



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PENCABUTAN FASILITAS PAJAK PENGHASILAN
ATAS INDUSTRI REKSA DANA**

SKRIPSI


**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana sosial di
bidang Administrasi Fiskal**

**ARIESTA HAPSARI
090411006X**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber, baik yang dikutip maupun dirujuk,
telah saya nyatakan dengan benar.**



Nama : Ariesta Hapsari
NPM : 090411006X
Tanggal : 10 Desember 2008
Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Ariesta Hapsari
NPM : 090411006X
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi :
ANALISIS PENCABUTAN FASILITAS PAJAK PENGHASILAN ATAS
INDUSTRI REKSA DANA telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan
Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk
memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal,
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia, pada Hari Rabu
tanggal 10 Desember 2008.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang,

Pembimbing,

Dr. Irfan Ridwan Maksum, M.Si

Drs. Iman Santoso, M.Si

NIP 132 205 399

NUP 0907 050 246

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

Prof. Dr. Safri Nurmantu, M.Si

Dr. Inayati, M.Si

NIP 130 366 450

NUP 0906 050 082

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur ke hadirat Allah SWT atas limpahan karunia dan nikmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Pencabutan Fasilitas Pajak Penghasilan Atas Industri Reksa Dana”. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosial Jurusan Ilmu Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., selaku Dekan FISIP UI.
- 2) Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc., selaku ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI sekaligus Penanggungjawab Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
- 3) Drs. Achmad Lutfi, M.Si., Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
- 4) Drs. Tafsir Nurchamid, Ak. M.Si., selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan masukan selama menjalani masa perkuliahan.
- 5) Drs. Iman Santoso, M.Si., selaku pembimbing penulis dalam melakukan penelitian ini atas bimbingan, bantuan, dan masukannya selama penulisan skripsi ini.
- 6) Prof. Dr. Safri Nurmantu, M.Si., Dr. Irfan Ridwan Maksum, M.Si., serta Dr. Inayati, M.Si., selaku Dewan Penguji pada sidang skripsi penulis yang telah memberikan kritik dan saran untuk memperbaiki skripsi penulis.
- 7) Para Informan yang telah bersedia untuk memberikan informasi yang sangat bermanfaat bagi penelitian ini.
- 8) Karyawan Perpustakaan FISIP UI dan Perpustakaan Pusat UI, serta Karyawan SBA FISIP UI yang selalu memberikan layanan prima sehingga memberikan kemudahan terhadap penulis dalam penulisan skripsi ini.

- 9) Kedua Orang Tua Tercinta, Bapak dan Mama atas segala doa serta dukungan materiil dan moril yang diberikan, juga saudara-saudara tercinta Afdal Mirza dan Rizki Ramadhani atas doa dan dukungannya.
- 10) Sahabat-sahabat baik penulis, Bebet, Wina, Icha, Ika, Ria, Anit, Tisya, Nanda, Asti, Feby, Donna dan Ayu Widya yang selalu ada saat penulis dalam kesulitan ataupun kesenangan. Terima kasih atas pertemanan dan persahabatan yang menyenangkan selama ini. Semoga dapat menjadi pertemanan dan persahabatan seumur hidup.
- 11) Rekan-rekan Administrasi Fiskal 2004, Tedi, Lokal, Wulan, Vinno, Iwiek, Jan, Manda, Galuh, Beem, Melli, Esther, Manda, Aya, Adhi dan rekan-rekan lain yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu.
- 12) Semua teman-teman Administrasi 2004 yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih buat semua yang telah diberikan.
- 13) Rekan-rekan Danus BEM UI 2007-2008 serta BEM UI 2008 termasuk di dalamnya semua Panitia Bedah Kampus UI 2008, Sari, Ripe, Mpuz, Dani, Eka, Melly, Anggi, Yudi, Ollie, Titiz, Tania, Fey, Sita, Fitri, Novi, Amel dan rekan-rekan lain yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Terima kasih atas pertemanannya yang menyenangkan selama hampir 2 tahun ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 10 Desember 2008

