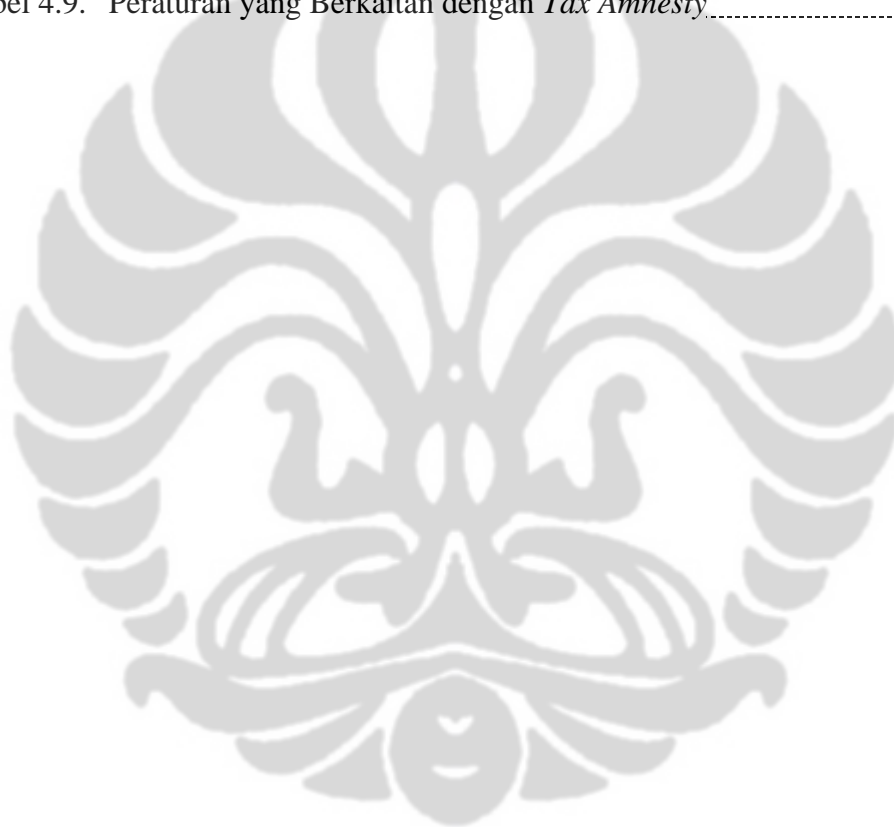
<b>BAB 3. KETENTUAN <i>SUNSET POLICY</i> DAN GAMBARAN UMUM KPP PRATAMA JAKARTA TEBET</b> .....	<b>45</b>
A. Ketentuan <i>Sunset Policy</i> dalam Pasal 37 A UU KUP .....	45
B. Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> .....	46
B.1. Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam PP No. 80 Tahun 2007 .....	48
B.2. Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam PMK No.66/PMK.03/2008 .....	49
B.3. Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam Per. DJP No.27/PJ/2008 jo. Per. DJP No.30/PJ/2008 .....	54
C. Tata Cara Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> berdasarkan Surat Edaran No. SE-33/PJ/2008 .....	58
D. Analisis Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> .....	64
D.1. Analisis Kontradiktif Pasal 37 A UU KUP dengan Pasal 8 UU KUP No. 16 Tahun 2000 .....	65
D.2. Analisis Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dengan Tidak Dilakukannya Pemeriksaan Pajak .....	67
E. Gambaran Umum KPP Pratama Jakarta Tebet .....	72
E.1. Kedudukan dan Fungsi .....	72
E.2. Wilayah Kerja .....	73
E.3. Kondisi dan Potensi Wilayah .....	74
E.4. Struktur Organisasi .....	74

<b>BAB 4. ANALISIS IMPLEMENTASI <i>SUNSET POLICY</i> DI KPP PRATAMA JAKARTA TEBET</b> .....	<b>77</b>
A. Implementasi <i>Sunset Policy</i> di KPP Pratama Jakarta Tebet .....	77
A.1. Respon Wajib Pajak .....	77
A.2. Kendala-Kendala yang Dihadapi KPP Pratama Jakarta Tebet dalam Implementasi <i>Sunset Policy</i> .....	82
A.2.1. Keterlambatan Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> .....	82
A.2.2. Keterbatasan Sumber Daya Manusia .....	85
A.2.3. Keterbatasan Data .....	87
A.3. Teknis Adiministrasi Perpajakan dalam rangka Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet .....	88
B. Manfaat-Manfaat <i>Sunset Policy</i> yang Diperoleh Wajib Pajak .....	91
B.1. Penghapusan Sanksi Administrasi berupa Bunga .....	91
B.2. Sanksi Administrasi berupa Kenaikan Tidak Diberlakukan Lagi .....	93
B.3. Penghapusan Denda atas Keterlambatan Penyampaian SPT Tahunan PPh .....	94
B.4. Data dan Informasi yang Tercantum dalam SPT Tahunan PPh tidak dapat dijadikan Dasar Menerbitkan SKP Pajak Lainnya .....	95

B.5. Tidak Dilakukannya Pemeriksaan Pajak .....	103
B.6. Penghentian Pemeriksaan Pajak .....	108
C. Beberapa Manfaat <i>Sunset Policy</i> yang Diperoleh KPP Tebet.....	111
C.1. Meningkatkan Penerimaan Pajak .....	111
C.2. Memperoleh Basis Data Wajib Pajak.....	112
D. Upaya-Upaya yang Dilakukan Pihak KPP Tebet dalam Mengoptimalkan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> .....	115
D.1. Pemetaan Potensi Pajak.....	115
D.2. Membuat Profil Wajib Pajak Besar.....	116
D.3. Ekstensifikasi Wajib Pajak.....	117
D.4. Menganalisis Data Internal .....	118
