

**KEPEMILIKAN SILANG TEMASEK HOLDINGS PTE. LTD.
PADA PERUSAHAAN-PERUSAHAAN TELEKOMUNIKASI DI
INDONESIA (ANALISA KEPUTUSAN KOMISI PENGAWAS
PERSAINGAN USAHA PERKARA NOMOR: 07/KPPU-L/2007)**

TESIS

**JUAN AKBAR INDRASENO
0606006293**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
JAKARTA
JULI 2008**

T

24295

**PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS INDONESIA**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : JUAN AKBAR INDRASENO

NPM : 0606006293

Tanda tangan :



Tanggal : 26 Juli 2008

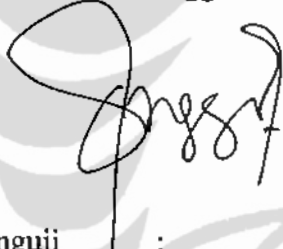
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Juan Akbar Indraseno
NPM : 0606006293
Program Studi : Pasca Sarjana
Judul Tesis : Kepemilikan Silang Temasek Holdings Pte. Ltd.
pada Perusahaan-Perusahaan Telekomunikasi Di
Indonesia (Analisa Keputusan Komisi Pengawas
Persaingan Usaha Perkara Nomor: 07/KPPU-L/
2007)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Pasca Sarjana, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

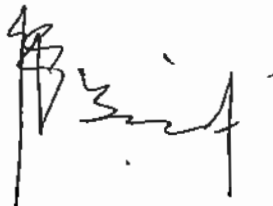
Pembimbing :
Dr. A. M. Tri Anggraini S.H., M.H.



Penguji :
Kurnia Toha S.H., LL.M., Ph.D



Penguji :
Dr. Rosa Agustina S.H., M.H.



Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 26 Juli 2008

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas kasih, rahmat, dan berkat-Nya sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan tesis, guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

Penulisan tesis ini tidak dapat terselesaikan dengan baik tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

