



**Universitas Indonesia**

**SISTEM KEPARTAIAAN DI INDONESIA  
DILIHAT DARI MODEL LAAKSO-TAAGEPERA DAN INDEKS  
RAE DAN KAITANNYA DENGAN KETAHANAN NASIONAL**

**TESIS**

**HERMAN, S.E.**  
NPM : 0606023085

**PROGRAM KAJIAN STRATEJIK KETAHANAN NASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS INDONESIA  
Jakarta, 2009**



**Universitas Indonesia**

**SISTEM KEPARTAIAAN DI INDONESIA  
MENURUT LAAKSO-TAAGEPERA DAN INDEKS RAE  
DAN KAITANNYA DENGAN KETAHANAN NASIONAL**

**TESIS**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Magister Sains (M.Si)

Oleh :

**HERMAN, S.E.**  
NPM : 0606023085

**Program Kajian Stratejik Ketahanan Nasional  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS INDONESIA  
Jakarta, 2009**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM KAJIAN STRATEJIK KETAHANAN NASIONAL**

**PENGESAHAN TESIS**

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Sidang Panitia Penguji Tesis Program Kajian Stratejik Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia, pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 30 Juni 2009  
Pukul : 10.00 – 12.00 WIB

Dan dinyatakan : **L U L U S**

Selanjutnya telah dilakukan perbaikan dan dilengkapi berdasarkan arahan hasil Sidang Panitia Penguji, dengan susunan kepanitiaan sebagai berikut :

**Panitia Penguji**

Ketua : Prof. DR. Tb. Ronny R. Nitibaskara .....

Sekretaris : DR. Amirsyah Sahil, SE, M.Si .....

Anggota : Bantarto Bandoro, SH, MA .....

Anggota : Sutoyo, SH. M.Si .....

Anggota : Prof. DR. Burhan Magenda, MA .....

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM KAJIAN STRATEJIK KETAHANAN NASIONAL**

**LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN TESIS**

**N A M A** : HERMAN, S.E.  
**NPM** : 0606023085  
**JUDUL TESIS** : SISTEM KEPARTAIAN DI INDONESIA  
MENURUT LAAKSO-TAAGEPERA  
DAN INDEKS-RAE DAN KAITANNYA  
DENGAN KETAHANAN NASIONAL

Telah disetujui untuk diuji

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Bantarto Bandoro, SH,M.A.**

**H. Sutoyo, SH,M.Si**

## KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati, peneliti memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas rahmat dan karunia-Nya, peneliti masih diberi kesempatan, kekuatan dan kesehatan, untuk dapat menyelesaikan perkuliahan dan dapat menyelesaikan tesis ini.

Adapun judul tesis ini adalah : Sistem Kepartaian di Indonesia Dilihat Dari Model Laakso-Taagepera dan Indeks-Rae dan Kaitannya Dengan Ketahanan Nasional, dengan mengambil studi kasus hasil pemilu 1999 dan 2004.

Penelitian ini berupaya menjawab pertanyaan mengenai apa dan bagaimana sistem kepartaian di Indonesia pasca pemilu 1999 dan 2004 atau bagaimana bentuk sistem kepartaiannya atau menganut sistem berapa partai politik ? Jawaban atas pertanyaan ini bukan yang bersifat formal legal, yaitu ada 48 partai politik peserta pemilu 1999 dan 24 partai politik peserta pemilu 2004. Jawaban atas pertanyaan ini akan diteliti dengan menggunakan rumusan di bidang ekonomi untuk menghitung struktur pasar ekonomi melalui rumus yang dikembangkan oleh Laakso-Taagepera (1979) selanjutnya dimodifikasikan bagi pasar pemilih di bidang politik. Selain itu akan diteliti pula tingkat fragmentasi kepartaian Indonesia dengan menggunakan ukuran Rae Indeks (Rae 1971).

Di dalam penyusunan tesis ini penulis menyadari sepenuhnya, dengan segala keterbatasan kemampuan, bahwa penyajian isi maupun mutu penulisan masih jauh dari sempurna untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran demi penyempurnaan tesis ini.

Peneliti ingin menggunakan kesempatan yang membahagiakan dan Insya Allah penuh berkah ini, untuk menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada Bapak Bantarto Bandoro, SH.,MA selaku Pembimbing I dan Bapak H. Sutoyo, SH.,M.Si selaku Pembimbing II , yang telah berkenan memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, koreksi dengan profesional,teliti dan penuh kesabaran, maupun dorongan semangat sehingga penyusunan tesis ini dapat dilaksanakan.

Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya, peneliti ingin sampaikan kepada Prof. DR. Tb. Ronny R. Nitibaskara selaku Ketua Program Pengkajian Ketahanan Nasional dan selaku Ketua Tim Penguji serta kepada Bapak DR. Amirsyah Sahil, SE, M.Si selaku Sekretaris Program Pengkajian Ketahanan Nasional dan selaku Sekretaris Tim Penguji yang telah banyak memberikan arahan, bantuan teknis dan administrasi sehingga penyusunann tesis ini dapat terlaksana.

Bersamaan dengan selesainya tesis ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada Prof DR Wan Usman, MA selaku mantan Kepala Program dan kepada segenap dosen/staf pengajar Pengkajian Ketahanan Nasional dan seluruh staf administrasi. Peneliti merasa bangga dan beruntung karena sempat menjadi mahasiswa atau anak didik dari para dosen yang peneliti sangat hormati dan kagumi.

