



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN PELAKSANAAN KEBIJAKAN
SURVEILANS EPIDEMIOLOGI INTEGRASI FLU
BURUNG (*AVIAN INFLUENZA*) DI DKI JAKARTA
TAHUN 2008**

SKRIPSI

OLEH

DWI INTAN PRATIWI

NPM. 1004000447

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK, 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN PELAKSANAAN KEBIJAKAN
SURVEILANS EPIDEMIOLOGI INTEGRASI FLU
BURUNG (*AVIAN INFLUENZA*) DI DKI JAKARTA
TAHUN 2008**

Skripsi ini diajukan sebagai
salah satu syarat untuk memperoleh gelar
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT

OLEH
DWI INTAN PRATIWI
NPM. 1004000447

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK, 2008**

PERNYATAAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul

**GAMBARAN PELAKSANAAN KEBIJAKAN SURVEILANS
EPIDEMIOLOGI INTEGRASI FLU BURUNG (*AVIAN
INFLUENZA*) DI DKI JAKARTA
TAHUN 2008**

Telah disetujui, diperiksa dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia.

Depok, Juli 2008



Drh. Wiku B. Adisasmito, M.Sc, Ph.D

Pembimbing Akademik

PANITIA SIDANG UJIAN SKRIPSI
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA

Depok, Juli 2008

Ketua



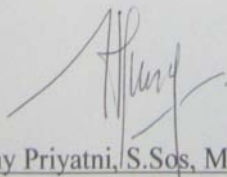
(Drh. Wiku B. Adisasmito, M.Sc, Ph.D)

Anggota I



(Dra. Dumilah Ayuningtyas, MARS)

Anggota II



(Eny Priyatni, S.Sos, MKM)

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Dwi Intan Pratiwi
Nomor Pokok Mahasiswa : 1004000447
Mahasiswa Program : Sarjana Kesehatan Masyarakat
Tahun Akademik : 2004

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

**GAMBARAN PELAKSANAAN KEBIJAKAN SURVEILANS
EPIDEMIOLOGI INTEGRASI FLU BURUNG (*AVIAN INFLUENZA*) DI DKI
JAKARTA TAHUN 2008**

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan tindakan plagiat, maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya

Depok, Juli 2008

(Dwi Intan Pratiwi)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum, Wr.Wb

Alhamdulillah, Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala karunia serta hidayah yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Penulisan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat.

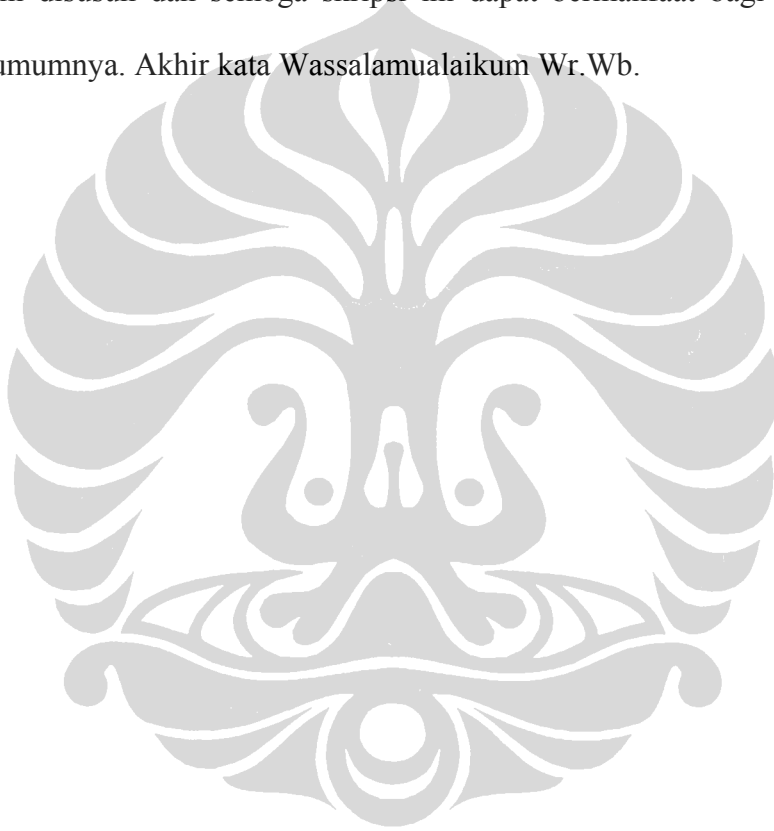
Hari-hari yang telah dijalani penulis dengan penuh kerja keras serta cobaan yang datang silih berganti, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Gambaran Pelaksanaan Kebijakan Surveilans Epidemiologi Integrasi Flu Burung (Avian Influenza) di DKI Jakarta Tahun 2008*” ini dengan segala kekurangan serta kelebihan yang ada. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terimakasih yang mendalam kepada :

