



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

SKRIPSI

**ANALISIS FASILITAS PEMBEBASAN BEA
MASUK ATAS IMPOR BAHAN BAKU UNTUK
PEMBUATAN KOMPONEN KENDARAAN
BERMOTOR (TINJAUAN TERHADAP
PERATURAN MENTERI KEUANGAN
NOMOR 34/PMK.011/2007)**

oleh

**DHINI CITRANINGTYAS
0606057823**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dhini Citraningtyas

NPM : 0606057823

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul ANALISIS FASILITAS PEMBEBASAN BEA MASUK ATAS IMPOR BAHAN BAKU UNTUK PEMBUATAN KOMPONEN KENDARAAN BERMOTOR (TINJAUAN TERHADAP PERATURAN MENTERI KEUANGAN NOMOR 34/PMK.011/2007) benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Juni, 2008

Dhini Citraningtyas
0606057823



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dhini Citraningtyas
NPM : 0606057823
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi :

ANALISIS FASILITAS PEMBEBASAN BEA MASUK ATAS IMPOR BAHAN
BAKU UNTUK PEMBUATAN KOMPONEN KENDARAAN BERMOTOR
(TINJAUAN TERHADAP PERATURAN MENTERI KEUANGAN NOMOR
34/PMK.011/2007)

telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan
layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu
Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh

Ketua Program Sarjana Ekstensi,

Pembimbing,

Drs.Asrori, MA, FLMI
NIP 130.702.932

Ali Purwito M., S.H., M.M.



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Dhini Citraningtyas
NPM : 0606057823
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : ANALISIS FASILITAS PEMBEBASAN BEA MASUK ATAS IMPOR BAHAN BAKU UNTUK PEMBUATAN KOMPONEN KENDARAAN BERMOTOR (TINJAUAN TERHADAP PERATURAN MENTERI KEUANGAN NOMOR 34/PMK.011/2007)

telah dipertahankan di hadapan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, pada hari Rabu tanggal 2 Juli 2008.

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Pembimbing,

Drs. M. Azis Muslim, M.Si.
NUP: 09 005 000 25

Ali Purwito M., S.H., M.M.

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

Dr. Safri Numantu, M.Si.
NIP: 130 366 450

Dra. Inayati, M.Si.
NUP: 09 060 500 82

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya penelitian mengenai “Analisis Fasilitas Pembebasan Bea Masuk Atas Impor Bahan Baku Untuk Pembuatan Komponen Kendaraan Bermotor (Tinjauan Terhadap Peraturan Menteri Keuangan Nomor 34/PMK.011/2007)” dapat diselesaikan. Adapun penelitian ini sebagai syarat pemenuhan dalam memperoleh gelar sarjana di bidang administrasi. Penyusunan skripsi ini dilakukan sejak Maret 2008 sampai dengan Juli 2008.

Di dalam penelitian ini, peneliti mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, lembaga maupun perorangan, baik moral maupun materiil, sehingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan lancar. Untuk itu peneliti berterima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Bambang S. Laksmono, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Indonesia (UI).
2. Drs. Asrori, MA, FLMI selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Drs. Azis Muslim, M.Si. selaku Sekretaris Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI, yang juga selaku Ketua Sidang Skripsi.
4. Dra. Ning Rahayu, M.Si. selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fiskal FISIP UI.
5. Ali Purwito M. selaku pembimbing skripsi.

6. Dr. Safri Numantu, M.Si. selaku penguji ahli sidang skripsi.
7. Dra. Inayati, M.Si. selaku sekretaris sidang skripsi.
8. Staff Pengajar Program Sarjana Ekstensi Dep.Ilmu Administrasi FISIP UI.
9. Orang tua dan kakakku mas Yudhi, Romi, sepupuku Tia dan papa-nya, dan seluruh keluarga besar atas doa dan segala bentuk dukungan.
10. Abah Ridwan Somantri dan Teteh, untuk setiap ridho dan doa yang menyertai langkahku, "jembatan-Nya", dan segala "miracle" sejak mengenal kalian.
11. Sahabat seperjuanganku Ika, Meti, Maya, Danis, Siti dan Irmansyah "lele". Sahabatku di ekstensi fiskal: Ageng, Dayu, Farida, Chayi, Agus "Boxep", Yefina, Raissa, Wiwin, Awang, Arif Gembul, Fajar, Fuad. Genk-C: Linda, Iie, Tifa, Kiki, Intan macil, Oci, Akom, Santi, Vivi, Rani, Ira, Mamad, Irfan. Sahabat sekolahku: Abang Restu, Danu, Ali, Tegar, Riri, Ella-Elli, Disa, Rika.
12. Para narasumber: T.Y. Subagio, Nasrudin Djoko Suryono, Djaka Kusmartata, Titi Surti, Bambang Isworo, Magda dan M. Sjaffari, serta Noegardjito. Juga pihak-pihak pendukung seperti Masna, Slamet, dan Adi (DJBC), Yudi (PTSI).
13. Berbagai pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Demikianlah penelitian ini disusun. Dengan maksud peningkatan pengetahuan, peneliti mengharapkan kontribusi pemikiran dari pihak manapun.

