



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

SKRIPSI

**ANALISIS PENGENAAN BEA MASUK ANTI  
DUMPING ATAS IMPOR BARANG TERTENTU  
YANG MENYEBABKAN KERUGIAN (*INJURY*)  
PADA INDUSTRI DALAM NEGERI**

oleh

**DEWI KARTIKA  
0606057792**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dewi Kartika

NPM : 0606057792

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul :

ANALISIS PENGENAAN BEA MASUK ANTI DUMPING ATAS IMPOR BARANG  
TERTENTU YANG MENYEBABKAN KERUGIAN (*INJURY*) PADA INDUSTRI  
DALAM NEGERI

benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip  
maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

15 JULI 2008,

DEWI KARTIKA  
0606057792



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dewi Kartika

NPM : 0606057792

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Judul Skripsi :

ANALISIS PENGENAAN BEA MASUK ANTI DUMPING ATAS IMPOR BARANG  
TERTENTU YANG MENYEBABKAN KERUGIAN (*INJURY*) PADA INDUSTRI  
DALAM NEGERI

telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Ketua Program Sarjana,

Disetujui oleh

Pembimbing,

Drs. Asrori, MA, FLMI  
NIP : 130 702 932

Ali Purwito M, SH, MM  
NIP : -



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Dewi Kartika  
NPM : 0606057792  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul Skripsi :

ANALISIS PENGENAAN BEA MASUK ANTI DUMPING ATAS IMPOR  
BARANG TERTENTU YANG MENYEBABKAN KERUGIAN (*INJURY*) PADA  
INDUSTRI DALAM NEGERI

telah dipertahankan di hadapan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana  
Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Indonesia, pada Hari Rabu Tanggal 2 Juli 2008.

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Pembimbing,

Drs. Muh. Azis Muslim, Msi  
NUP : 09 005 000 25

Ali Purwito M, SH, MM  
NIP: -

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

Drs. Iman Santoso, Msi  
NIP : 09 070 502 46

Dra. Rini Gufraeni, Msi  
NIP: -

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

*- Ketika Dunia Serasanya Begini Indah....-*

*Demi Masa....*

*Masa Yang Tlah Kalian Lewati Untukku....*

*Demi Kata....*

*Kata yang Slalu Kalian Ucapkan dalam Do'a Untukku....*

*Demi Tawa....*

*Tawa Kalian saat Bersamaku....*

*Demi Derita....*

*Derita Kalian Untuk Kebahagiaanku....*

*Demi Semua....*

*Semua Hal yang Tak Mampu Ku Rangkum dalam Kata..  
Yang Kalian Ucapkan, Do'akan, Lakukan, Perjuangkan, dan  
Korbankan Untukku....*

*Terimalah Persembahan Indah Ini....*

*Kupersembahkan Sedikit Kebanggaan Ini Hanya Untuk  
Kalian....*

*Ibu....Ibu....Ibu....dan Ayah Tercinta....*

*(Andaikan...Aku Punya Sayap  
Ku kan terbang jauh mengelilingi angkasa  
Kan Kuajak Ayah Bundaku, Terbang bersamaku  
Melihat Indahnya Dunia....)*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, kekuatan, dan kemudahan yang senantiasa diberikan kepada peneliti hingga akhirnya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Pengenaan Bea Masuk Anti Dumping atas Impor Barang tertentu yang Menyebabkan Kerugian (*Injury*) Pada Industri Dalam Negeri". Tujuan penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial Bidang Ilmu Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia, dan diharapkan dapat memberikan sumbangan pengetahuan dan masukan di bidang anti dumping, terutama dalam pelaksanaannya di Indonesia.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini mungkin jauh dari sempurna. Oleh karena itu peneliti sangat mengharapkan saran dan kritik dari pembaca yang dapat membangun guna kesempurnaan skripsi ini.

Dalam kesempatan ini, peneliti ingin menyampaikan rasa terima kasih atas segala dukungan dan bimbingan yang telah diberikan kepada peneliti di dalam penyusunan skripsi ini, yaitu kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.
2. Drs. Asrori MA, FLMI, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.
3. Drs. Muh. Azis Muslim, M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia, dan selaku ketua sidang skripsi peneliti.