1. Bpk. Drh. Wiku B. Adisasmito, MSc, Ph.D selaku pembimbing akademik yang telah memberikan masukan, dukungan kepada penulis dalam proses pembuatan skripsi ini
2. IDRC atas kesempatan serta pengalaman berharga yang telah diberikan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini
3. Kepala Dinas Kesehatan Provinsi DKI Jakarta atas izin yang diberikan kepada penulis dalam rangka pengambilan data skripsi pada Seksi Surveilans
4. Kepala Dinas Peternakan, Perikanan, dan Kelautan Provinsi DKI Jakarta atas kesempatan yang diberikan dalam rangka pengumpulan data skripsi

5. Dr. Safaruddin, selaku Kepala Seksi Surveilans Epidemiologi Dinas Kesehatan Prov. DKI Jakarta atas kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk melakukan magang serta penelitian di Seksi Surveilans Dinas Kesehatan DKI Jakarta
6. Ibu Dra. Dumilah Ayuningtyas MARS, atas kesediaannya menjadi penguji dalam sidang skripsi ini
7. Ibu Eny Priyatni, S.Sos, MKM, Seksi Surveilans Epidemiologi Dinas Kesehatan Prov. DKI Jakarta atas kesediaannya menjadi penguji dalam sidang skripsi ini sekaligus memberikan masukan yang konstruktif untuk penulis
8. Seluruh informan atas kesediaannya meluangkan waktu dan tenaga untuk penulis dalam memperoleh semua data skripsi
9. Teman-teman Galan yang solid, Puspa, Dewi, Desty, Ayu U.I, Intan Tri, Mimi, dan Dewa yang telah memberikan dukungan moril kepada penulis untuk tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Teman-teman satu perjuangan MPK S1-4 2004 (GacoanerS) tetap kompak, tetap semangat, dan juga teman-teman S1-4 2004....2004 Bisa!
11. Teman-teman satu bimbingan Yusi, Oca, Ani, Alhamdulillah akhirnya selesai juga...terimakasih juga untuk mbak Lilis untuk konsul-konsulnya yang sangat bermanfaat
12. Kedua orangtuaku Bapak dan Mama (Bapak Sabenny Peni, S.Sos dan Ibu Sunarmi) kakaku mbak Eni', keponakanku Aniela, dan kembaranku Dita semoga cepat lulus, yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materiil bagi penulis, hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik

13. Lulung yang selalu memberikan suntikan semangat, motivasi, dan juga ide-ide kepada penulis selama proses penyusunan skripsi hingga tersusunnya skripsi ini tepat pada waktunya

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik konstruktif dari pembaca sekalian. Demikian skripsi ini disusun dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan pada umumnya. Akhir kata Wassalamualaikum Wr.Wb.



