



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK DI  
INDONESIA (SUATU TINJAUAN ATAS  
KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN  
1984 DAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN  
2008)**

oleh

**RANTI KUSUMA ARINI  
0606058233**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

### **LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini

Nama : Ranti Kusuma Arini

NPM : 0606058233

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK DI INDONESIA (SUATU TINJAUAN ATAS KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 1984 DAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 2008)** benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

9 Juli 2008

Ranti Kusuma Arini  
0606058233



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Ranti Kusuma Arini

NPM : 0606058233

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Judul Skripsi :

KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK DI INDONESIA (SUATU TINJAUAN  
ATAS KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 1984 DAN  
PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 2008)

Telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh

Ketua Program Sarjana,

Pembimbing,

Drs. Asrori, MA, FLMI  
NIP 130.702.932

Dr. Safri Nurmantu, M.Si  
NIP 130.366.450



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : RANTI KUSUMA ARINI  
NPM : 0606058233  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul :  
KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK DI INDONESIA (SUATU TINJAUAN  
ATAS KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 1984 DAN  
PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 2008)

Telah dipertahankan di hadapan panitia penguji sidang skripsi Departemen Ilmu  
Administrasi FISIP UI pada hari Rabu tanggal 9 Juli 2008.

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Pembimbing,

Drs. Achmad Lutfi, M.Si  
NIP. 0900300015

Dr. Safri Nurmantu, M.Si  
NIP.130366450

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

Dra. Ning Rahayu, M.Si  
NIP. 131918627

Dra. Rini Gufraeni, M.Si

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT. Semata-mata hanya karena izin dan rahmat-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Kebijakan Pengampunan Pajak Di Indonesia (Suatu Tinjauan Atas Kebijakan Pengampunan Pajak tahun 1984 dan Pengampunan Pajak Tahun 2008)". Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi Fiskal.

Indonesia telah tiga kali mengeluarkan kebijakan pengampunan pajak. Pada tahun 1984 kebijakan pengampunan pajak yang dikeluarkan oleh pemerintah gagal dalam pelaksanaannya, akan tetapi kegagalan itu tidak dievaluasi. Walaupun pada kebijakan sebelumnya tidak berhasil, pada tahun 2008 ini pemerintah kembali mengeluarkan kebijakan yang sama dan dikenal dengan nama *sunset policy*. Berdasarkan hal tersebut peneliti ingin menganalisis kebijakan pengampunan pajak yang dikeluarkannya di Indonesia sejak tahun 1984 sampai dengan tahun 2008.

Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan kerjasama pihak-pihak yang terkait dalam penulisan skripsi ini baik secara langsung ataupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, MSc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Indonesia.
2. Drs. Asrori, MA, FLMI, selaku Ketua Program Ekstensi Ilmu Administrasi.
3. Dra. Ning Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fiskal dan penguji ahli.
4. Drs. Achmad Lutfi, M.Si selaku ketua sidang .
5. Dra. Rini Gufraeni, M.Si selaku sekretaris sidang.
6. Dr. Safri Nurmantu, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu memberikan bimbingan yang menyeluruh bagi penulis.

