



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**KAJIAN EKSTENSIFIKASI BARANG KENA CUKAI  
PADA MINUMAN RINGAN BERKARBONASI**

**SKRIPSI**

**ESTER MARIA CHANDRA  
090411014Y**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
ILMU ADMINISTRASI FISKAL  
DEPOK  
NOVEMBER 2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**KAJIAN EKSTENSIFIKASI BARANG KENA CUKAI  
PADA MINUMAN RINGAN BERKARBONASI**

**SKRIPSI**

**Diajukan selaku salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi Fiskal**

**ESTER MARIA CHANDRA  
090411014Y**


**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
ILMU ADMINISTRASI FISKAL  
DEPOK  
NOVEMBER 2008**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Ester Maria Chandra**

**NPM : 090411014Y**

**Tanda tangan :** 

**Tanggal : 20 November 2008**

## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ester Maria Chandra

NPM : 090411014Y

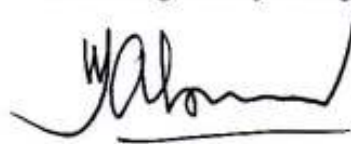
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Judul Skripsi :

“Kajian Ekstensifikasi Barang Kena Cukai pada Minuman Ringan Berkarbonasi”  
telah diperiksa oleh Ketua Program Sarjana Reguler dan Pembimbing serta  
dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen  
Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Disetujui oleh,

Ketua Program Sarjana Reguler,



Dr. Roy Valiant Salomo, M.Soc.Sc.  
NIP/NUP 131 798 608

Pembimbing,



Dra Rini Gufrani, M.Si  
NIP/NUP

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Ester Maria Chandra  
NPM : 090411014Y  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Judul skripsi : Kajian Ekstensifikasi Barang Kena Cukai pada Minuman Ringan Berkarbonasi

Telah berhasil mempertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program studi Ilmu Administrasi Fiskal Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Achmad Lutfi, M.Si 

Sekretaris Sidang : Dra. Inayati, M.Si 

Penguji : Drs. Arif Surojo, M.Hum 

Pembimbing : Dra. Rini Gufraeni, M.Si 

Ditetapkan di : Depok  
Tanggal : 28 November 2008

## KATA PENGANTAR

Puji Tuhan, Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena atas kasih dan anugrahNya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis sangat menyadari bahwa Tuhan turut bekerja dalam segala hal untuk mendatangkan kebaikan dan hanya atas kehendakNya, penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.

Proses penyusunan skripsi yang berjudul "Kajian Ekstensifikasi Barang Kena Cukai pada Minuman Ringan Berkarbonasi", semenjak perencanaan, penyusunan *outline*, hingga pengumpulan data dan analisis dapat berjalan lancar tentunya tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penghargaan terima kasih penulis tujukan kepada:

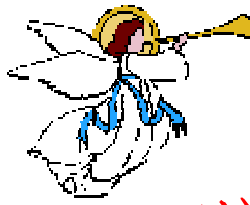
1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc., selaku Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
3. Drs. Achmad Lutfi, M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Program Sarjana Reguler Ilmu Administrasi FISIP UI dan sebagai Ketua Sidang Skripsi.
4. Dra. Rini Gufraeni, M.Si, selaku pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya, atas segala masukan, saran, arahan, serta dukungan bagi penulis.
5. Dra. Inayati, M.Si, selaku Sekretaris Sidang Skripsi yang banyak memberikan masukan yang bermanfaat.
6. Drs. Arif Surojo, M.Hum, selaku penguji ahli yang banyak memberikan masukan, nasihat dan memberi semangat.
7. Dra. Titi Muswati Putranti, M.Si, selaku penasihat akademik penulis selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal.
8. Dr. Haula Rosdiana, M.Si, selaku Dosen Administrasi Fiskal yang memberikan banyak inspirasi dan meminjamkan buku-buku Cukai dan Kebijakan Pajak yang sangat berarti.
9. Dr. Permana Agung Daradjatun, MA, selaku Inspektur Jenderal Departemen Keuangan yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi, inspirasi dan membuka wawasan lebih dalam mengenai cukai kepada penulis.