D.5. Menindaklanjuti Hasil Analisis Data.....	118
D.5.1. Sosialisasi <i>Sunset Policy</i> kepada Masyarakat dan Wajib Pajak.....	119
D.5.2. Melakukan Imbauan kepada Masyarakat dan Wajib Pajak untuk Memanfaatkan <i>Sunset Policy</i> .....	123
D.5.3. Melakukan Konseling kepada Wajib Pajak.....	123
D.6. Pemanfaatan Data Pihak Ketiga secara Optimal.....	124
E. Alasan Pemerintah Memberikan Pengampunan Pajak yang Lebih Luas sebagaimana Diatur dalam Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> .....	125
E.1. <i>Sunset Policy</i> bukan untuk Menambah Penerimaan Pajak Tahun 2008.....	129
E.2. <i>Sunset Policy</i> bertujuan untuk Memperkuat Basis Data Wajib Pajak.....	131
<b>BAB 5. SIMPULAN DAN REKOMENDASI.....</b>	<b>136</b>
A. Simpulan.....	136
B. Rekomendasi.....	137
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>138</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Penerimaan Perpajakan Tahun 2008.....	3
Tabel 1.2.	Fasilitas <i>Sunset Policy</i> menurut Pasal 37 A UU KUP.....	4
Tabel 3.1.	Peraturan mengenai Tidak diberlakukannya Pemeriksaan Pajak.....	69
Tabel 4.1.	Jumlah WP yang Memanfaatkan <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet.....	78
Tabel 4.2.	Contoh Perhitungan Penghapusan Sanksi Administrasi Bunga.....	92
Tabel 4.3.	Contoh Data Pembetulan SPT Tahunan PPh PT ABC.....	97
Tabel 4.4.	Total <i>Tax Saving</i> PT ABC akibat Pembetulan SPT PPh.....	103
Tabel 4.5.	Contoh Data Pembetulan SPT Tahunan WP Orang Pribadi.....	104
Tabel 4.6.	Potensi Penerimaan Pajak Program <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet.....	115
Tabel 4.7.	Rencana Sosialisasi <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet.....	119
Tabel 4.8.	Kegiatan Sosialisasi yang Telah Dilakukan KPP Tebet.....	121
Tabel 4.9.	Peraturan yang Berkaitan dengan <i>Tax Amnesty</i> .....	126



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Perkembangan <i>Tax Ratio</i> Indonesia.....	2
Gambar 1.2. Prosentase Pelaporan SPT Tahunan Terhadap Jumlah WP Efektif di KPP Tebet Tahun 2006 dan 2007.....	8
Gambar 2.1. Tahapan Kebijakan.....	17
Gambar 2.2. Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi.....	23
Gambar 2.3. Kerangka Pemikiran Penelitian.....	35
Gambar 2.4. Prosentase Jumlah WP Badan Efektif KPP-KPP di Lingkungan Kanwil Jakarta Selatan.....	43
Gambar 3.1. Hierarki Peraturan mengenai <i>Sunset Policy</i> .....	48
Gambar 3.2. Syarat Penghentian Pemeriksaan dalam rangka <i>Sunset Policy</i> .....	58
Gambar 3.3. Alur Penghapusan Sanksi Bunga dalam rangka <i>Sunset Policy</i> .....	63
Gambar 3.4. Peta Wilayah Kecamatan Tebet.....	73
Gambar 3.5. Struktur Organisasi KPP Pratama Jakarta Tebet.....	74
Gambar 4.1. Perbandingan Jumlah WP yang Memanfaatkan <i>Sunset Policy</i> di KPP Pratama Jakarta Tebet.....	79
