

UNIVERSITAS INDONESIA

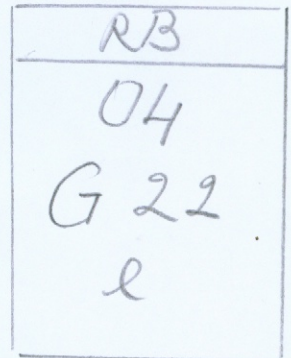
LAUT SEBAGAI PEMERSATU :  
UPAYA PEMERINTAH MEWUJUDKAN KEUTUHAN WILAYAH  
LAUT INDONESIA 1945-1982

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Humaniora

GABRIELA M. MAHODIM  
0704040165

FAKULTAS ILMU PENGETAHUAN BUDAYA  
PROGRAM STUDI SEJARAH  
DEPOK  
JANUARI 2009



**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi yang diajukan oleh

Nama : Gabriela. M. Mahodim

NPM : 0704040165

Program Studi : Sejarah

Judul : LAUT SEBAGAI PEMERSATU: UPAYA PEMERINTAH  
MEWUJUDKAN KEUTUHAN WILAYAH LAUT INDONESIA (1945-1982)

**ini telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Humaniora pada Program Studi Sejarah, Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya, Universitas Indonesia.**

**DEWAN PENGUJI**

Pembimbing : Prof. Dr. Susanto Zuhdi (.....)

Pembimbing : Didik Pradjoko, M.Hum. (.....)

Penguji : Dr. Magdalia Alfian (.....)

Penguji : Yuda. B. Tangkilisan, M.Hum (.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 5 Januari 2009

oleh

Dekan  
Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya  
Universitas Indonesia

Dr. Bambang Wibawarta  
NIP. 131 882 265

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gabriela. M. Mahodim  
NPM : 0704040165  
Program Studi : Sejarah  
Fakultas : Ilmu Pengetahuan Budaya  
Jenis karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

LAUT SEBAGAI PEMERSATU : UPAYA PEMERINTAH MEWUJUDKAN KEUTUHAN WILAYAH LAUT INDONESIA (1945-1982)

Berdasarkan persetujuan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihkan bentuk, mengalihmediakan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, serta mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan juga sebagai pemilik Hak Cipta

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya secara sadar tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 6 Januari 2009