Depok, 4 Juli 2008

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR SINGKATAN	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Pertanyaan Penelitian	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.4.1 Tujuan Umum	6
1.4.2 Tujuan Khusus	6
1.5 Manfaat Penelitian	7
1.6 Ruang Lingkup Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Flu Burung	10
2.2 Konsep Kebijakan	13
2.2.1 Definisi Kebijakan	13
2.2.2 Kebijakan Publik	14
2.2.3 Proses Analisis Kebijakan	16
2.2.4 Konsep Implementasi Kebijakan	19
2.2.5 Model Implementasi Kebijakan	21
2.2.6 Proses Implementasi Kebijakan	28

2.2.7 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Kebijakan	29
2.3 Kebijakan Penyakit Menular	32
2.4 Kebijakan Pengendalian Flu Burung	35
2.5 Kebijakan Surveilans Epidemiologi	36
2.5.1 Pengertian Surveilans Epidemiologi	36
2.5.2 Surveilans Epidemiologi Flu Burung Integrasi	38
2.5.3 Jenis Pelaksanaan Surveilans Epidemiologi Flu Burung	41
2.5.4 Proses Pelaksanaan Surveilans Integrasi Flu Burung	42
BAB III KERANGKA KONSEP	47
3.1 Kerangka Konsep	48
3.2 Definisi Istilah.....	49
BAB IV METODOLOGI PENELITIAN	51
4.1 Jenis dan Disain Penelitian	51
4.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	51
4.3 Informan	52
4.4 Instrumen Penelitian	52
4.5 Pengumpulan Data	53
4.6 Validasi Data	53
4.7 Pengolahan Data	54
4.8 Analisis dan Penyajian Data	54
BAB V HASIL PENELITIAN	55
5.1 Gambaran Umum DKI Jakarta	55
5.2 Data Informan	59
5.3 Telaah Dokumen Kebijakan Surveilans Integrasi AI	60
5.4 Kebijakan Surveilans Integrasi Avian Influenza	63
5.5 Pelaksanaan Surveilans Integrasi Avian Influenza	65
5.5.1 Deteksi Dini	65
5.5.2 Pelaporan	69
5.5.3 Investigasi	71
5.6 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan Surveilans Integrasi AI	74

5.6.1 Sosialisasi Petugas	74
5.6.2 Koordinasi	79
5.6.3 Sumber Daya	83
5.6.3.1 Petugas (SDM)	83
5.6.3.2 Dana	86
5.6.3.3 Sarana	91
BAB VI PEMBAHASAN	94
6.1 Keterbatasan Penelitian	94
6.2 Kebijakan Surveilans Integrasi AI	95
6.3 Pelaksanaan Kebijakan Surveilans Integrasi AI	97
6.3.1 Deteksi Dini	97
6.3.2 Pelaporan	100
6.3.3 Investigasi	102
6.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan Surveilans Integrasi AI	105
6.4.1 Sosialisasi	105
6.4.2 Koordinasi	107
6.4.3 Sumber Daya	109
6.4.3.1 Petugas (SDM)	109
6.4.3.2 Dana	111
6.4.3.3 Sarana	113
BAB VII KESIMPULAN DAN SARAN	115
7.1 Kesimpulan	115
7.2 Saran	116
DAFTAR PUSTAKA	119

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 5.1 Luas Wilayah, Jumlah Kecamatan, Kelurahan, Rukun Warga, Rukun Tetangga, Jumlah KK, dan Rata-Rata Jiwa/KK Menurut Kotamadya Provinsi DKI Jakarta Tahun 2006	55
Tabel 5.2 Kepadatan Penduduk Provinsi DKI Jakarta Menurut Kotamadya	56
Tabel 5.3 Jumlah Rumah Tangga Miskin dan Banyaknya Anggota Rumah Tangga	57
Tabel 5.4 Sarana Pelayanan Kesehatan Di DKI Jakarta Tahun 2006	57
Tabel 5.5 Deskripsi Informan	59
Tabel 5.6 Pemanfaatan Sarana Pelayanan Kesehatan	68
Tabel 5.7 Prevalensi Suspek AI Pada Unggas di DKI Jakarta tahun 2006-2007	69
Tabel 5.8 Kasus Avian Influenza Pada Unggas Di DKI Jakarta tahun 2006-Maret 2008	81
Tabel 5.9 Kasus Avian Influenza Pada Manusia Di DKI Jakarta tahun 2005- Mei 2008	82
Tabel 5.10 Jumlah Petugas Pelacak dan Perespon Kasus Flu Burung di DKI Jakarta sampai dengan Mei 2008	85
Tabel. 5.11 Kegiatan Penanggulangan AI Tingkat Kotamadya Tahun 2007	88
Tabel. 5.12 Rencana Kegiatan Penanggulangan AI Tingkat Kotamadya Tahun 2008	89