Ariesta Hapsari

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di
bawah ini,

Nama : Ariesta Hapsari
NPM : 090411006X
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

”Analisis Pencabutan Fasilitas Pajak Penghasilan Atas Industri Reksa Dana”
berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya **selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.**

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok

Pada Tanggal: 10 Desember 2008

Yang menyatakan

Ariesta Hapsari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Signifikansi Penelitian	11
E. Pembatasan Masalah.....	11
F. Sistematika Penulisan.....	12

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN

A. Tinjauan Pustaka	14
1. Kebijakan	15
2. Kebijakan Fiskal.....	17
3. Asas Pemungutan Pajak.....	18
4. Insentif Pajak.....	18
5. Investasi	21
6. Reksa Dana (<i>Mutual Funds</i>)	22
7. Obligasi dan Pasar Modal	24
8. Penghasilan.....	25
B. Kerangka Pemikiran.....	26
C. Metode Penelitian.....	30
C.1. Pendekatan Penelitian	30
C.2. Jenis Penelitian	32
C.3. Metode dan Strategi Penelitian.....	33
C.4. Hipotesis Kerja	36
C.5. Narasumber/Informan	37
C.6. Proses Penelitian.....	38
C.7. Penentuan Lokasi Penelitian	39
C.8. Keterbatasan Penelitian.....	39

BAB III GAMBARAN UMUM INDUSTRI REKSA DANA SERTA FASILITAS PAJAK PENGHASILAN ATAS INDUSTRI REKSA DANA DI INDONESIA DAN MALAYSIA

A. Gambaran Umum Industri Reksa Dana	41
A.1. Pengertian Reksa Dana	41
A.2. Jenis-Jenis Reksa Dana	42
A.3. Jenis-Jenis Investasi Reksa Dana.....	44
B. Gambaran Umum Fasilitas Pajak Penghasilan atas Industri Reksa Dana di Indonesia dan Malaysia	48
B.1. Sejarah Perkembangan Industri Reksa Dana.....	48
B.2. Kebijakan Pajak Penghasilan atas Industri Reksa Dana di Indonesia dan Malaysia	52

BAB IV ANALISIS PENCABUTAN FASILITAS PAJAK PENGHASILAN ATAS INDUSTRI REKSA DANA DI INDONESIA

A. Dasar Pemikiran Pemerintah dalam Hal Pencabutan Fasilitas Pajak Penghasilan di Industri Reksa Dana yang Terdapat dalam Undang-Undang Pajak Penghasilan Nomor 36 Tahun 2008	67
1) Menciptakan <i>Equal Treatment</i> dalam Pasar Modal serta Menghilangkan Distorsi Ekonomi.....	71
2) Telah Terpenuhinya Tujuan dari Pemberian Insentif Pajak di Industri Reksa Dana	75
3) Mengeliminasi Praktek <i>Tax Planning, Tax Avoidance dan Tax Evasion</i>	84
Penerapan Tarif Pajak Final Memberikan Kesederhanaan Administrasi Perpajakan.....	87
B. Studi Pengalaman dengan Kebijakan Perpajakan Malaysia terhadap Industri Reksa Dana	91

BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI

A. Simpulan	105
B. Rekomendasi	106

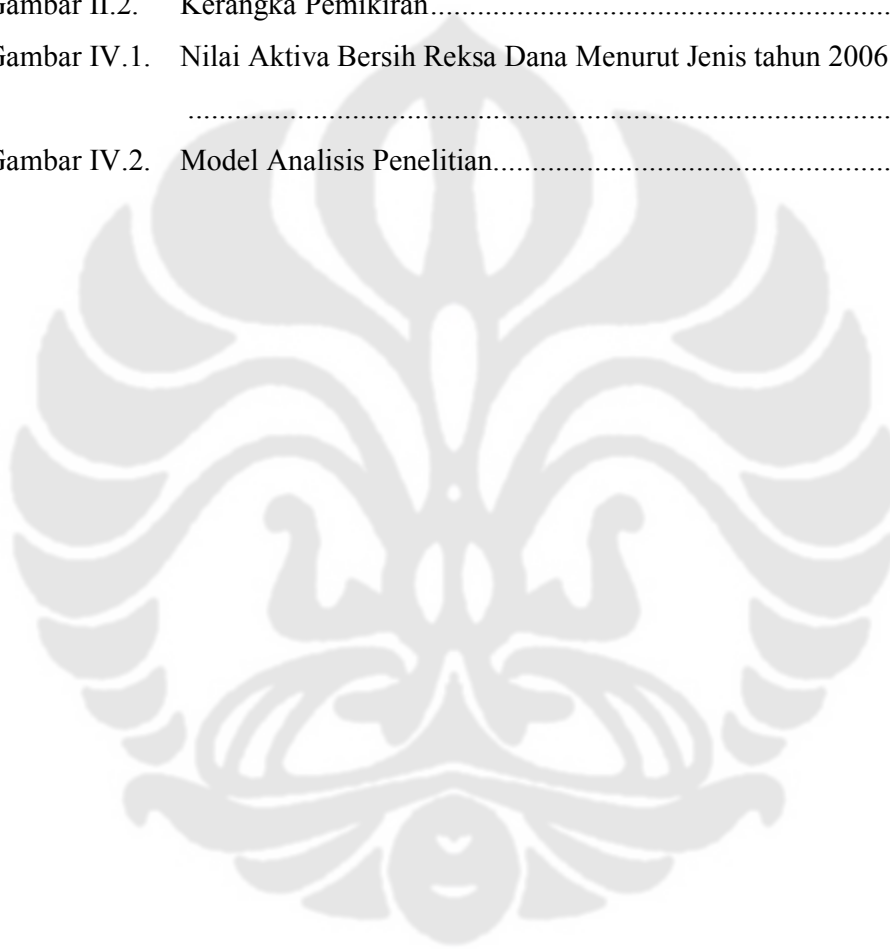
DAFTAR REFERENSI.....	107
-----------------------	-----

LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
----------------------	--

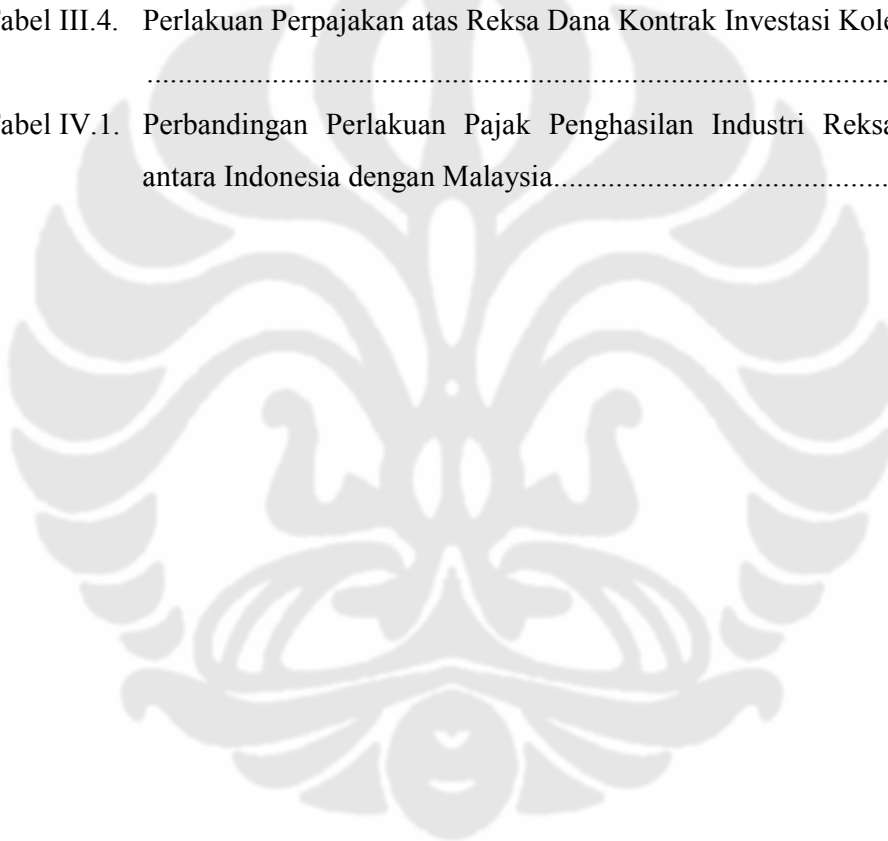
DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1.	Kondisi Reksa Dana di Beberapa Negara Dibanding dengan Produk Domestik Bruto (PDB) pada Tahun 2005	6
Gambar II.1.	Pendekatan Prosedur Analisis Kebijakan Dengan Tipe Pembuatan Kebijakan.....	16
Gambar II.2.	Kerangka Pemikiran.....	29
Gambar IV.1.	Nilai Aktiva Bersih Reksa Dana Menurut Jenis tahun 2006	78
Gambar IV.2.	Model Analisis Penelitian.....	104