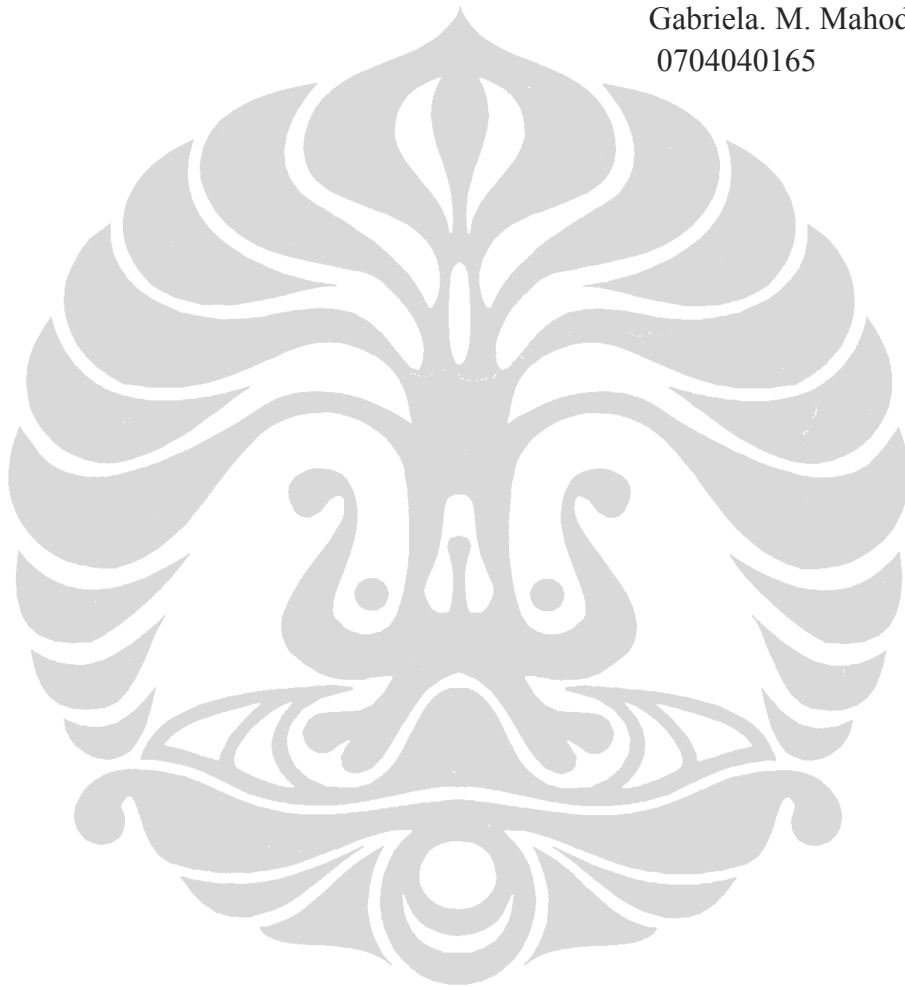
Yang membuat pernyataan

( Gabriela. M. Mahodim)

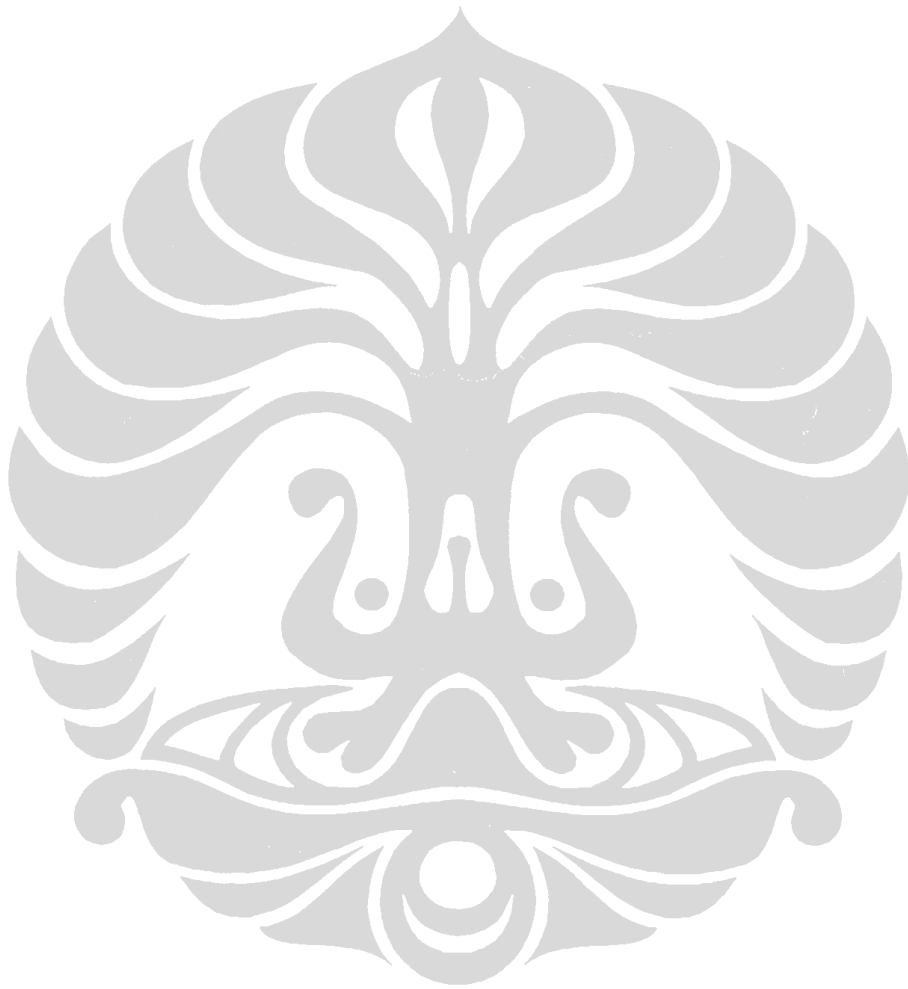
Seluruh skripsi ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis.