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Bagan Teknik Analisis Kebijakan	16
Gambar 2.2 Diagram Kebijakan Publik	20
Gambar 2.3 Proses Implementasi Kebijakan	28
Gambar 2.4 Alur Pikir SE AI Integrasi	40
Gambar 2.5 Alur Pelaporan Kasus AI	45
Gambar 2.6 Alur Pengiriman Spesimen dan Laporan Hasil Pemeriksaan Laboratorium	46
Gambar 3.1 Kerangka Konsep.....	48
Gambar 5.1 Peta Provinsi DKI Jakarta	58

DAFTAR SINGKATAN

AI	: <i>Avian Influenza</i>
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
Balitbangkes	: Badan Penelitian dan Pengembangan Kesehatan
BKHI	: Balai Kesehatan Hewan dan Ikan
BLN	: Bantuan Luar Negeri
BPK	: Badan Pemeriksa Keuangan
Depkes	: Departemen Kesehatan
Deptan	: Departemen Pertanian
Disnak	: Dinas Peternakan
DKI Jakarta	: Daerah Khusus Ibukota Jakarta
DSO	: <i>District Surveillance Officer</i>
ILI	: <i>Influenza Like Illness</i>
Kesmas	: Kesehatan Masyarakat
KLB	: Kejadian Luar Biasa
Komnas FBPI	: Komite Nasional Penanggulangan Flu Burung dan Kesiapsiagaan Menghadapi Pandemi Influenza
Komprov	: Komite Provinsi
Labkesda	: Laboratorium Kesehatan Daerah
Litbangkes	: Penelitian dan Pengembangan Kesehatan
P2PM	: Program Pengendalian Penyakit Menular
PCR	: <i>Polymerase Chain Reactive</i>
PDSR	: <i>Participatory Disease Surveillance and Respon</i>
PE	: Penyelidikan Epidemiologi
Pemda	: Pemerintah Daerah
Perda	: Peraturan Daerah
Pergub	: Peraturan Gubernur
PL	: Penyehatan Lingkungan

PP dan PL	: Pengendalian Penyakit dan Penyehatan Lingkungan
PPC	: Petugas Pengambil Contoh
Promkes	: Promosi Kesehatan
Renstra	: Rencana Strategis
RI	: Republik Indonesia
RS	: Rumah Sakit
RT/RW	: Rukun Tetangga/Rukun Warga
SDM	: Sumber Daya Manusia
SK Dirjen	: Surat Keputusan Direktorat Jendral
SMS	: <i>Short Message</i>
STP	: Surveilans Terpadu Penyakit
Sudin	: Suku Dinas
Tupoksi	: Tugas, Pokok, dan Fungsi
UPPAI	: Unit Pengendalian Penyakit Avian Influenza
WHO	: <i>World Health Organization</i>
Yankes	: Pelayanan Kesehatan

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor Lampiran

1. Surat Ijin Penelitian
2. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Prov. DKI Jakarta
3. Struktur Organisasi Dinas Peternakan, Perikanan, dan Kelautan Prov. DKI Jakarta
4. Pedoman Wawancara Mendalam
5. Matriks Wawancara Mendalam
6. Dokumen Kebijakan