Gambar 4.2. Perbandingan Jumlah AR dan WP di KPP Tebet.....	86
Gambar 4.3. Gambaran Umum Teknis Administrasi Perpajakan dalam rangka Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet.....	90
Gambar 4.4. Alur Penghentian Pemeriksaan Pajak oleh KPP.....	110
Gambar 4.5. Rencana Pemanfaatan Basis Data WP di KPP Tebet.....	114
Gambar 4.6. Sosialisasi <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet.....	119
Gambar 4.7. Jumlah Peserta Sosialisasi Tatap Muka <i>Sunset Policy</i> di KPP Tebet.....	122

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Resume Wawancara dengan Hamdi Aniza Pertama, S.E., M.Si.  
Lampiran 2 Resume Wawancara dengan Ramlan, Ak.  
Lampiran 3 Resume Wawancara dengan Nia.  
Lampiran 4 Resume Wawancara dengan Benny Perlaungan Sialagan.  
Lampiran 5 Resume Wawancara dengan Timbul P. Hutahean.  
Lampiran 6 Resume Wawancara dengan Wahyudi.  
Lampiran 7 Resume Wawancara dengan Susiyanto.  
Lampiran 8 Resume Wawancara dengan Hamidah.  
Lampiran 9 Resume Wawancara dengan Julianto.  
Lampiran 10 Resume Wawancara dengan Calvin Pangaribuan.  
Lampiran 11 Resume Wawancara dengan Eddy Mangkuprawira, S.H.  
Lampiran 12 Resume Korespondensi melalui *Email* dengan Prijoandojo Kristanto.  
Lampiran 13 Resume Wawancara dengan I Gusti Nyoman Sanjaya.  
Lampiran 14 PMK No. 66/PMK.03/2008 Tentang Tata Cara Penyampaian atau Pembetulan Surat Pemberitahuan dan Persyaratan Wajib Pajak yang dapat diberikan Penghapusan Sanksi Administrasi dalam Rangka Penerapan Pasal 37A Undang-Undang Nomor 6 Tahun 1983 tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan sebagaimana telah beberapa kali diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2007.  
Lampiran 15 Peraturan Direktur Jenderal Pajak No. 27/PJ/2008 Tentang Tata Cara Penyampaian, Pengadministrasian, serta Penghapusan Sanksi Administrasi sehubungan dengan Penyampaian Surat Pemberitahuan Tahunan Pajak Penghasilan Wajib Pajak Orang Pribadi untuk Tahun Pajak 2007 dan Sebelumnya, dan sehubungan dengan Pembetulan Surat Pemberitahuan Tahunan Pajak Penghasilan Wajib Pajak Orang Pribadi atau Wajib Pajak Badan untuk Tahun Pajak sebelum Tahun Pajak 2007.  
Lampiran 16 Peraturan Direktur Jenderal Pajak No.30/PJ/2008 Tentang Perubahan atas Peraturan Direktur Jenderal Pajak No. 27/PJ/2008.  
Lampiran 17 Surat Edaran Nomor SE-33/PJ/2008 Tentang Tata Cara Pemberian NPWP, Penerimaan dan Pengolahan SPT Tahunan PPh, Penghapusan Sanksi Administrasi, Penghentian Pemeriksaan, dan Pengadministrasian Laporan Terkait dengan Pelaksanaan Pasal 37A UU KUP.  
Lampiran 18 Surat Edaran Nomor SE-34/PJ/2008, Tentang Penegasan Pelaksanaan Pasal 37A Undang-Undang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan beserta Ketentuan Pelaksanaannya.