Depok, Juli 2008

Dhini Citraningtyas

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	i
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GRAFIK.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan.....	7
C. Tujuan dan Signifikansi Penelitian.....	11
C.1. Tujuan Penelitian.....	11
C.2. Signifikansi Penelitian.....	11
D. Sistematika Penulisan.....	12
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN.....	14
A. Tinjauan Pustaka.....	14
A.1. Impor dalam Perdagangan Internasional.....	16
A.2. Konsep Bea Masuk.....	18
A.3. Fungsi Pemerintah dan Fungsi Pajak.....	21
a. Fungsi Pemerintah.....	21
b. Fungsi Pajak.....	23
A.4. Kebijakan Publik.....	25
a. Pengertian Kebijakan Publik.....	25
b. Analisis Kebijakan.....	27
A.5. Kebijakan Fiskal.....	28
a. Pengertian dan Tujuan Kebijakan Fiskal.....	28
b. Kebijakan <i>Tax Cut</i>	30
A.6. Kebijakan Perdagangan Internasional.....	32
A.7. Definisi, Jenis, dan Tujuan Pemberian Insentif.....	34
A.8. Fasilitas Kepabeanan Pembebasan Bea Masuk.....	36
A.9. Perkembangan Industri Nasional.....	39
B. Kerangka Pemikiran.....	41
C. Metode Penelitian.....	42
C.1. Pendekatan Penelitian.....	42
C.2. Jenis Penelitian.....	43

	a. Jenis penelitian berdasarkan tujuan penelitian.....	43
	b. Jenis penelitian berdasarkan manfaat penelitian.....	44
	C.3. Metode dan Strategi Penelitian.....	44
	a. Studi literatur.....	45
	b. Studi lapangan.....	45
	C.4. Hipotesis Kerja.....	46
	C.5. Informan	46
	C.6. Proses Penelitian.....	49
	C.7. <i>Site</i> Penelitian.....	49
	C.8. Keterbatasan Penelitian.....	49
BAB III	GAMBARAN UMUM FASILITAS PEMBEBASAN BEA MASUK ATAS IMPOR BAHAN BAKU YANG DITUJUKAN KEPADA INDUSTRI KOMPONEN OTOMOTIF.....	50
	A. Gambaran Umum Timbulnya Utang Bea Masuk Dan Pajak Dalam Rangka Impor (PDRI).....	50
	B. Fasilitas Pembebasan Bea Masuk Atas Impor Bahan Baku Untuk Pembuatan Komponen Kendaraan Bermotor.....	51
	B.1. Dasar Pemberian Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	51
	B.2. Peraturan Pemberian Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	52
	B.3. Jenis Bahan Baku yang Mendapat Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	57
	B.4. Syarat-Syarat Dan Prosedur Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	57
	a. Syarat untuk memperoleh fasilitas pembebasan Bea Masuk.....	57
	b. Prosedur untuk memperoleh fasilitas pembebasan Bea Masuk.....	58
	B.5. Hak dan Kewajiban Pemberi dan Penerima Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	59
	B.6. Sanksi.....	59
	C. Industri Komponen Otomotif.....	60
	C.1. Pola dan Perkembangan Industri Otomotif di Indonesia.....	60
	C.2. Struktur Industri Komponen Otomotif di Indonesia.....	62
	C.3. Peran dan Profil Industri Komponen Otomotif di Indonesia	64
BAB IV	ANALISIS FASILITAS PEMBEBASAN BEA MASUK ATAS IMPOR BAHAN BAKU UNTUK PEMBUATAN KOMPONEN KENDARAAN BERMOTOR (TINJAUAN TERHADAP PMK No.34/PMK.011/2007).....	68
	A. Pertimbangan yang Melatarbelakangi Perumusan Kebijakan Fasilitas Pembebasan Bea Masuk atas Impor Bahan Baku untuk Pembuatan Komponen Kendaraan Bermotor (PMK Nomor 34/PMK.011/2007).....	68
	A.1. Kondisi yang Dihadapi Industri Komponen Kendaraan Bermotor.....	69

