



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
BEBAS PEREDARAN UANG (BPU)
DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KLAS IIA SALEMBA**

T E S I S

**MEDI OKTAFIANSYAH
0706186221**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA**

**JAKARTA
Juli, 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
BEBAS PEREDARAN UANG (BPU)
DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KLAS IIA SALEMBA**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains (M.Si) dalam Ilmu Administrasi

**MEDI OKTAFIANSYAH
0706186221**

**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
Juli, 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

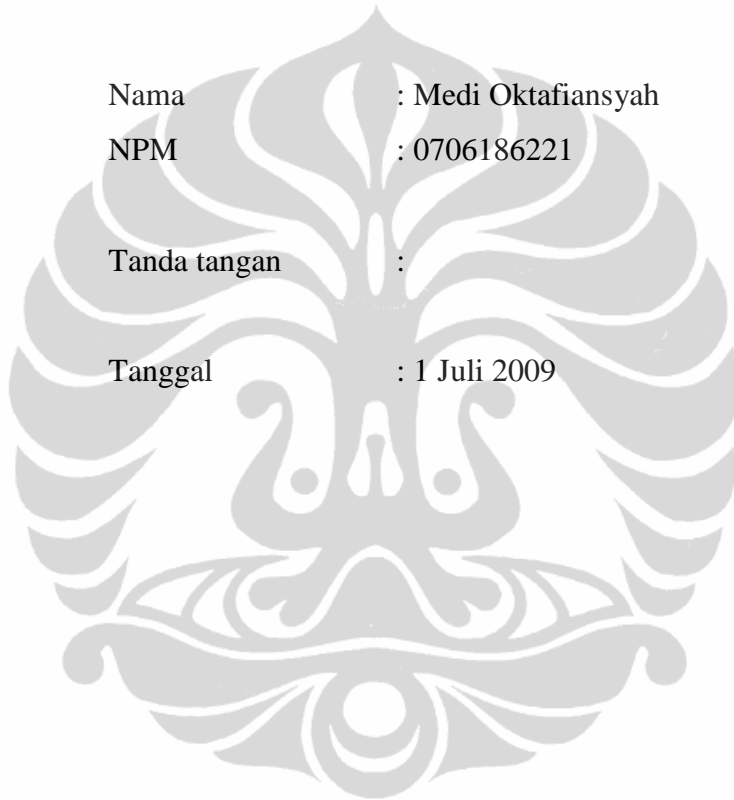
**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
Telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : Medi Oktafiansyah

NPM : 0706186221

Tanda tangan :

Tanggal : 1 Juli 2009



HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : MEDI OKTAFIANSYAH
NPM : 0706186221
Program Studi : Ilmu Administrasi
Judul Tesis : Analisis Implementasi Kebijakan Bebas Peredaran
Uang (BPU) Di Lembaga Pemasyarakatan Klas
IIA Salemba

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein (.....)

Penguji Ahli : Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA (.....)

Pembimbing : Dr. Amy. Y.S. Rahayu, M.Si (.....)

Sekretaris Sidang: Drs. Heri Fathurahman, M.Si (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 1 Juli 2009

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT atas barokah, rahmat, dan karunia-Nyalah sehingga tesis yang merupakan salah satu karya tulis untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai gelar Magister Manajemen Sains (Msi) pada Program Studi Ilmu Administrasi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik.

Tesis dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan Bebas Peredaran Uang (BPU) Di Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba”, diharapkan dapat bermanfaat bagi jajaran Pemasyarakatan dalam menapaki perjalanannya sebagai Pembina Warga Binaan Pemasyarakatan yang baik atau setidaknya sebagai bahan masukan yang berharga dalam rangka menuju petugas pemasyarakatan yang profesional dan dicintai masyarakat dan warga binaan.

Penulis mengakui bahwa dalam penulisan tesis ini jauh dari sempurna karena terbatasnya waktu dan kemampuan, tetapi hal ini dapat diatasi berkat bimbingan Dosen Pembimbing dan semua pihak yang membantu hingga terselesaikannya Tesis ini. Untuk itu penulis membuka diri dan mengharapkan saran kritik yang bersifat membangun guna penyempurnaan tesis ini.

Dalam kesempatan ini pula penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Indonesia.
2. Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein selaku Ketua Program Ilmu Administrasi Program Pascasarjana Universitas Indonesia.
3. Dr. Amy Y. S Rahayu, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sudi meluangkan waktu dan pikiran serta dengan sabar memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan tesis ini.
4. Drs. Didin Sudirman, Bc.IP., M.Si Sekretaris Direktorat Jenderal Pemasyarakatan Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusi RI, atas kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk melanjutkan studi.
5. Semua Dosen dan Staf Sekretariat Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia, kekhususan Administrasi dan Kebijakan Pelayanan Publik yang

telah memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan dan bantuan selama perkuliahan.

