



UNIVERSITAS INDONESIA

**PRAKTIK KEPEMIMPINAN BUPATI XX
DALAM PENCAPAIAN TUJUAN PEMEKARAN DAERAH**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains

YOSEP HERMAWAN

0706190780

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
PEMINATAN KAJIAN STRATEGIK PENGEMBANGAN KEPEMIMPINAN
JAKARTA
JULI 2009**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : YOSEP HERMAWAN

NPM : 0706190780

Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional,
Peminatan Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan

Judul Tesis : Praktik Kepemimpinan Bupati XX
dalam Pencapaian Tujuan Pemekaran Daerah

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Peminatan Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Wilman Dahlan., M. Org.Psy ()

Ketua Sidang : Dr. Chandra Wijaya ()

Penguji : Dr. Puji Wahono ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juli 2009

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, Peneliti panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan Karunia-Nya, peneliti dapat menyelesaikan Tesis ini, yang juga berarti tuntasnya amanah pendidikan yang Peneliti tempuh pada Peminatan Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia. Judul tesis yang peneliti ajukan adalah “ Praktik Kepemimpinan Bupati XX dalam Pencapaian Tujuan Pemekaran Daerah ”

Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si). Peneliti menyadari sepenuhnya, tesis ini masih terdapat kekurangan dan kelemahannya. Untuk itu peneliti mengharapkan adanya masukan dan saran yang bersifat konstruktif untuk dapat memperbaiki atau menyempurnakan tesis ini, sehingga akan lebih bermanfaat, khususnya bagi peneliti sendiri, maupun bagi pihak-pihak lain yang bekepentingan.

Peneliti mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah mendukung Peneliti selama menjalani pendidikan dan penyusunan Tesis, yaitu sebagai berikut:

1. Bapak Dr. Wilman Dahlan sebagai Pembimbing Tesis yang telah membimbing Peneliti dalam menyusun Tesis ini; dan
2. Bapak Dr. Chandra Wijaya sebagai Ketua Sidang Tesis dan Bapak Dr. Puji Wahono sebagai Penguji Tesis yang telah banyak memberi masukan yang berharga kepada Peneliti.
3. Menteri Negara Pemuda dan Olahraga, Bapak Adhyaksa Dault, M. Si., yang telah memberikan beasiswa kepada Peneliti untuk menempuh pendidikan di Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia, dan seluruh jajaran Kementerian Negara Pemuda dan Olahraga, khususnya Bapak Erlangga Masdiana, Bapak Agus Komaruddin dan Bapak Dr. Muhammad Budi Setiawan, M. Eng. yang telah mensponsori dan mendukung studi peneliti di Universitas Indonesia hingga rampungnya tugas akhir ini.

4. Seluruh Dosen pada Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia yang telah mendidik Peneliti selama Peneliti menempuh pendidikan.
5. Seluruh informan yang telah membantu penelitian ini, khususnya jajaran Pemerintah Kabupaten XX.
6. Rekan-rekan, Saudara, dan Sahabatku di angkatan II Kepemimpinan UI yang telah dengan rela menemani suka, duka, canda, tawa, bahkan air mata selama menempuh pendidikan yang sungguh tidak mudah. Terima kasih atas do'a cinta, dan dukungan tulus dari kalian. Terutama *Gank* Psiko – Vira, Izul, dan Pak Budiyanto. Begitu pula dengan rekan-rekan di Angkatan I dan III yang selalu menyemangati, terutama “Abang” Borkat P. Harahap yang telah memberitahukan akan adanya Program Kuliah S2 ini dan memberi dukungan yang tak ternilai demi kelancaran dan kesuksesan peneliti.
7. Rekan-rekan kerja di Bandung, yang telah memberikan toleransi, kelonggaran dan keleluasaan kepada peneliti untuk menempuh pendidikan di Universitas Indonesia di Jakarta.
8. Semua pihak yang mungkin luput dari tulisan ini namun peneliti yakin apapun yang telah mereka berikan sangat berarti bagi kesuksesan ini.

Secara khusus, rasa terima kasih mendalam dan permohonan maaf atas segala yang hal yang membuat banyak hal terabaikan selama penyusunan tesis ini ditujukan kepada :

1. Ibunda Peneliti tercinta, Tintin Murtinah, dan Ayahanda tercinta, Iding Syasmita (Alm), yang telah turut mendukung Peneliti untuk tetap fokus pada pendidikan yang Peneliti tempuh dengan membantu berbagai keperluan Peneliti ;
2. Kakak-kakak Peneliti tercinta, Neneng Nani Hendriani, SE., dan Ir. Hadjis Achmad, Elis Septi Yustinie, SE. dan Ir. Nurdi Irawan, serta Ir. Evi Rindyanie, dan Ir. Edi Syamharyadi, yang telah memberikan dukungan, baik moril maupun materil selama perjalanan kuliah di Universitas Indonesia,

3. Kekasih tercinta, Dania Gita Vidya, A.Md., yang telah memberikan dukungan selama perjalanan kuliah di Universitas Indonesia dan selama penelitian, terutama saat waktu terasa sempit karena tugas yang harus diselesaikan.