4. Dra. Ning Rahayu, Msi, selaku Ketua Program Ilmu Administrasi Fiskal Program Studi Ekstensi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.
5. Ali Purwito M, SH, MM, selaku pembimbing skripsi, atas bimbingan, arahan, bantuan dan kesediaan waktunya hingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
6. Drs. Iman Santoso, Msi, selaku Penguji ahli dalam sidang skripsi peneliti.
7. Dra. Rini Gufraeni, Msi, selaku sekretaris dalam sidang skripsi peneliti.
8. Seluruh dosen Administrasi Fiskal, yang telah membantu dan membekali ilmu-ilmu selama perkuliahan berlangsung.
9. Seluruh Narasumber: Bapak. Sugeng Santoso (KADI), Bapak. Bambang Untung (DJBC), Bapak. Nasrudin Djoko dan Bapak. Djaka Kusmartata (Badan Kebijakan Fiskal), Bapak. Untung Yusuf (GAPIPA/PT.BPI), atas bantuan dan kesediaannya memberikan informasi kepada peneliti.
10. Mama dan Papa Tercinta (*Do'a2 kalian senantiasa menjagaku..it's all 4 u mom and dad*), Big Sis "Diana Mariani" (*thx bwt printernya y sis, akhirnya gw lulus..!*), Sis "Yunita Rhamadhani" (*U know I can't do this without u...thx sis*), My Lil Bro "M.Yusuf Ramli" (*lanjutkan perjuanganmu adikku sayang...make them proud!*), Te Fati (*trimakasih mengijinkan NEC nya menemani ika melalui semua proses ini, Semoga Allah melimpahkan segala kebaikan bwt Te Fati.Thx 4 everything..*), Ade Hehan tersayang (*tuk video2 lucunya yang menghibur dikala semua trasa begitu menyakkan*).
11. Teman-temanku seperjuangan..."Dhini Citraningtyas, Any Miami, Danis Eka P, Metty Puspawardhani, Siti Hajar, Irmansyah Wahyudin".... (*senang bisa melewati semua ini bersama kalian. Suka-dukanya akan jadi kenangan tak*

*terlupakan dalam perjalanan ini. hix....hix...), Suntea, Ageng, Kiki, Dayu, Chai, Farida, Fitry N & semua anak Fiskal 2006 khususnya klas A....wow..nano-nano, seru!!*

12. My Lovely RM laddies, Gonje & Ndun "sepeninggal gw akur2 y, luv u frenz", Fida, Qq, Ayas, Dhie "kita lu2s jeung..mksh slalu jadi pem-backup dikala gw ngedrop"...(its a wrap gurlz!!ini takkan berhasil tanpa kalian, Trimakasih). Semua keluarga besar RM/Lili...it's been amazing 3 years!
13. Sahabat-sahabat D3 yang tak kan pernah terlupakan....Phetty,Rinem, Mimoet,Oka,Dian,Nophie,Emak,Enyun,Indun,Indah,Dita,Tanti,Friska,Ajeng.... (Frenz I've made it...Mksh bwt semangat & doanya y. I'm on d way to the future...Doakan aqu!!)
14. Kawan-kawan yang telah banyak membantu dan semua nama yang tidak dapat disebutkan satu persatu: Emmy, Tiwi, Irma Ndut, Furqon, Semua Abang2ku dimanapun kalian berada, jejak-jejak langkah yang pernah tertinggal dan membuatku menjadi aku yang sekarang ini, Chandra M, Yulhianto "somewhere outhere in Mgl, doanya terkabul Mas M'acih..", Iyai "Just Thankyu..".
15. And Last....Trimakasih tuk 'suara-suara hati' yang selalu memperdengarkan kebaikan dan selalu membantuku melawan 'suara-suara buruk' itu....(Sesungguhnya segala kebaikan itu datangnya dari Allah Swt Semata).

Depok, Juli 2008

Dewi Kartika



## DAFTAR ISI

halaman

LEMBAR JUDUL.....	i
ABSTRACT.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Pokok Permasalahan.....	9
C. Tujuan dan Signifikansi Penelitian.....	11
D. Sistematika Penulisan.....	12
<b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN</b>	
A. Tinjauan Pustaka.....	14
A.1 Perdagangan Internasional.....	17
A.2 Tarif dalam Kepabeanan.....	21
A.3 Persaingan Internasional.....	25
A.4 Teori Pasar.....	26
A.5 Persaingan Industri.....	28
A.6 Praktik Perdagangan Tidak Sehat.....	29
A.7 Dumping.....	31
A.8 Anti Dumping.....	34
A.9 Produktivitas Perusahaan.....	36
B. Kerangka Pemikiran.....	38
C. Metode Penelitian.....	39
C.1 Pendekatan Penelitian.....	39
C.2 Jenis Penelitian.....	39
C.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	40
C.4 Hipotesis Kerja.....	42
C.5 Narasumber.....	43
C.6 Proses Penelitian.....	45
C.7 Keterbatasan Penelitian.....	46