10. Andi Rahmat, selaku Anggota Komisi XI Fraksi PKS DPR RI yang telah membantu penulis dalam memberikan informasi yang berguna bagi penelitian penulis.
11. S. Butar-Butar, selaku Kepala Seksi Analisis Tarif dan Harga Sub Direktorat Aneka Cukai Direktorat Jenderal Bea dan Cukai yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan banyak masukan dan informasi kepada penulis.
12. Triyono, selaku Pengurus Harian Asosiasi Industri Minuman Ringan yang telah meluangkan waktu untuk wawancara dan memberikan data-data mengenai Industri Minuman.
13. Ir. Waluyo Sianturi, selaku Manager Coca Cola Bottling Company yang telah meluangkan waktu dan memberikan informasi yang membuka wawasan.
14. Ilyani Sudardjat, selaku Peneliti YLKI yang telah meluangkan waktu dan memberikan banyak masukan dan komentar yang berharga bagi penulis.
15. Herlambang (Staf Andi Rahmat) dan Yudhi (ASRIM) yang telah memberikan izin dan mengatur waktu dengan informan.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini terdapat banyak kekurangan, kelemahan, dan jauh dari kesempurnaan. Penulis juga memohon maaf, apabila terdapat kesalahan di dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis membuka kesempatan sebesar-besarnya kepada pembaca, untuk memberikan kritik dan saran, dengan harapan dapat membantu kemajuan penulis di masa yang akan datang. Dengan segala keterbatasan yang ada, mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan pengetahuan dalam bidang pajak, terutama bidang cukai bagi para pembacanya. Selamat membaca!!

Jakarta, 20 November 2008

Ester Maria Chandra



## LEMBAR PERSEMBAHAN



Kupersembahkan Skripsi ini sebagai ucapan terima kasih kepada :

♥ **Kedua orang tua** (Papi&Mami), Terima Kasih untuk kasih sayang, dukungan doa dan dana bagi Penulis  
 ♥ **my brothers (Koko dan almarhum konga)**, thanks bwt semangat dan dorongan yang kuat untuk penulis mencapai cita-cita  
 ♥ **cici melli**, thanks bgt buat doa dan semangat untuk sidang ♥ **Nila**, my Best friend, thanks da mau jadi sahabat gw dalam menunggu kereta, doa, dukungan semangat dan motivator untuk masuk BUMN juga ♥ **Teddy**, my best friend, jadi kangen foto2 saat menunggu dosen masuk ♥ **Ade**, sahabat yang rajin mencatat dengan lengkap dan rapi jadi sangat membantu dalam melegkapi bahan ujian ♥ **Sabet & Ichda** Teman seperjuangan turun lapangan ke DJBC ♥ **Ariel**, mentor sekaligus pembimbing skripsi kedua gw ♥ **Agung**, bro sms nya keren2 asal jangan salah kirim aja hehe ♥ **Adm Fiskal 2004**, tetap semangat kawan ♥ **Staf SBA FISIP UI (Pak Bardi, bu Agung, dll)**, terima kasih untuk kemudahan membuat izin wawancara dan informasi tambahan sesuai tema skripsiku ♥ **Bapak&Ibu di Perpustakaan FISIP UI**, terima kasih untuk pelayanan yang memuaskan selama meminjam buku dan skripsi ♥ **Teman Kelompok Kecil: Irene, Pamela Ria, Corry, Dani dan My PKK (k'Norma)**, thanks bwt doa dan dukungan serta teman yang mendukung pertumbuhan rohani ku ♥ **Adik-adik kelompok Kecil : Oci & Lyan (Adm. Fiskal'05); Greycy&Debby (Krim'05); Hanna, Paskah, Natha, Mena, Riris, Ester Stevani (Adm. Niaga'06)**, thanks a lot bwt persaudaraan yang terjalin, kalian banyak membuat aku semakin dewasa dan ga mentingin diri sendiri ♥ **Feby**, my sister thanks bwt doa dan semangat, hayuu tetap berjuang untuk KTB "Pajak" kita ♥ **Dopers 06/07 (Nenny, Adit, Citra)** menyenangkan melayani bersama kalian ♥ **Sie KK PO FISIP (Desca, Novi, Eban)** hayoo semangat mengerjakan pelayanan di kampus dan study ♥ **Uniq, Timot, Prima**, thanks bwt pengertian waktu kalo gw ga dateng rapat ♥ **Shanty**, sahabat dan kakak yang memberikan inspirasi untuk menjadi abdi negara ♥ **Ka Heru, Ka Esther, Ka Estherlina, Fredy**, sahabat yang setia berdoa mendukung pergumulan skripsiku ♥ **Susi** kembaranku yang setia mendukung doa, tau banget kalo gw pengen jalan2 ♥ **Teman2 dan kakak2 di GPdI Antiokhia Tebet**, thanks bwt dukungan, doa dan semangat yang diberikan untuk penulis ♥ **pihak-pihak lain yang belum disebutkan yang telah banyak membantu, thanks** buat bantuan kalian.