Depok, 6 Januari 2009  
Penulis

Gabriela. M. Mahodim  
0704040165



*Untuk papa, mama,  
nova, dan marcel.  
Terima kasih,  
I love u!*



*Meski tak kutahu apa yang menantiku,  
Dan apa yang tersimpan di masa depan,  
Namun 'ku yakin akan kesetiaan Tuhan esok,  
Karena dahulu dan hari ini,  
Dia telah sertai.*

## KATA PENGANTAR

Segala pujian, hormat dan syukur penulis persembahkan kepada Tuhan Yesus Kristus, yang telah setia menyertai, memimpin dan memberi semangat kepada penulis dalam mengerjakan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa setiap langkah yang telah penulis jalani selama masa perkuliahan ini tidak pernah terlepas dari campur tangan pemeliharaan-Nya yang setia; *To God be the Glory!*

Penulis juga mempersembahkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada keluarga penulis yang telah setia mendampingi di saat suka dan duka penulis mengerjakan skripsi ini. Kepada *papa* Louis Mahodim, yang dengan segenap tenaga dan usahanya selalu rindu untuk memberikan yang terbaik dalam hidup penulis. Kepada *mama* Ingrid Margaretha, yang selalu hadir mendampingi di masa-masa tersulit penulis di dalam mengerjakan skripsi ini—terutama saat mencetak. *Thanks for everything, my mom!* Dan untuk kedua adik penulis, Loudritha. N. Mahodim dan Marcellino Imanuel Mahodim, yang selalu memberi keceriaan ketika lelah.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya juga penulis persembahkan kepada Prof. Dr. Susanto Zuhdi selaku pembimbing I. Beliau selalu hadir untuk memberikan bimbingan, pencerahan, dan semangat di dalam pengerjaan skripsi ini. Keseriusan beliau dalam membimbing penulis, mengingatkan penulis bahwa skripsi ini adalah tugas yang sangat berharga dan penting untuk dikerjakan.

Penulis juga mempersembahkan ucapan terima kasih kepada Mas Didik Pradjoko, selaku pembimbing II. Kritik dan masukan yang telah beliau berikan menjadi “sentuhan akhir” yang sempurna untuk penyusunan skripsi ini. Juga kepada masukan dan pertanyaan yang telah diberikan mas Yuda. B. Tangkilisan, M.Hum dan Dr. Magdalia Alfian selaku penguji. Terima kasih karena telah memberikan sudut pandang yang baru kepada penulis dalam memandang skripsi ini.

Terima kasih juga penulis persembahkan kepada segenap staf pengajar di Program Studi Sejarah; Mas Maman selaku Koordinator Program Studi, Mbak Titik selaku pengajar Metode Sejarah di angkatan penulis, Mbak Linda, Mbak Ita, Ibu Manus untuk bahasa Belandanya, Mbak Ery, Mbak Ii yang sangat terpakai

ilmu sejarah pers-nya, Mas Kresno, Mas Is, Mas Kas, Mas Iman, Pak Saleh, dan Pak Harto. Terima kasih untuk *sharing* ilmu yang telah diberikan selama ini. Ucapan terima kasih secara khusus juga penulis persembahkan kepada Ibu Nana dan Ibu Rini dari pengkhususan Amerika. Walaupun hanya beberapa kali penulis diajar oleh beliau, namun keduanya begitu setia memperhatikan dan memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini; *Thanks for caring me, mam!*

Kepada teman-teman sejarah angkatan 2004; Arie *cewe* (*we can do IT!*), Myrna, Dien, Prima, *neng* Eha, Riani, Yunia, Elly, Mulya, Vini, Ningrum, Rara, Priska, Aya, Franto, Arief, Fikri, Adit, Wisnu, Ajay, Sumarno, Ivan, Yudha, Sulai, Sammy, Arie *cowo*, Martin, Endang, Dylan, Fikri, dan Dimas, terima kasih karena telah membantu penulis untuk menghadapi perjuangan ini bersama-sama. Untuk Sania (dan abang!); “terima kasih karena telah ada bersamaku di saat-saat terendah dan tergelap!

Terima kasih juga kepada para senior terkasih (terkhususnya; Marco, Tini, Ikbal, Patria, Lieke, Deccy, Enung dan Ajung) yang telah mengajarkan banyak hal mengenai “sejarah” di awal-awal kehidupan penulis sebagai mahasiswi sejarah. Kepada para junior, angkatan 2005: khususnya, Lady; angkatan 2006: khususnya, Lucky; angkatan 2007, 2008 dan para junior lainnya yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih telah menemani dan mengisi kehidupan penulis selama di kampus.