7. Prof. Mansury, Eddy Mangkuprawira S.H, Ricky Hasibuan, Sugianto, Ak, M.Si, Dr. John Hutagaol, S.E., Ak., M.Acc, M.Ec (Hons), Kismantoro, dan I Gusti Nyoman Sanjaya atas waktunya untuk dapat memberikan informasi dan pengetahuannya seputar perpajakan.
8. Bapak dan Ibuku terima kasih atas doa dalam setiap solatmu, kakak ku Ayu bule Anti, bule Tuti, Ajeng, tante Dini, om Ijul dan semua keluarga penulis.
9. Oji Hasan atas segala dukungan dan semangatnya.
10. Ica, Rena, Opi, Nurina, Wiwin, Raissa, Wicak, Fina, Ircham, Gerry, Chandra, Ria, atas semua bantuan yang diberikan kepada penulis.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuannya kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari penulisan skripsi ini banyak kekurangan, baik secara materi maupun penyajian, karena keterbatasan waktu, pengetahuan, kemampuan dan pengalaman yang penulis miliki. Penulis mengharapkan masukan yang bersifat membangun dari pembaca guna memperbaiki skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Jakarta, 9 Juli 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL.....	i
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Sistematika Penulisan.....	8
<b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN</b>	
A. Tinjauan Pustaka.....	11
A.1 Kebijakan Publik.....	12
A.2 Sistem Perpajakan.....	18
A.2.1 Kebijakan Pajak ( <i>Tax Policies</i> ).....	19
A.2.2 Undang-Undang Pajak ( <i>Tax Laws</i> ).....	22
A.2.3 Administrasi Pajak ( <i>Tax Administration</i> ).....	23
A.3 Pengampunan Pajak ( <i>Tax Amnesty</i> ).....	26
A.3.1 Pengertian Pengampunan Pajak.....	26
A.3.2 Jenis Pengampunan Pajak.....	28
A.3.3 Kondisi Suksesnya Pengampunan Pajak.....	30
A.4 <i>Sunset Policy</i> .....	31
B. Kerangka Pemikiran.....	31
C. Metode Penelitian.....	32
C.1 Pendekatan Penelitian.....	32
C.2 Jenis Penelitian.....	34
C.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	35
C.4 Hipotesis Kerja.....	36
C.5 Informan.....	36
C.6 Proses Penelitian.....	37
C.7 Penentuan <i>Site</i> Penelitian.....	38
C.8 Keterbatasan Penelitian.....	38

BAB III GAMBARAN UMUM PERLAKUAN PENGAMPUNAN PAJAK DI INDONESIA	
A. Pengampunan Pajak Tahun 1964.....	40
B. Pengampunan Pajak Tahun 1984.....	41
C. Pengampunan Pajak Tahun 2008.....	49
BAB IV ANALISIS KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK DI INDONESIA (SUATU TINJAUAN ATAS KEBIJAKAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 1984 DAN PENGAMPUNAN PAJAK TAHUN 2008)	
A. Dasar Pemikiran Utama Dikeluarkannya Kebijakan Pengampunan Pajak Pada Tahun 1984 dan Tahun 2008.....	55
B. Kendala-Kendala Dalam Pelaksanaan Pengampunan Pajak Tahun 1984.....	63
C. Perbedaan Kebijakan Pengampunan Pajak Tahun 1984 Dengan Kebijakan Pengampunan Pajak Tahun 2008.....	73
BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI	
A. Simpulan.....	86
B. Rekomendasi.....	87
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	



## DAFTAR BAGAN

	Halaman	
Bagan II.1	Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan Dengan Tipe-Tipe Pembuatan Kebijakan.....	16
Bagan II.2	Kerangka Pemikiran.....	32
Bagan IV.1	Dasar Pemikiran Pengampunan pajak Pada Tahun 1984 dan Tahun 2008.....	59
Bagan IV.2	Unsur-Unsur Dalam Pembuatan Kebijakan.....	63
Bagan IV.3	Kebijakan Pengampunan Pajak Tahun 1984.....	72
Bagan IV.4	Model Kendala Pengampunan Pajak Tahun 1984.....	84

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel II.1	Matrikulasi Penelitian Sebelumnya..... 11
Tabel IV.1	Perhitungan Pengampunan Pajak Tahun 1984 dan 2008..... 82
Tabel IV.2	Perbedaan Pengampunan Pajak Tahun 1984 dan 2008..... 83

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Pedoman Wawancara  
Lampiran II Transkrip Hasil Wawancara  
Lampiran III KMK No. 345/KMK.04/1984  
Lampiran IV PMK No. 66/PMK.03/2008