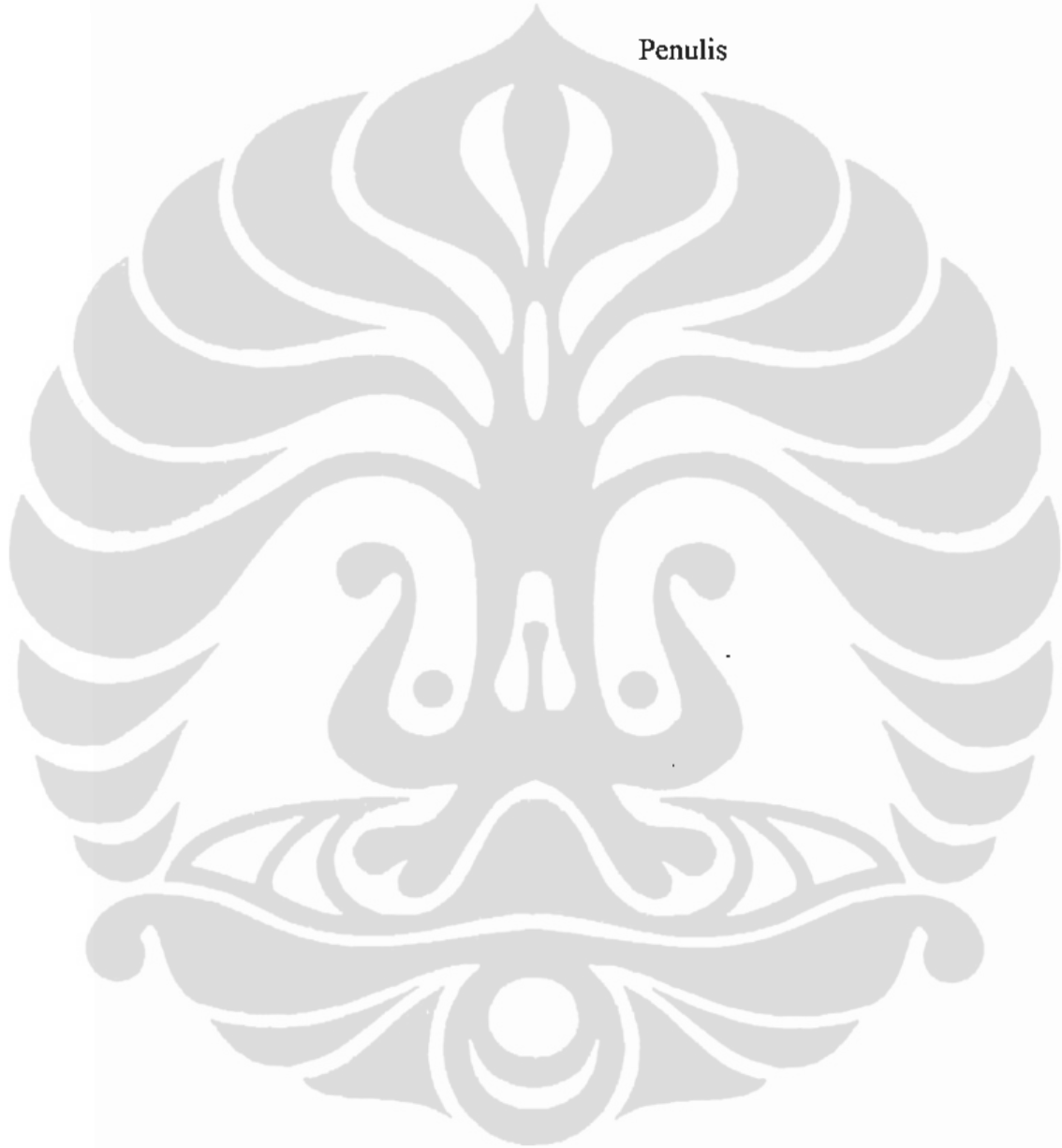
1. Ibu A. M, Tri Anggraini, atas waktu, pikiran serta ilmunya dan paling penting atas kesabaran dan pengertiannya, di tengah kesibukannya yang sangat padat masih menyempatkan waktunya untuk membantu dan membimbing penulis dengan penuh kesabaran menyelesaikan tesis ini;
2. Dewan Penguji yang telah memberikan waktu dan memberikan kritik dan saran bagi Penulis;
3. Segenap Pimpinan dan Pegawai Fakultas Hukum Program Pascasarjana Universitas Indonesia, yang senantiasa membantu dan memberi dukungan kepada Penulis dari selama menjalani masa kuliah di Universitas Indonesia.
4. Keluarga Penulis, papa dan mama atas doa serta dukungan baik materil maupun moril serta kasih sayang yang tidak akan pernah habis. Penulis sangat sadari tanpa mereka penulis tidak akan bisa menjadi seperti sekarang. Serta adik-adik penulis Tenty dan Indis atas semua dukungannya;
5. Rekan-rekan kerja penulis yang telah membantu penulis selama masa studi.
6. Amanda Lepongbulan, atas segala dukungan, waktu, perhatian dan kasih sayang yang diberikan kepada penulis sejak dari awal mula pemilihan topik untuk tesis ini hingga persiapan untuk presentasi sidang tesis.
7. Teman-teman di FHUI dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
8. Para pihak lainnya yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari tesis ini jauh dari sempurna. Maka kritik dan saran yang dapat membuat penulis lebih maju di masa yang akan datang sangat penulis harapkan. Tetapi penulis juga berharap bahwa tesis ini akan berguna tidak hanya bagi penulis tetapi juga bagi orang lain yang membaca.

Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi yang mengkajinya.

Jakarta, Juli 2008

Penulis



HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Juan Akbar Indraseno
NPM : 0606006293
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul “Kepemilikan Silang Temasek Holdings Pte. Ltd. Pada Perusahaan-Perusahaan Telekomunikasi Di Indonesia (Analisa Keputusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Perkara Nomor: 07/KPPU-L/2007)”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 26 Juli 2008

Yang menyatakan,



(Juan Akbar Indraseno)

ABSTRAK

Nama : Juan Akbar Indraseno
Program Studi : Pasca Sarjana
Judul : Kepemilikan Silang Temasek Holdings Pte. Ltd. Pada Perusahaan-Perusahaan Telekomunikasi Di Indonesia (Analisa Keputusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Perkara Nomor: 07/KPPU-L/2007)