Kepada teman-teman “seperjuangan” di PO FIB; Sarah, Caca (*Thanks a lot!*), Yasmine, Grace, April, Jane, Mita, Billy, Vega, Via, Ros, Titie, Pinky, Nancy, Metha, Risky, Ulee, dan Dora; *Keep fighting yah!* Secara khusus penulis ucapkan terima kasih kepada saudari Martha; “Sungguh, pergumulan kita tiada habisnya! Terima kasih sudah melaluinya bersama gw.” Juga kepada anak-anakku yang terkasih; Amanda, Fitri, Mimie, Okky, Angel, dan terutama Karen; terima kasih telah menjadi malaikat-malaikat kecil yang mendukung pembentukan karakter penulis. Terima kasih juga kepada teman-temanku di Persekutuan Mahasiswa Kristen Jakarta; kak Cece (*Thank a lot!*), Angga, Tiar, Fenov, Esty, Anto, Triany, dan kepada para “AKPAT-ku”; Joge, Dina, Renot, Natalia, Billy,

Rika, Maryati, Nia, dan Alus, “tetap berjuang yah bagi kesatuan dan kedewasaan Jakarta!”

Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada Saudara Tornado Gregorius Silitonga, yang telah setia dan sabar mendampingi penulis dalam mengerjakan skripsi ini. Melalui kehadirannya, penulis semakin menghayati makna kata; “Tuhan membuat segala sesuatu indah pada waktu-Nya.” (*je t’attendrai!*:])

Terima kasih juga kepada kak Tri, kak Ivonne, dan Tasya atas bantuannya dalam memperbaiki komputer dan mendukung penulis dalam doa. Tuhan memberkati.

Mohon maaf kepada pihak-pihak yang juga telah banyak membantu penulis dalam mengerjakan skripsi ini, namun tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas setiap bantuan dan dukungan yang telah diberikan.

Permohonan maaf yang sedalam-dalamnya juga penulis sampaikan atas segala kekurangan dan kesalahan di dalam penulisan skripsi ini. Dan penulis membuka diri yang selebar-lebarnya atas segala masukan dan kritik yang diberikan.

Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat berguna untuk menunjang perkembangan ilmu pengetahuan, terkhususnya ilmu sejarah, dan dapat memberi masukan untuk perbaikan sektor kelautan Republik Indonesia.

Depok, 6 Januari 2009

Gabriela. M. Mahodim



## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR ISI</b> .....	1
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	3
1.1. Latar Belakang Masalah.....	3
1.2. Perumusan Masalah.....	8
1.3. Ruang Lingkup Masalah.....	8
1.4. Tujuan Penelitian.....	12
1.5. Metode Penulisan.....	13
1.6. Sumber	
1.6.1. Tinjauan Kepustakaan.....	14
1.6.2. Sumber Data.....	16
1.7. Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II. KESADARAN TERHADAP KEUTUHAN WILAYAH LAUT REPUBLIK INDONESIA (1945-1957)</b> .....	19
2.1. Kemerdekaan Tanpa Kedaulatan Wilayah Laut (1945-1950).....	19
2.2. Masalah dalam Kedaulatan RIS(1950-1957).....	36
<b>BAB III. DARI DEKLARASI DJUANDA MENUJU WAWASAN NASIONAL (1958-1973)</b> .....	47
3.1. Pro dan Kontra Deklarasi Djuanda di Masa Soekarno (1958-1966) .....	47
3.1.1 Respon Terhadap Deklarasi Djuanda.....	50
3.1.2. Perjuangan Militer untuk Memperebutkan Kembali Irian Barat.....	54
3.1.3. Kegagalan Diplomasi Indonesia dalam Konferensi Hukum Laut Internasional I dan I.....	59
3.1.4. Terbentuknya UU No. 4 Tahun 1960.....	65
3.2. Persiapan Menghadapi Konferensi Hukum Laut Internasional III (1966-1973).....	70

<b>BAB IV. KONFERENSI HUKUM LAUT INTERNASIONAL III (1973-1982)</b> .....	83
4.1. Pandangan dan Sikap Indonesia dalam Konferensi Hukum Laut Internasional III.....	83
4.2. Pandangan dan Perubahan Sikap ASEAN.....	91
4.3. Diterimanya Konsep Negara Kepulauan Indonesia.....	98
4.4. Konvensi Hukum Laut Internasional III dan Beberapa Implikasinya.....	103
Aspek Pertahanan.....	103
Aspek Perbatasan.....	105
Aspek Kesejahteraan.....	106
<b>BAB V. KESIMPULAN</b> .....	110
<b>DAFTAR SUMBER</b> .....	115
<b>LAMPIRAN</b> .....	120
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	131
<b>INDEKS</b> .....	132