GOD BLESS  
YOU ALL



*"Blessed be the LORD,  
because he hath heard  
the voice of my  
supplications.  
The LORD is my  
strength and my shield;  
my heart trusted in him,  
and I am helped:  
therefore my heart  
greatly rejoiceth; and  
with my song will I  
praise him".  
(Psalm 28:6-7-KJV)*

*"For I know the  
plans I have for  
you," declares the  
LORD, "plans to  
prosper you and  
not to harm you,  
plans to give you  
hope and a  
future".  
(Jer 29:11-NIV)*



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS  
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Selaku sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ester Maria Chandra  
NPM : 090411014Y  
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusif Royalty-Free Right*) atas Karya Ilmiah yang berjudul :

**Kajian Ekstensifikasi Barang Kena Cukai  
pada Minuman Ringan Berkarbonasi**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya selaku penulis/pencipta dan selaku pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 28 November 2008

Yang menyatakan



(Ester Maria Chandra)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	viii
ABSTRAK/ABSTRACT .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR GRAFIK .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Pokok Permasalahan .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Signifikansi Penelitian .....	9
1.5 Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN ....</b>	<b>11</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	11
2.2 Kerangka Pemikiran .....	12
2.2.1 Konsep Keuangan Negara .....	12
2.2.2 Konsep Kebijakan .....	14
2.2.3 Konsep Pajak .....	17
2.2.4 Konsep Cukai .....	21
2.2.5 Konsep Ekstensifikasi .....	27
2.2.6 Konsep Eksternalitas .....	28
2.2.7 Konsep Kesehatan .....	31
2.3 Metode Penelitian .....	32
2.3.1 Pendekatan Penelitian .....	32
2.3.2 Jenis Penelitian .....	34
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian .....	36
2.3.4 Hipotesis Kerja .....	37
2.3.5 Narasumber/Informan .....	37
2.3.6 Proses Penelitian .....	38
2.3.7 Penentuan Lokasi Penelitian .....	39
2.3.8 Batasan Penelitian .....	39
2.3.9 Keterbatasan Penelitian .....	40
<b>BAB 3 GAMBARAN UMUM MINUMAN RINGAN BERKARBONASI DAN PENERAPAN CUKAI MINUMAN RINGAN BERKARBONASI DI NEGARA LAIN .....</b>	<b>41</b>