BAB III	KETENTUAN ANTI DUMPING DALAM GATT DAN KETENTUAN ANTI DUMPING DI INDONESIA	
A.	Ketentuan Anti Dumping dalam <i>General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1994</i> .....	47
A.1	Barang Sejenis ( <i>Like Product</i> ).....	49
A.2	Barang Dumping.....	49
A.3	Kerugian ( <i>Injury</i> ).....	50
A.4	Industri Dalam Negeri.....	51
B.	Ketentuan Anti Dumping di Indonesia.....	51
B.1	Permohonan Penyelidikan Dumping.....	53
B.2	Tahapan Proses Penyelidikan Dumping.....	57
B.3	Pengenaan Bea Masuk Anti Dumping.....	64
B.4	Perberlakuan Surut.....	66
B.5	Tenggat Waktu Penyelesaian Kasus.....	67
B.6	Pelaksanaan Pemungutan Bea Masuk Anti Dumping.....	69
BAB IV	ANALISIS PENGENAAN BEA MASUK ANTI DUMPING ATAS IMPOR BARANG TERTENTU YANG MENYEBABKAN <i>INJURY</i> PADA INDUSTRI DALAM NEGERI	
A.	Peranan Bea Masuk Anti Dumping yang dikenakan atas Impor Barang Tertentu dalam Melindungi Industri Barang Sejenis di Dalam Negeri yang Mengalami <i>Injury</i> .....	72
A.1	Kasus Dumping di Indonesia dan Tuduhan Dumping Terhadap Indonesia.....	82
A.2	Bea Masuk Anti Dumping sebagai bentuk <i>Remedy</i> (Pemulihan).....	86
A.3	Peran Bea Masuk Anti Dumping dalam Melindungi Industri Dalam Negeri.....	96
B.	Permasalahan yang Timbul dalam Pengenaan Bea Masuk Anti Dumping atas Impor Barang Tertentu yang Menyebabkan Kerugian ( <i>Injury</i> ) Pada Industri Dalam Negeri.....	99
B.1	Permasalahan yang Timbul Jika Indonesia Mengenakan Bea Masuk Anti Dumping.....	100
B.1.1	Masalah yang Timbul dari Negara yang produknya dikenakan Bea Masuk Anti Dumping.....	100
B.1.2	Masalah yang Timbul dari <i>Users</i> di Dalam Negeri.....	102
B.2	Permasalahan yang Timbul Jika Indonesia Tidak Mengenakan Bea Masuk Anti Dumping.....	106
BAB V	SIMPULAN DAN REKOMENDASI	
A.	Simpulan.....	113
B.	Rekomendasi.....	115

DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN  
DAFTAR RIWAYAT HIDUP

## DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel II.1	Tinjauan Pustaka Penelitian Terdahulu..... 15
Tabel IV.1	Perbandingan Kasus Tuduhan Dumping Oleh Indonesia dan Tuduhan Dumping Terhadap Indonesia (Tahun 1996-2007)..... 84
Tabel IV.2	Perkiraan Nilai Investasi yang Diselamatkan dan Devisa yang dapat Dihemat dengan Adanya Pengenaan Bea Masuk Anti Dumping Tahun 2001-2006..... 89
Tabel IV.3	Perbandingan Volume Penjualan Terigu Impor dan Terigu Dalam Negeri..... 91
Tabel IV.4	Tarif Bea Masuk Anti Dumping atas Tepung Gandum /Tepung Terigu..... 95
Tabel IV.5	Kasus Dumping di Indonesia yang Penyelidikannya Di Tutup (1996 - Mei 2008)..... 107

## DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar I.1 Dasar Hukum Ketentuan Anti Dumping.....	4
Gambar I.2 Perbandingan Jumlah Kasus Tudingan Dumping Oleh Indonesia dan Terhadap Indonesia (Tahun 2006 – Awal Tahun 2008).....	6
Gambar IV.1 Dumping dalam Perdagangan Bebas.....	74
Gambar IV.2 Kriteria dalam Penyelidikan Anti Dumping.....	82
Gambar IV.3 Ilustrasi Kasus Dumping.....	88

## DAFTAR GRAFIK

	halaman
Grafik IV.1	Penyelidikan Anti Dumping di Indonesia (1996 - Mei 2008)..... 83
Grafik IV.2	Perbandingan Pangsa Pasar Terigu Impor dan Terigu Dalam Negeri Kuartal I (Jan-Maret)..... 92



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 PP No.34 Tahun 1996 Tentang Bea Masuk Anti Dumping dan Bea Masuk Imbalan.
- Lampiran 2 *Article VI General Agreement on Tariffs and Trade.*
- Lampiran 3 *Agreement on Implementation of Article VI of The GATT 1994.*
- Lampiran 4 Pedoman dan Hasil wawancara Sugeng santoso, KADI.
- Lampiran 5 Pedoman dan Hasil Wawancara Bambang Untung Sabdadi, Direktorat Jendral Bea dan Cukai.
- Lampiran 6 Pedoman dan Hasil Wawancara Nasrudin Djoko Suryono, Kepala Bidang Analisis Kepabeanan dan Cukai II, PKPN Badan Kebijakan Fiskal, Departemen Keuangan.
- Lampiran 7 Pedoman dan Hasil Wawancara Djaka Kusmartata, Kepala Sub-Bidang Fasilitas Kepabeanan, Bidang Analisis Kepabeanan dan Cukai, PKPN Badan Kebijakan Fiskal.
- Lampiran 8 Pedoman dan Hasil Wawancara Untung Yusuf, Wakil Ketua I GAPIPA dan *Chief* Komersial PT. *Bakrie Pipe Industries.*
- Lampiran 9 Penyelidikan Kasus Anti Dumping di Indonesia (Tahun 1996-Mei 2008).