Akhir kata peneliti sangat mengharapkan Tesis ini dapat bermanfaat bagi peneliti khususnya dan pihak lain pada umumnya. Semoga segala pengalaman dalam penelitian yang tertuang dalam Tesis ini dapat dijadikan masukan untuk perbaikan dalam Pelaksanaan penelitian di masa yang akan datang.



Jakarta, 01 Juli 2009
Peneliti,

Yosep Hermawan

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yosep Hermawan
NPM : 0706190780
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Peminatan : Kajian Strategik Pengembangan Kepemimpinan
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalti-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Praktik Kepemimpinan Bupati XX
dalam Pencapaian Tujuan Pemekaran Daerah**

beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan / mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 01 Juli 2009
Yang menyatakan,

Yosep Hermawan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	vi
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penulisan	4
1.4. Batasan Masalah	5
1.5. Manfaat Penelitian	5
1.6. Sistematika Penulisan	5
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	7
2.1. Konsep Kepemimpinan	7
2.1.1. Definisi Kepemimpinan	8
2.1.2. Teori The Leadership Challenge	9
2.2. Konsep Otonomi Daerah dan Desentralisasi	24
2.3. Konsep Kebijakan Publik	26
2.4. Konsep Pelayanan Publik	28
2.5. Konsep Pemberdayaan Masyarakat	29
BAB 3 METODOLOGI	32
3.1. Metode Penelitian	32
3.2. Sumber Data	34
3.3. Teknik Pengumpulan Data	34
3.4. Teknik Analisa Data	36
3.5. Validitas Data	37
3.6. Instrumen Penelitian	37

BAB 4	GAMBARAN UMUM KABUPATEN XX	38
4.1.	Kondisi Geografis	38
4.2.	Kondisi Demografis	40
4.3.	Laju Pertumbuhan Ekonomi	41
4.4.	Indek Pembangunan Manusia (IPM)	42
BAB 5	PEMBAHASAN	46
5.1.	Praktik Kepemimpinan Bupati XX	46
5.1.1.	Model the way (Mencontohkan caraya)	46
5.1.2.	<i>Inspire a shared vision</i> (Menginspirasi visi bersama) ..	51
5.1.3.	<i>Challenge the process</i> (Menantang proses)	56
5.1.4.	<i>Enable others to act</i> (Memungkinkan orang lain bertindak)	59
5.1.5.	<i>Encourage the heart</i> (Menyemangati jiwa)	63
5.2.	Gambaran Pencapaian Tujuan Pemekaran Daerah	65
5.2.1.	Pelayanan Masyarakat	66
5.2.2.	Pertumbuhan Kehidupan Demokrasi	69
5.2.3.	Pembangunan Perekonomian Daerah	72
5.2.4.	Potensi Daerah	74
5.2.5.	Keamanan dan Ketertiban	76
5.2.6.	Hubungan Antara Pusat dan Daerah	78
BAB 6	KESIMPULAN DAN SARAN	80
6.1.	Kesimpulan	80
6.2.	Saran	81
DAFTAR REFERENSI	83
LAMPIRAN	87

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1	Luas Wilayah dan Jumlah Desa Kabupaten XX 39
Tabel 4.2.	Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kabupaten XX Tahun 2007 - 2008 40
Tabel 4.3.	LPE KBB 2000 Tahun 2004 - 2007 (Persen) Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000 41
Tabel 4.4.	Inflasi KBB Tahun 2004 – 2007 42
Tabel 4.5.	Capaian IPM per Kecamatan di Kabupaten XX Tahun 2004 s.d. 2008 44
Tabel 4.6.	Indeks Pembangunan Manusia Tahun 2007 45