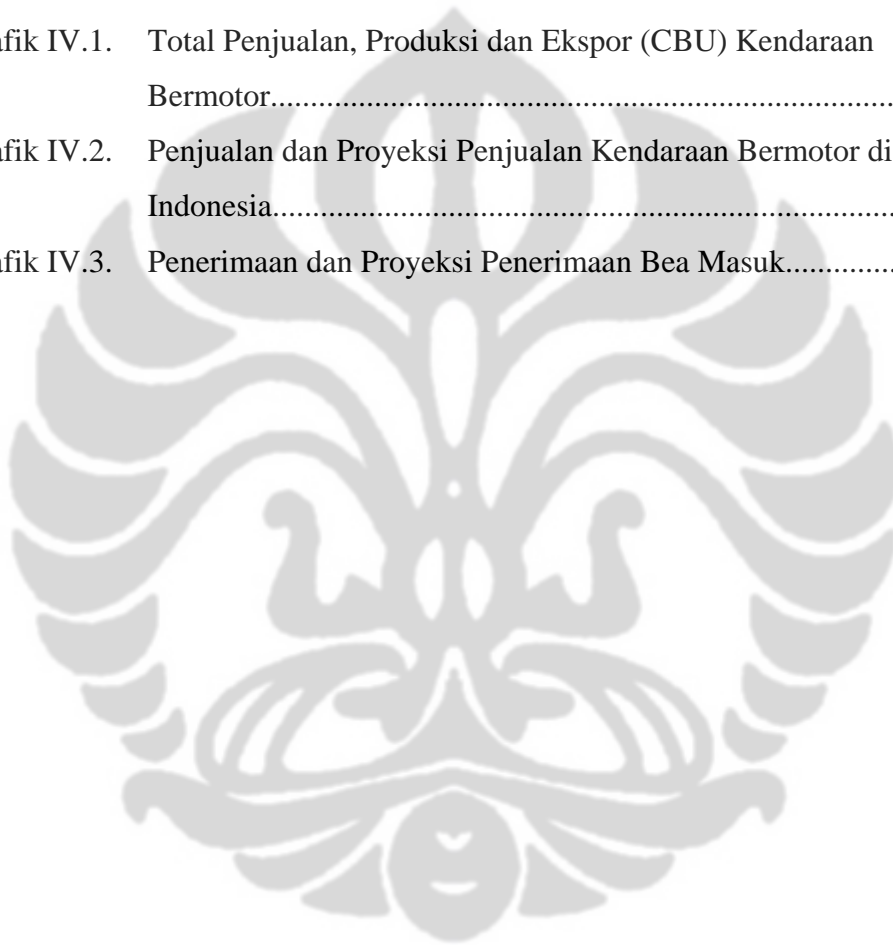
A.2.Dasar Pertimbangan Pemberian Insentif Berupa	
Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	81
A.3.Pokok-Pokok Ketentuan Fasilitas Pembebasan Bea	
Masuk dalam PMK No.34/PMK.011/2007.....	85
B.Faktor-Faktor Penunjang dan Penghambat dalam Pemberian	
Fasilitas Pembebasan Bea Masuk atas Impor Bahan Baku untuk	
Pembuatan Komponen Kendaraan Bermotor.....	87
B.1. Faktor-Faktor Penunjang.....	87
B.2. Faktor-Faktor Penghambat.....	92
C.Pencapaian Sasaran dan Tujuan Pemberian Insentif Berupa	
Fasilitas Pembebasan Bea Masuk Kepada Industri	
Komponen Kendaraan Bermotor.....	97
C.1. Sasaran Terhadap Industri yang Memanfaatkan dan	
Bahan Baku yang Dimanfaatkan.....	98
C.2. Pencapaian Tujuan Pemberian Insentif Berupa	
Fasilitas Pembebasan Bea Masuk.....	102
a. Kompensasi Penerimaan dari Jenis Pajak Lainnya.....	104
b. Peningkatan Ekspor dan Menurunnya Produk Impor.....	109
 BAB V	
SIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	114
A. Simpulan.....	114
B. Rekomendasi.....	116
 DAFTAR PUSTAKA.....	117
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	121
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel I.1.	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJM) 2004-2009.....	4
Tabel II.1	Tinjauan Pustaka Penelitian Terdahulu.....	14
Tabel III.1.	Posisi Industri Otomotif di Indonesia Tahun 2007-2008.....	65
Tabel III.2.	Industri Potensial Menurut <i>Roadmap</i> KADIN.....	67
Tabel IV.1.	Impor Produk Besi Baja Indonesia (US\$ Milyar).....	75
Tabel IV.2.	Jumlah Perusahaan yang Memanfaatkan Fasilitas Pembebasan Bea Masuk (PMK No.34/PMK.011/2007).....	98
Tabel IV.3.	Nilai Impor Bahan Baku yang Mendapat Fasilitas Pembebasan Bea Masuk (PMK No.34/PMK.011/2007).....	105
Tabel IV.4.	Data Penjualan Domestik dan Ekspor Industri Otomotif (Periode 2006-2007 Dan Forecast 2008).....	111
Tabel IV.5.	Data Ekspor & Impor Sektor Otomotif (Periode 2006-2007 Dan Forecast 2008).....	112