6. Semua rekan sejawat mahasiswa Program Pascasarjana kekhususan Administrasi dan Kebijakan Pelayanan Publik Universitas Indonesia yang telah memberikan dorongan moril selama menjalani perkuliahan hingga selesainya tesis ini.
7. Semua rekan sejawat Kantor Pusat Direktorat Jenderal Pemasarakatan yang telah memberikan dorongan moril selama menjalani perkuliahan hingga selesainya tesis ini.
8. Pimpinan dan rekan-rekan pegawai Lembaga Pemasarakatan Klas IIA Jakarta Pusat (Salemba) yang telah membantu penulis dalam pencarian data tesis ini.
9. Kedua orang tua **D. Saifuddin Ishak, S.IP** dan **U. Warsiah, S.Pd** yang selalu memberikan doa dan semangat yang tidak pernah putus untuk perjuangan anaknya hingga berhasil.
10. Isteri tercinta **Nuraini Indah Permatasari** beserta anak-anaku tersayang **Sandrina Putri Shavira, Khalila Putri Adara** dan **Muhammad Hisham Putra Rizkiansyah** yang telah memberikan pengorbanan, pengertian dan support yang luar biasa dalam melaksanakan tugas ini.
11. Kakak-kakak baik kandung maupun ipar yang selalu memberikan dorongan moril dan materiil selama masa perkuliahan hingga penyusunan tesis ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan bagi penyelesaian tesis ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberi petunjuk dan melindungi serta memberikan balasan yang layak bagi kita semua. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu. Amin...

Jakarta, 18 Juni 2009
Penulis,

MEDI OKTAFIANSYAH

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN PUBLIKASI**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Medi Oktafiansyah
NPM : 0706186221
Program Studi : Ilmu Administrasi
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan ilmu Politik
Jenis Karta : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BEBAS PEREDARAN UANG
(BPU) DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KLAS IIA SALEMBA

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 1 Juli 2009
Yang menyatakan

(MEDI OKTAFIANSYAH)

ABSTRAK

Nama : Medi Oktafiansyah

Program Studi : Ilmu Administrasi

Judul : Analisis Implementasi Kebijakan Bebas Peredaran Uang (BPU)
Di Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba

Penelitian ini berjudul “Analisis Implementasi Kebijakan Bebas Peredaran Uang (BPU) Di Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba”. Latar belakang pemilihan judul ini didasarkan pada kajian empiris dan teoritis, Seiring dengan berjalannya waktu, pelaksanaan sistem pemasyarakatan di Indonesia ternyata kebebasan tersebut disalahgunakan oleh para narapidana/ tahanan untuk melakukan transaksi ilegal lainnya dengan menggunakan uang tunai sebagai alat pembayaran. Salah satu contoh transaksi ilegal yang banyak ditemukan adalah tindak pemerasan atau pemalakan yang kadang menjadi sebab terjadinya kerusuhan di dalam Lapas/ Rutan, hingga transaksi peredaran narkoba di dalam Lapas/ Rutan.

Lokasi penelitian akan dilakukan pada Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba dengan metode penelitian kualitatif. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Pendekatan kualitatif menempatkan data sebagai titik sentral dalam penelitian. Penempatan ini membuat proses penelitian kualitatif selalu tergantung dari dinamika data sehingga peneliti harus menyediakan banyak ruang untuk melakukan revisi terhadap proses penelitian

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Kebijakan Bebas Peredaran Uang (BPU) pada Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba pada dasarnya dapat dilaksanakan dengan baik, meskipun ada beberapa hal yang harus diperhatikan oleh formulator kebijakan terhadap para implementator sebagai pelaksana kebijakan.

Merujuk hasil penelitian yang telah dilakukan dalam rangka melaksanakan kebijakan yang telah diformulasikan oleh Direktorat Jenderal Pemasyarakatan tentang Kebijakan Bebas Peredaran Uang (BPU) maka perlu dilakukan penambahan pegawai yang dapat mendukung pelaksanaan program tersebut secara terus menerus. Di samping itu, pendidikan dan pelatihan dasar tentang pemasyarakatan harus dilaksanakan pada saat orientasi awal pegawai, sehingga pada akhirnya pegawai dapat memahami dengan jelas tugas pokok dan fungsinya serta dapat menjalankan program tersebut dengan baik sesuai dengan tujuan kebijakan tersebut.

Kata kunci :

Bebas Peredaran Uang, sumber daya, pendidikan dan pelatihan.

ABSTRACT

Name : Medi Oktafiansyah
Course : Administration Science
Title : Analysis of Money Circulation-Free Policy Implementation at Salemba Correctional Institution

This research is entitled 'Analysis of Money Circulation-Free Implementation at Salemba Correctional Institution'. The background of title selection is based on empirical and theoretical study. Over the time, on implementation of Correctional system in Indonesia, there are freedom abused which is illegal transaction using cash as a means of payment that sometimes became reason of a riot to drug transaction inside the Correctional Institution or Detention Centre.