Tesis ini membahas mengenai apakah kepemilikan silang Temasek Holdings Pte. Ltd. di PT Telekomunikasi Selular dan PT Indosat Tbk. merupakan kepemilikan saham mayoritas yang dilarang berdasarkan Pasal 27 huruf a Undang-undang Anti Monopoli dan pendekatan hukum yang digunakan oleh Komisi Pengawas Persaingan Usaha untuk membuktikan ada atau tidaknya pelanggaran tersebut. Penelitian ini menggunakan metode penelitian preskriptif dengan data sekunder sebagai sumber datanya. Hasil penelitian menyarankan sebaiknya Komisi Pengawas Persaingan Usaha menerbitkan pedoman mengenai kepemilikan silang yang dilarang di Pasal 27 Undang-undang Anti Monopoli yang dapat memberikan ukuran definisi terhadap masing-masing unsur di dalam Pasal 27 Undang-undang Anti Monopoli.

Kata kunci:

Kepemilikan silang, saham mayoritas, Komisi Pengawas Persaingan Usaha.

ABSTRACT

Name : Juan Akbar Indraseno
Study Program : Post Graduate
Title : Temasek Holdings Pte. Ltd. Cross Ownership in the Indonesian's Telecommunication Companies (Analysis of Business Competition Supervisory Board Judgment No. 07/KPPU-L/2007)

This thesis is made to examine whether the cross ownership of shares by Temasek Holdings Pte. Ltd. in PT Telekomunikasi Seluler and PT Indosat Tbk. is a restricted majority shares cross ownership as regulated in Article 27.a of Anti Monopoly Law and what kind of legal method used by Business Competition Supervisory Board in proving any such violation. This research is using prescriptive method with secondary data as its source. The results of this research suggest that Business Competition Supervisory Board issue a guideline regarding the cross ownership that is restricted under Article 27.a of Anti Monopoly Law that can gives a clearer measure to the definitions of each substance in Article 27 of Anti Monopoly Law.

Keywords:

Cross ownership, majority shares, Business Competition Supervisory Board.

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pokok Permasalahan.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Metode Penelitian	5
1.5 Sistematika Penulisan	7
BAB 2 KAJIAN TENTANG PENGERTIAN SAHAM MAYORITAS, KEPEMILIKAN SILANG DAN PENDEKATAN HUKUM DALAM HUKUM PERSAINGAN USAHA.....	9
2.1 Pemahaman Tentang Saham Mayoritas Dalam UU Anti Monopoli.....	9
2.1.1 Penafsiran Gramatikal.....	10
2.1.2 Penafsiran Sistematis.....	11
2.1.3 Penafsiran Teleologis.....	13
2.1.4 Pengertian Saham Mayoritas Dalam Peraturan Perundang-undangan Lain.....	15
2.2. Kepemilikan Silang Dalam Perusahaan.....	16
2.2.1 Pengertian Kepemilikan Silang Dalam Hukum Persaingan Usaha.....	16
2.2.2 Kepemilikan Silang Temasek Holdings Pte. Ltd.	18
2.3 Pemahaman Tentang Pasar Bersangkutan/Pasar Relevan	21
2.3.1 Pasar Produk.....	22
2.3.2 Pasar Geografis.....	25
2.4 Pendekatan Hukum Dalam Hukum Persaingan Usaha	26
2.4.1 Teori <i>Per se Illegal</i>	26
2.4.2 Teori <i>Rule of Reason</i>	25
BAB 3 KEPEMILIKAN SILANG OLEH TEMASEK HOLDINGS PTE. LTD MENURUT HUKUM PERSAINGAN USAHA.....	30
3.1 Posisi Kasus Putusan KPPU No. 07/KPPU-L/2007	30
3.2 Pembelaan Terlapor/Temasek Holdings Pte. Ltd. Yang Diduga Melanggar Pasal 27 huruf a UU Anti Monopoli.....	32
3.3 Putusan KPPU.....	43
BAB 4 PENDEKATAN HUKUM DALAM MENANGANI PERKARA KEPEMILIKAN SILANG MENURUT HUKUM PERSAINGAN USAHA.....	46

4.1	Pembuktian Unsur-Unsur Kepemilikan Silang Berdasarkan Pasal 27 UU Anti Monopoli.....	46
4.2	Pendekatan Hukum Terhadap Kepemilikan Silang Dalam Perkara Temasek Holdings Pte. Ltd.....	56
BAB 5	KESIMPULAN & SARAN.....	60
5.1	Kesimpulan.....	60
5.2	Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA		

