



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEPEMIMPINAN PEMERINTAHAN DAERAH DAN
RESISTENSI WARGA MASYARAKAT TERHADAP
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN**

**(Kasus Pembangunan Unit Pengolahan
Sampah di Kota Depok)**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains**

**Setiawan Eko Nugroho
0706190300**

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
PEMINATAN KAJIAN STRATEGIK PENGEMBANGAN
KEPEMIMPINAN
JAKARTA
JUNI 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Setiawan Eko Nugroho

NPM : 0706190300

Tanda tangan:



Tanggal : 30 Juni 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Setiawan Eko Nugroho
NPM : 0706190300
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : Kepemimpinan Pemerintahan Daerah dan Resistensi Warga Masyarakat terhadap Implementasi Kebijakan Pembangunan (Kasus Pembangunan Unit Pengolahan Sampah di Kota Depok)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Program Pascasarjana, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Drs. Johannes Sutoyo, M.A. (*Joh S*)
Ketua Sidang : Dr. Amy S. Rahayu, M.Si. (*Amy S*)
Penguji : Dr. H.M. Budi Setiawan, M.Eng. (*Budi S*)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 30 Juni 2009

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas rahman dan rahim-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Program Studi Kajian Strategik Ketahanan Nasional, Program Pascasarjana, Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, perkenankan saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kementerian Negara Pemuda dan Olahraga yang telah memberikan beasiswa kepada penulis untuk menempuh pendidikan di Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia.
2. Para staf pengajar Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Kekhususan Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Pascasarjana, Universitas Indonesia. Terima kasih atas telah memberikan ilmu, hikmah serta pengalamannya.
3. Pengurus Wilayah Pemuda Persatuan Umat Islam (PW Pemuda PUI) Jawa Barat yang telah merekomendasikan saya mengikuti program S2 Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia.
4. Rekan-rekan mahasiswa angkatan 2007 Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Kekhususan Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Pascasarjana, Universitas Indonesia. Terima kasih atas kebersamaannya.
5. Pengurus Pusat IA ITB, rekan-rekan Badan Eksekutif serta para staf Sekretariat PP IA-ITB yang telah mendukung saya dalam menjalani perkuliahan hingga menyelesaikan tesis ini.

6. Pimpinan dan staf Pemerintahan Kota Depok, antara lain Walikota Depok, Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Depok, DPRD Kota Depok, Kelurahan Abadijaya Kecamatan Sukmajaya, Kelurahan Limo Kecamatan Limo, atas kesediaannya memberikan akses data dan informasi selama penelitian berlangsung.
7. Drs. Johannes Sutoyo, M.A sebagai pembimbing tesis yang telah membimbing penulis dalam menyusun tesis ini. Terimakasih atas waktu, tenaga, pikiran, serta kesabarannya.
8. Eva Kurniasari, Putri Mirmasari (keduanya alumni ITB yang menjadi PNS di Pemkot Depok), Maulana Yusuf (mahasiswa S3 FISIP UI), dan Peny Wulandari (mahasiswa S1 FISIP UI) yang menjadi kawan dalam diskusi maupun dalam mengakses data dan informasi terkait penelitian. Kepada Muhamamd Taufik, Sendi Ardianto, dan adikku Ria Hestiana Putri yang turut membantu proses penelitian.
9. Orang tua dan keluarga saya, khususnya isteri tercinta, adinda Yuyun Yuniar, S.Si, Apt. yang saat ini sedang melanjutkan studi Master di Mahidol University, Thailand, yang selalu membantu dan memotivasi penulis dari jauh serta menjadi teman diskusi selama melakukan penelitian. Semoga kita dipertemukan kembali dalam kehangatan cinta dan kasih sayang dalam sebuah keluarga, bersama dengan kedua buah hati kita, Najya Zahrina Adilah dan Hanun Shabrina Azizah.

Akhir kata, saya berharap semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta memberikan inspirasi dan pencerahan yang bisa diambil hikmahnya dalam karya yang sederhana ini. Selamat membaca.

Depok, 30 Juni 2009

Setiawan Eko Nugroho

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Setiawan Eko Nugroho
NPM : 0706190300
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Kepemimpinan Pemerintahan Daerah dan Resistensi Warga Masyarakat terhadap Implementasi Kebijakan Pembangunan (Kasus Pembangunan Unit Pengolahan Sampah di Kota Depok)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : 30 Juni 2009

Yang menyatakan,



Setiawan Eko Nugroho

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	8
1.6 Sistematika Penulisan.....	9
2. TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Kepemimpinan.....	15
2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	26
2.4 Resistensi Warga Masyarakat.....	36
2.5 Konsep Penelitian.....	38
3. METODE PENELITIAN.....	40
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	40
3.2 Kehadiran Peneliti.....	41
3.3 Alur Penelitian.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data dan Informasi.....	42
3.5 Verifikasi dan Analisis Data.....	46
3.6 Keterbatasan Penelitian.....	48