3.1	Gambaran Umum Minuman Ringan Berkarbonasi.....	41
3.1.1	Komposisi Minuman Ringan Berkarbonasi.....	41
3.1.2	Dampak Lingkungan dan Kesehatan dari Minuman Ringan Berkarbonasi .....	44
3.2	Penerapan Cukai Minuman Ringan Berkarbonasi di Negara Lain .....	46
3.2.1	Penerapan Cukai Minuman Ringan Berkarbonasi di Thailand .....	46
3.2.2	Penerapan Cukai Minuman Ringan Berkarbonasi di Finlandia .....	50
3.2.3	Penerapan Cukai Minuman Ringan Berkarbonasi di India .....	52
3.2.4	Penerapan Cukai Minuman Ringan Berkarbonasi di Laos .....	52
<b>BAB 4 ANALISIS EKSTENSIFIKASI BARANG KENA CUKAI PADA MINUMAN RINGAN BERKARBONASI .....</b>		<b>54</b>
4.1	Dasar Pertimbangan Ekstensifikasi Barang Kena Cukai pada Minuman Ringan Berkarbonasi .....	54
4.1.1	Barang yang konsumsinya harus dibatasi.....	56
4.1.2	Barang yang peredarannya perlu diawasi.....	58
4.1.3	Barang yang pemakaiannya dapat menimbulkan dampak negatif bagi masyarakat atau lingkungan hidup ....	62
4.1.4	Barang yang pemakaiannya perlu pembebanan Pungutan negara demi keadilan dan keseimbangan .....	74
4.2	Upaya-Upaya yang Dilakukan Pemerintah dalam Mewujudkan Eskstensifikasi Barang Kena Cukai pada Minuman Ringan Berkarbonasi .....	76
4.2.1	Revisi Undang-Undang Cukai .....	77
4.2.2	Melakukan Kajian Mendalam .....	78
4.2.3	Sosialisasi Internal .....	82
4.2.4	Menciptakan Sumber Daya Manusia yang Handal .....	84
4.3	Potensi Peningkatan Penerimaan Negara dari Pengenaaan Cukai pada Minuman Ringan Berkarbonasi .....	85
4.3.1	Potensi Peningkatan Penerimaan .....	85
4.3.2	Peningkatan Kesehatan Masyarakat .....	93
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>98</b>
5.1	Kesimpulan .....	98
5.2	Saran .....	99
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>		<b>100</b>
<b>LAMPIRAN</b>		
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbandingan Antara Pajak Langsung dengan Pajak Tidak Langsung .....	19
Tabel 2.2 Perbedaan Cukai dan Pajak Penjualan .....	22
Tabel 2.3 Beberapa Keuntungan dan Kerugian dari Sistem Pengenaan Tarif Spesifik dan Tarif Advalorem .....	24
Tabel 3.1 Penerimaan Pajak yang Dilakukan oleh Pemerintah Thailand Tahun 2004-2006 .....	48
Tabel 3.2 Tarif Cukai yang Berlaku untuk Minuman Non Alkohol Di Thailand .....	50
Tabel 3.3 Tarif Cukai atas Jenis Minuman yang Berlaku di Laos .....	53
Tabel 4.1 Survei Label Kemasan Minuman Ringan Berkarbonasi .....	66
Tabel 4.2 Jenis Pemanis Buatan yang Terkandung dalam Minuman Ringan Berkarbonasi .....	68
Tabel 4.3 Jenis Pewarna Kategori E .....	69
Tabel 4.4 Bahan Tambahan Lainnya yang Terkandung dalam Minuman Ringan Berkarbonasi .....	71
Tabel 4.5 Hasil Kajian Karakteristik Tiga Jenis Barang Kena Cukai Baru ....	79
Tabel 4.6 Kondisi Industri Minuman Ringan Berkarbonasi Tahun 2000-2005 .....	87
Tabel 4.7 Perhitungan Harga Produksi Minuman Ringan Berkarbonasi ....	90
Tabel 4.8 Penerimaan Cukai Tahun 2003-2007 .....	92
Tabel 4.9 Belanja Pemerintah Pusat Menurut Fungsi Tahun 2005-2008 .....	94

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses Analisis Kebijakan .....	15
Gambar 2.2 Skema Usulan Ekstensifikasi Barang Kena Cukai Pada Minuman Ringan Berkarbonasi .....	32



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Penerimaan Cukai dalam APBN Tahun Anggaran 1997-2006....	1
Grafik 1.2 Grafik Peningkatan Nilai Penjualan Minuman Ringan pada Tahun 2003-2004 .....	6



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Resume Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2007 Tanggal 15 Agustus 2007
- Lampiran 2 Transkrip Wawancara Mendalam dengan S. Butar-Butar, DJBC.
- Lampiran 3 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Andi Rahmat, DPR.
- Lampiran 4 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Triyono, Asosiasi Industri Minuman Ringan (ASRIM).
- Lampiran 5 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Permana Agung, Akademisi.
- Lampiran 6 Transkrip Wawancara Mendalam dengan Ilyani Sudardjat, Peneliti Kesehatan YLKI.