DAFTAR GRAFIK

Grafik I.1.	Impor Komponen Otomotif, tahun 2003-2007.....	5
Grafik III.1.	Kategori Perusahaan Komponen Otomotif Berdasarkan Jenis Investasi.....	66
Grafik IV.1.	Total Penjualan, Produksi dan Ekspor (CBU) Kendaraan Bermotor.....	70
Grafik IV.2.	Penjualan dan Proyeksi Penjualan Kendaraan Bermotor di Indonesia.....	76
Grafik IV.3.	Penerimaan dan Proyeksi Penerimaan Bea Masuk.....	104



DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1. Modifikasi dari Metode-Metode Analisa Umum ke Metode-Metode Analisa Kebijaksanaan.....	28
Gambar II.2 <i>Points of Tax Impact in Circular Flow</i>	31
Gambar II.3 Bagan Alur Pikir.....	41
Gambar IV.1 Kebijakan Otomotif Indonesia-1999.....	72
Gambar IV.2 Ilustrasi Potensi Penerimaan Jenis Pajak Lainnya.....	107



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Peraturan Menteri Keuangan No. 34/PMK.011/2007 tanggal 3 April 2007 tentang pembebasan Bea Masuk atas impor bahan baku untuk pembuatan komponen kendaraan bermotor.
- Lampiran II Peraturan Direktur Jenderal Bea dan Cukai Nomor P-19/BC/2007 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia Nomor 34/PMK.011/2007.
- Lampiran III Hasil Wawancara dengan T.Y. Subagio (Kasubdit Iklim Usaha Direktorat Industri Alat Transportasi Darat dan Kedirgantaraan, Direktorat Jenderal Industri Alat Transportasi dan Telematika, Departemen Perindustrian).
- Lampiran IV Hasil Wawancara dengan Nasrudin Djoko Suryono (Kepala Bidang Analisis Kepabeanan dan Cukai II, Pusat Kebijakan Pendapatan Negara, Badan Kebijakan Fiskal (BKF), Departemen Keuangan).
- Lampiran V Hasil Wawancara dengan Djaka Kusmartata (Kepala Sub Bidang Fasilitas Kepabeanan Bidang Analisis Kepabeanan dan Cukai, Pusat Kebijakan Pendapatan Negara, Badan Kebijakan Fiskal (BKF), Departemen Keuangan).
- Lampiran VI Hasil Wawancara dengan Titi Surti (Kepala Seksi Pembebasan Relatif III, Direktorat Fasilitas Kepabeanan, Direktorat Jenderal Bea dan Cukai).
- Lampiran VII Hasil Wawancara dengan Ir. Bambang Isworo, MT (*Project Manager SBU of Trade&Finance Services PT Surveyor Indonesia*).
- Lampiran VIII Hasil Wawancara Dengan Magda dan M. Sjaffari (Sekretariat dan *Office Manager* Gabungan Industri Alat-alat Mobil dan Motor(GIAMM)).
- Lampiran IX Hasil Wawancara dengan Noegardjito (Sekretariat Gabungan Industri Kendaraan Bermotor Indonesia (GAIKINDO)).