4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Gambaran Umum Kota Depok.....	50
4.2 Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Depok.....	66
4.3 Analisis Isi Kebijakan Pembangunan UPS di Kota Depok.....	77
4.4 Resistensi Warga Masyarakat terhadap Pembangunan UPS.....	94
4.5 Kepemimpinan Pemerintahan Daerah dalam Konteks Implementasi Kebijakan dan Resistensi Warga terhadap Pembangunan UPS	102
5. KESIMPULAN DAN SARAN	109
5.1 Kesimpulan.....	109
5.2 Saran.....	110
DAFTAR REFERENSI.....	111



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Lima Praktik Kepemimpinan Teladan dan Sepuluh Komitmen Kepemimpinan.....	20
Tabel 2.2 : Manajemen Implementasi.....	32
Tabel 3.1 : Informan Penelitian.....	44
Tabel 3.2 : Matriks Pengumpulan Data dan Informasi.....	45
Tabel 4.1 : Realisasi Pendapatan Kota Depok Tahun 2008.....	54
Tabel 4.2 : Pembangunan UPS yang Dibiayai oleh APBD 2008.....	74
Tabel 4.3 : UPS yang Sudah Beroperasi Sebelumnya.....	75
Tabel 4.4 : Pengelolaan Sampah di 5 UPS di tahun 2008.....	77
Tabel 4.5 : Pihak-pihak yang Terpengaruh Kepentingannya oleh Pembangunan UPS.....	81
Tabel 4.6 : Jenis Manfaat dari UPS.....	85
Tabel 4.7 : Jenis/Bentuk Perubahan yang Diharapkan dari Keberadaan UPS.....	88
Tabel 4.8 : Peran-peran Penyelenggaraan Pemerintah dalam Implementasi Kebijakan UPS.....	89
Tabel 4.9 : Pelaksanaan Kegiatan Pengadaan Sarana dan Prasarana Pengolahan Sampah di TPS.....	91
Tabel 4.10 : Realisasi APBD-P 2008 Program Peningkatan Manajemen Pengelolaan Persampahan di TPS.....	92
Tabel 4.11 : Karakteristik Warga Masyarakat yang Resisten terhadap Pembangunan UPS dan Jenis Resistensinya.....	94
Tabel 4.12 : Peristiwa Seputar Resistensi Warga Masyarakat terhadap Pembangunan UPS di Kota Depok.....	97
Tabel 4.13 : Kepemimpinan Pemerintah Kota Depok dalam Implementasi Kebijakan Pembangunan UPS maupun Resistensi Warga.....	106
Tabel 4.14 : Kepemimpinan DPRD dalam Implementasi Pembangunan UPS.....	108

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	: Komposisi Sampah Kota Depok Berdasarkan Sumbernya.....	1
Gambar 1.2	: Permasalahan Sampah Kota Depok.....	4
Gambar 2.1	: Unsur-unsur Pokok dalam Kepemimpinan.....	16
Gambar 2.2	: Komponen Kepemimpinan.....	17
Gambar 2.3	: Perbedaan Orientasi atau Paradigma Lama dan Baru.....	19
Gambar 2.4	: Proses Manajemen dan Kepemimpinan Inti.....	22
Gambar 2.5	: Posisi Pemimpin dalam Kebijakan Publik.....	26
Gambar 2.6	: Model Implementasi Kebijakan Grindle.....	30
Gambar 2.7	: Praktik Implementasi.....	31
Gambar 2.8	: Sekuensi Implementasi Kebijakan.....	32
Gambar 2.9	: Tahapan Implementasi.....	35
Gambar 2.10	: Skema Konsep Penelitian.....	39
Gambar 3.1	: Alur Penelitian.....	42
Gambar 3.2	: Model Interaktif dari Miles dan Huberman.....	47
Gambar 4.1	: Peta Kota Depok.....	52
Gambar 4.2	: Bagan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kota Depok.....	55
Gambar 4.3	: Struktur Lembaga DPRD Kota Depok masa Jabatan 2004-2009..	55
Gambar 4.4	: Ringkasan Tahapan Pembangunan Jangka Panjang Kota Depok....	60
Gambar 4.5	: Mekanisme Penyusunan RPJMD.....	62
Gambar 4.6	: Jumlah Penduduk dan Volume Sampah di Kota Depok.....	66
Gambar 4.7	: Paradigma Lama dan Baru dalam Pengelolaan Sampah.....	69
Gambar 4.8	: Proses Kebijakan yang Terkait Pembangunan UPS.....	71
Gambar 4.9	: Kronologis Implementasi Pembangunan UPS.....	73
Gambar 4.10	: Pengelolaan Sampah Saat ini dan Yang Diharapkan.....	76

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Panduan Wawancara.....	116
Lampiran 2	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 1.....	118
Lampiran 3	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 2.....	125
Lampiran 4	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 3.....	136
Lampiran 5	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 4.....	140
Lampiran 6	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 5.....	145
Lampiran 7	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 6.....	149
Lampiran 8	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 7.....	152
Lampiran 9	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 8.....	160
Lampiran 10	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 9.....	170
Lampiran 11	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 10.....	176
Lampiran 12	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 11.....	184
Lampiran 13	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 12.....	190
Lampiran 14	: Transkrip Wawancara dengan Informan No. 13.....	197