This research will be conducted at Salemba Correctional Institution with qualitative research methods. Research methods used in this research ia a qualitative approach. Qualitative approach is place the data as a central point the reaserch. This placement makes qulitative reasearch process always depends on the dynamics of the data so that researchers need to provide more space to do the revision process of the research.

The results of this research shows that implementation of Money Circulation-Free Program at Salemba Correctional Institution basically can through well, although there are few things that must be considered by the formulator of policy to the policy implementers.

Refers to results of the research which have been done that in order to implement the policy formulated by the Directorate General of Corrections about Money Circulation-Free Program, the addition of staff is required to support the implementation of the program continuously. Besides, education and basic training about Corrections should be implemented at the beginning of the employee orientation, in the end so that employees can clearly understand the basic tasks and functions and can run the program with a good purpose in accordance with the policy.

Keyword : Money Circulation-Free, resources, education and training

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR GRAFIK	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 : PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Pokok Permasalahan	14
1.2.1 Pengertian Bebas Peredaran Uang	14
1.2.2 Maksud Bebas Peredaran Uang	15
1.2.3 Tujuan Bulan Tertib Pemasarakatan	15
1.3 Pertanyaan Penelitian	16
1.4 Tujuan dan Signifikasi Penelitian	16
1.4.1 Tujuan	16
1.4.2 Signifikansi Penelitian	17
1.5 Sistematika Penulisan	17
BAB 2 : TINJAUAN LITERATUR	
2.1 Kebijakan Publik	19
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	21
2.3 Bulan Tertib Pemasarakatan	26
2.4 <i>Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoner</i>	30

2.4.1 Deskripsi Bagian Pertama <i>Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoner</i>	31
2.4.2 Deskripsi Bagian Kedua <i>Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoner</i>	41
2.5 Faktor-faktor yang mempengaruhi Impelementasi Kebijakan	47
2.5.1 Komunikasi	47
2.5.1.1 Transmisi.....	49
2.5.1.2 Kejelasan.....	49
2.5.1.3 Konsistensi	50
2.5.2 Sumber Daya.....	51
2.5.2.1 Staf	51
2.5.2.2 Informasi	52
2.5.2.3 Kewenangan.....	52
2.5.2.4 Fasilitas	53
2.5.3 Struktur Birokrasi.....	53
2.5.4 Disposisi atau Sikap Pelaksana Kebijakan.....	55
2.6 Operasionalisasi Faktor-faktor.....	56
BAB 3	
METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Penelitian	64
3.2 Objek Studi	65
3.3 Metode dan Strategi Penelitian	65
3.4 Pengolahan Data	66
3.5 Analisis Data	66
3.6 Hipotesis Kerja.....	67
3.7 Informan.....	67
3.8 Keterbatasan Penelitian.....	68
BAB 4	
GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Lembaga Pemasarakatan Klas IIA Salemba.....	69
4.1.1 Sejarah.....	69
4.1.2 Jumlah Pegawai.....	71
4.1.3 Tingkat Pendidikan	73

4.1.4	Golongan dan Pangkat	73
4.1.5	Letak.....	74
4.1.6	Keadaan Penghuni.....	75
4.1.7	Kegiatan Kerja	77
4.2	Pembahasan.....	79
4.2.1	Komunikasi	82
4.2.2	Struktur Birokrasi.....	93
4.2.3	Sumber Daya.....	99
4.2.4	Disposisi atau Sikap Pelaksana Kebijakan.....	104
4.3	Keterkaitan antar faktor	109
4.3.1	Komunikasi dan Struktur Birokrasi	111
4.3.2	Komunikasi dan Sumber daya	116
4.3.3	Komunikasi dan Disposisi/Sikap Pelaksana Kebijakan	120
4.3.4	Struktur Birokrasi dan Sumber daya.....	124
4.3.5	Struktur Birokrasi dan Disposisi.....	125
BAB 5	SIMPULAN DAN SARAN	
5.1	Simpulan	127
5.2	Saran	128
	DAFTAR REFERENSI	129
	LAMPIRAN	
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Hasil Skor Integritas Unit Layanan	8
Tabel 4.1	Keadaan Jumlah Pegawai Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba	72
Tabel 4.2	Data jumlah Pegawai Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba berdasarkan Pendidikan.....	73
Tabel 4.3	Data Jumlah Pegawai Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba berdasarkan Golongan dan Pangkat	74
Tabel 4.4	Data Penghuni Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba berdasarkan Status Pidana.....	77
Tabel 4.5	Catatan Hasil Produksi Narapidana.....	78
Tabel 4.6	Keadaan Jumlah Pegawai Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Salemba	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Skema Alur Pikir Pelaksanaan Buterpas	15
Gambar 2.1	Sekuensi Implementasi Kebijakan	22
Gambar 2.2	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Efektifitas Implementasi Kebijakan.....	47
Gambar 2.3	Proses Komunikasi Shannon-Weaver	48



DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Hasil Survey Integritas KPK	9
------------	-----------------------------------	---