DAFTAR GAMBAR

Halaman

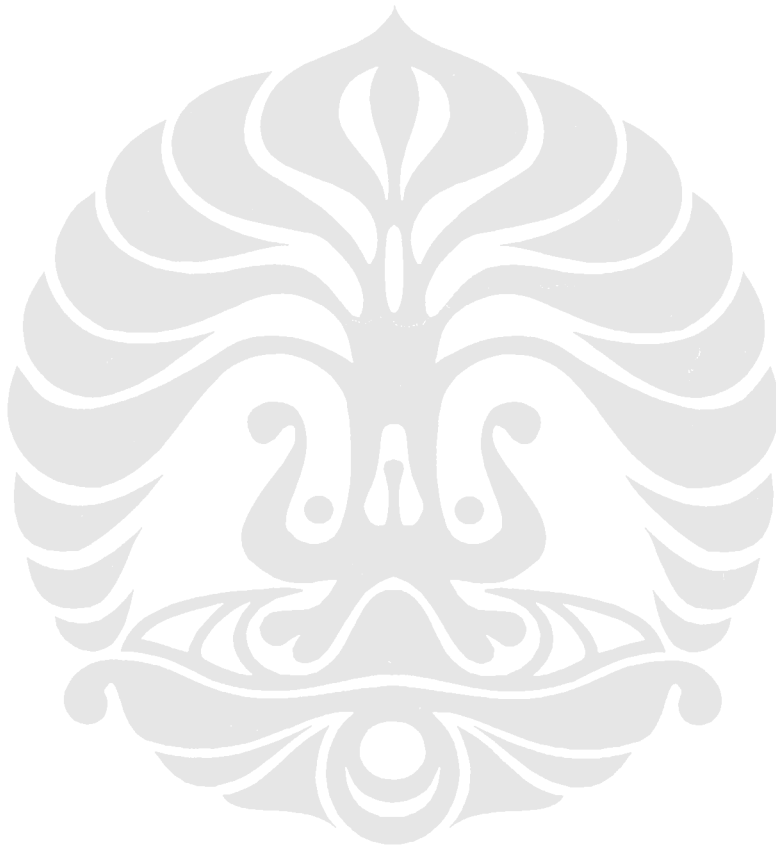
Gambar 4.1 Capaian IPM di Kabupaten XX (2004-2008) 43



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Hasil Wawancara Mendalam



ABSTRAK

Nama : Yosep Hermawan
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Judul : Praktik Kepemimpinan Bupati XX
dalam Pencapaian Tujuan Pemekaran Daerah

Seorang kepala daerah dengan kemampuannya diharapkan dapat memahami perubahan yang terjadi secara cepat dan tepat dalam perspektif nasional maupun internasional dan mampu memandu perubahan ke arah yang lebih baik. Keberhasilan untuk memandu perubahan akan sangat ditentukan oleh kualitas Kepala Daerah (Gubernur, Walikota, Bupati) dalam mengembangkan visi dan misi organisasi pemerintahannya sehingga mampu mengembangkan inovasi, berwawasan ke depan dan siap melakukan perubahan ke arah yang lebih baik.

Dalam penelitian ini akan dianalisis bagaimana kepemimpinan “PDA” selaku Bupati di Pemerintahan Kabupaten XX berdasarkan Teori *The Leadership Challenge* dari Kouzes dan Posner (2004) dalam mewujudkan tujuan pemekaran daerah di Kabupaten XX dengan menggunakan metode kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Praktik Kepemimpinan Bapak “PDA” dapat dikatakan mendekati deskripsi kepemimpinan menurut teori *The Leadership Challenge* dari Kouzes dan Posner (2004). Hal yang tampak kuat dalam kepemimpinan Bapak Bupati adalah pada 4 (empat) buah praktik kepemimpinan, yaitu : *Model The Way*, *Inspire A Shared Vision*, *Enable Others To Act* Dan *Encourage The Heart*, Namun tidak tampak begitu kuat pada praktik kepemimpinan *Challenge The Process*. Bupati XX pun telah mempraktikkan kepemimpinannya dalam pencapaian tujuan pemekaran daerah di Kabupaten XX.

Kata Kunci: Praktik, Kepemimpinan, Bupati, dan Pemekaran

ABSTRACT

Name : Yosep Hermawan
Study Program : National Resilience Studies
Title : The Leadership Practice of the XX Regent
in Achieving the Goals of the Regional Division

A regional leader with his or her ability is expected to have ability in understanding the changes that occur quickly and appropriately in both national and international perspectives and also can lead the way to a better condition. The success in coping with change will be determined by the quality of the leader itself (Governor or Regent) in developing the local government's vision and mission; therefore, it is able to develop its innovation, visionary, and ready for change.

In this research, there is an analysis of the leadership practised by "PDA" as the Regent in the XX Regency based on the theory of The Leadership Challenge by Kouzes and Posner (2004) in achieving the goals of the regional division by using qualitative method.

From the analysis, it is concluded that the leadership practice by the Regent is approximately the same as the description of leadership in the theory. The strength of the Regent's leadership in the five practices of the theory by Kouzes and Posner (2004) are model the way, inspire a shared vision, enable others to act, and encourage the heart. However, he is weak in the challenge the process. The Regent had also practised his leadership in achieving the goals of regional division in the XX Regency.

Key words: Leadership practised, Regent, and Regional Division