DAFTAR TABEL

Tabel I.1.	Gambaran Penerimaan Pajak (Tahun 2003-2007)	1
Tabel I.2.	Perkembangan Reksa Dana di Indonesia (Tahun 2003-2007)....	4
Tabel III.1.	Kategori dan Tujuan Reksa Dana.....	47
Tabel III.2.	Perkembangan Kebijakan Perpajakan atas Reksa Dana	56
Tabel III.3.	Perlakuan Pemajakan atas Reksa Dana Perseroan	58
Tabel III.4.	Perlakuan Perpajakan atas Reksa Dana Kontrak Investasi Kolektif	60
Tabel IV.1.	Perbandingan Perlakuan Pajak Penghasilan Industri Reksa Dana antara Indonesia dengan Malaysia.....	94



ABSTRAK

Nama : Ariesta Hapsari
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul : Analisis Pencabutan Fasilitas Pajak Penghasilan Atas Industri Reksa Dana

Skripsi ini membahas mengenai pencabutan fasilitas pajak penghasilan atas industri reksa dana yang kemudian melihat pengalaman dengan kebijakan perpajakan mengenai hal yang sama di negara Malaysia. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa reksa dana saat ini telah berkembang dan sudah memenuhi tujuan pemberian fasilitas pajak sehingga tidak perlu lagi diberikan fasilitas tersebut. Selain itu pencabutan fasilitas pajak penghasilan bertujuan untuk menciptakan equal treatment serta mengeliminasi terjadinya tax avoidance. Meskipun di Malaysia reksa dana dibebaskan dari pengenaan pajak, Indonesia tidak serta merta dapat mengikuti hal tersebut karena setiap negara mempunyai kebutuhan yang berbeda.

Kata kunci:
Pajak Penghasilan, Fasilitas Pajak, Reksa Dana

ABSTRACT

Name : Ariesta Hapsari
Study Program : Fiscal Administration
Judul : Analysis of Revocation of Income Tax Facility in Investment Fund Industry

This study describes the revocation of income tax facility that previously enjoyed by the investment fund industry in Indonesia up to 2008 and conducts a comparative analysis with those happen in Malaysia. The research is using qualitative approach with a description typed of methodology. This concludes that investment fund has tremendously growing and the government is of the view that it is time to revoke the tax incentive so that it can contribute tax collection equally and eliminate tax avoidance. Even though Malaysia exempt investment fund from income tax it does not means that Indonesia should follow because every country had different purposes. This research recommended investment manager to adjust the product of investment fund.

Key words:
Income Tax, Tax Incentive, Investment Fund