Secara khusus peneliti mengucapkan terima kasih kepada Prof DR Burhan D. Magenda, MA., Ph.D. selaku penguji tapi terlebih sebagai Dosen yang saya kagumi bahkan sebagai Guru Politik, karena ditengah kegiatan beliau yang sangat padat, ternyata masih sempat meluangkan waktu untuk membimbing atas berbagai permasalahan politik.

Rasa terima kasih pula peneliti sampaikan kepada Bapak DR Lili Romli selaku Dosen PKN UI dan sebagai peneliti LIPI yang ahli dalam bidang kepartaian, yang telah

bersedia meluangkan waktu mengarahkan atas beberapa substansi dari tesis peneliti. Ucapan yang sama peneliti sampaikan kepada Prof DR Ikrar Nusa Bakti selaku Profesor Peneliti LIPI dengan spesialisasi bidang politik yang secara informal telah melayani berbagai pertanyaan-pertanyaan yang diajukan peneliti di sela-sela seminar yang beliau paparkan di publik.

Ucapan terima kasih ingin disampaikan kepada jajaran pengurus KPU Pusat, KPUD Bogor, Panwaslu Bogor yang telah banyak memberikan data dan masukan yang bermanfaat bagi penyelesaian tesis ini.

Ucapan terima kasih secara khusus ingin disampaikan kepada rekan-rekan mahasiswa Angkatan XXV Pengkajian Ketahanan Nasional Universitas Indonesia, yang telah banyak memberikan bahan materi, sumbang saran, saling memberi semangat dan kebersamaan selama peneliti mengikuti perkuliahan dan sampai selesainya penulisan tesis ini.

Peneliti juga menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada rekan-rekan seperjuangan sesama pengurus Dewan Pimpinan Pusat Partai Demokrat di Jakarta khususnya kepada pimpinan langsung peneliti yaitu Bapak Anas Urbaningrum SE, MA., selaku Ketua Bidang Politik dan Otonomi Daerah Dewan Pimpinan Pusat Partai Demokrat.

Rasa terima kasih ingin pula disampaikan kepada sahabat-sahabat di jajaran pengurus pusat dan daerah Bogor di Partai Golkar, Partai PDIP, Partai PKS, Partai PAN, Partai PPP, Partai PKB, Partai PBB, Partai Gerindra, Partai Hanura, Partai PPDI, Partai PNI Marhaenisme, Partai PKP, Partai PKPB, Partai PBR dan lain partai yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Ucapan terima kasih pula ingin disampaikan kepada staf Perpustakaan Pascasarjana Universitas Indonesia, Perpustakaan FISIP Universitas Indonesia, Perpustakaan Pusat Universitas Indonesia, Perpustakaan Centre for Strategic and International Studies (CSIS) dan Perpustakaan Nasional R.I. yang telah memberikan berbagai kemudahan bagi peneliti dalam mencari dan mendapatkan data dan referensi bagi penelitian ini.

Terima kasih yang setulus-tulusnya kepada isteri tercinta Fauziah dan kepada anak-anakku Debbie dan Farah yang selalu berdoa, mendukung dan memberikan dorongan dalam rangka penyelesaian tesis ini.

Demikian pula ucapan terima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, peneliti tidak mungkin bisa membalas segala kebaikan dan kebajikan dari semuanya. Semoga Allah SWT yang akan memberikan balasan segala upaya yang mereka telah perbuat, dan semoga Allah SWT melimpahkan rahmat-Nya kepada semua pihak. Amin

Akhirnya, semoga penelitian ini bermanfaat dan memberikan sumbangan bagi pembangunan sistem kepartaian, sistem politik dan demokrasi Indonesia serta bagi Ketahanan Nasional dan bagi kemajuan kehidupan bermasyarakat, berbangsa,bernegara. Amin.

Bogor, 27 Juni 2009

HERMAN,SE.



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Pembatasan Masalah.....	10
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Metodologi Penelitian.....	12
G. Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Demokrasi.....	17
B. Partai Politik.....	18
C. Sistem Kepartaian.....	22
D. Model Tingkat Kemajemukan.....	27
E. Model Fragmentasi .....	32
F. Ketahanan Nasional.....	33

<b>BAB III</b>	<b>SISTEM KEPARTAIAN DAN HASIL PEMILU DI INDONESIA</b>	
	A. Perkembangan Partai Politik dan Sistem Kepartaian Indonesia...	38
	B. Perkembangan Sistem Kepartaian di Dunia.....	42
	C. Perkembangan Pemilu DPR di Indonesia .....	44
	D. Hasil Pemilu 1999 dan Pemilu 2004 .....	49
<b>BAB IV</b>	<b>SISTEM KEPARTAIAN DILIHAT DARI MODEL LAAKSO-TAAGEPERA DAN INDEKS RAE DAN KAITANNYA DENGAN KETAHANAN NASIONAL</b>	
	A. Pengukuran Model Laakso-Taagepera / ENPP .....	52
	B. Pengukuran Indeks Rae - Derajat Fragmentasi .....	56
	C. Sistem Kepartaian di Indonesia .....	62
	D. Sistem Kepartaian dan Sistem Presidensial .....	66
	E. Sistem Kepartaian dengan Ketahanan Nasional .....	70
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	Kesimpulan dan Saran .....	73
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>xi</b>
	<b>LAMPIRAN</b>	