

ABSTRAK

Nama : Putri K.T.M. (0904080233)
Program Studi : Sarjana Reguler Hubungan Internasional
Judul : Peranan UNHCR dalam Menangani Krisis Pengungsi Bhutan di Nepal (2000-2004).

(xii + 79) halaman + 6 tabel + 1 bagan + daftar referensi (9 buku + 16 artikel jurnal dan bulletin + 15 situs internet + 3 skripsi) + 4 lampiran

Penelitian ini akan berupaya mencermati aktifitas *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR), yaitu rezim perlindungan pengungsi internasional, di Nepal. UNHCR yang merupakan salah satu agen profesional dalam tubuh keorganisasian PBB muncul sebagai penerus dari *United Nations Relief and Rehabilitation Administration* (UNRRA) dan setelah itu *International Refugee Organization* (IRO) sebagai organisasi perlindungan pengungsi sebelum UNHCR yang dibentuk oleh LBB (Liga Bangsa-Bangsa). Perpindahan penduduk dalam jumlah besar dari satu negara ke negara lain tentu memberikan dampak yang mencakup berbagai aspek, termasuk aspek kemanusiaan yang dialami para pengungsi, aspek kebijakan *host country* dalam menangani arus pengungsi yang masuk, serta aspek internasionalisasi isu pengungsi di negara tersebut. Dengan demikian, peran UNHCR dalam menanggulangi dampak-dampak tersebut sangat penting untuk dianalisa.

Penelitian ini bersifat deskriptif, memberikan latar belakang sejarah terjadinya kasus pengungsian penduduk Bhutan hingga tiba di Nepal, dan juga kondisi domestik Nepal pada tahap penerimaan populasi pengungsi yang jumlahnya hingga lebih dari seratus ribu jiwa. Selain itu, penelitian ini bertujuan menganalisa peran-peran yang dijalankan oleh UNHCR bagi populasi pengungsi *Lhotshampa* di Nepal. Pembahasan peran tersebut akan dipaparkan mulai dari kerangka kehadiran UNHCR di Nepal, hingga aktifitas-aktifitas yang mereka laksanakan untuk kaum *Lhotshampa* sejak tahun 2000 hingga tahun 2004. Berbagai aktor yang terlibat ialah *Royal Government of Bhutan* (RGOB), Pemerintah Nepal dan badan-badan pemerintahan yang turut terlibat dalam proses perlindungan pengungsi, NGO internasional dan lokal di Nepal, beberapa *sister organization* UNHCR di dalam tubuh organisasi PBB, dan para pengungsi itu sendiri. Aktor-aktor ini memainkan peranan yang saling berkaitan dengan UNHCR, serta dengan satu sama lain.

Konsep yang digunakan untuk menjelaskan peran UNHCR di Nepal ialah konsep mengenai peran IGO dalam mengatasi sebuah permasalahan dalam kajian hubungan internasional (Kelly-Kate S. Pease). Berdasarkan konsep tersebut,

sebuah IGO hadir dan beroperasi dalam sebuah atmosfer sistem internasional yang sarat akan kerjasama dan konflik, dan dimana karakteristik yang nampak ialah adanya *complex interdependence*. Aktor-aktor memiliki rasa saling ketergantungan dalam menanggulangi berbagai isu, sehingga melalui suatu bentuk kerjasama mereka membangun sebuah rezim untuk suatu isu tertentu. Rezim itu sendiri memupuk kerjasama beragam aktor, tidak hanya aktor negara, melainkan aktor-aktor non-negara. Peran yang dijalankan sebuah IGO sendiri tersebut terdiri dari lima peran, yaitu: Membantu negara-negara mengatasi masalah internasional secara kolektif; mengembangkan kemakmuran ekonomi dan kesejahteraan global; membantu masyarakat internasional menyerap dan mengembangkan nilai-nilai dan norma-norma sosial; sebagai pemersatu masyarakat internasional dengan mekanisme *common global market*; dan terakhir, **menyediakan bantuan kepada 'victims of international politics'**.

Hasil temuan yang diperoleh dari penelitian yang telah dilakukan adalah bahwa UNHCR hanya memainkan empat dari lima peranan dari IGO yang dirumuskan oleh Pease. Tetapi hal tersebut tidak mempengaruhi performa UNHCR dalam melindungi para pengungsi. Meskipun demikian, UNHCR tidak berhasil memenuhi mandatnya untuk mencapai solusi terbaik bagi para pengungsi di Nepal, dan kasus tersebut terus menjadi krisis yang berkepanjangan pula. Hal itu dikarenakan UNHCR tidak memiliki hak untuk mempengaruhi kebijakan dalam pembicaraan-pembicaraan bilateral pemerintah dua negara yang terlibat pada proses pencarian solusi terbaik selama tahun 2000 hingga 2004. UNHCR memang tidak memiliki hak untuk campur tangan dalam pembuatan kebijakan negara, meskipun demikian, hal tersebutlah satu-satunya hambatan bagi para pengungsi untuk mendapatkan solusi terbaik, baik melalui repatriasi sukarela, relokasi ke negara ketiga, ataupun integrasi ke dalam *host country*.

Kata Kunci : UNHCR, rezim, peranan.

ABSTRACT

Nama : Putri K.T.M. (0904080233)
Study Program : Sarjana Reguler Hubungan Internasional
Title : The Role of UNHCR in Handling Protracted Bhutanese
Regugee Crisis in Nepal (period of 2000-2004)

**(xii + 81) pages + 6 tables + 1 charts + 43 references (9 books + 16 journal
and bulletin articles + 15 internet websites + 3 others) + 4 attachments**

This research is observing the activities of *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR), which is the international refugee protection regime, in Nepal. UNHCR as one of the many professional agency in the *United Nations* (UN) is the predecessor of two prior organizations concentrating on refugee assistance, *United Nations Relief and Rehabilitation Administration* (UNRRA) and *International Refugee Organization* (IRO), both formed by the *League of Nations*. The enormous amount of people migrating from one country to another definitely poses some significant impact on so many levels. These levels include humanitarian crises suffered by the refugees, host country's policy on how to manage the refugee influx, and the internationalization of the certain country's refugee problem. Hence, UNHCR's role in assisting such impacts is critical to be analyzed.

The nature of this research is descriptive, portraying a historical background on how the Bhutanese refugee crises emerged up to the point of which they arrived in Nepal, also the domestic situation in Nepal on the emergency phase when the refugee influx of more than 100,000 people poured in to the country. In addition, this research aims to analyze the roles UNHCR played for the *Lhotshampa* (Bhutanese) refugees in Nepal. It will be elaborated starting from the framework of UNHCR's presence in Nepal, and the activities it has executed for the *Lhotshampas* during year 2000 up to year 2004. Actors involved in the refugee crises are *Royal Government of Bhutan* (RGOB), Nepalese government and its agents that is related to the refugee protection effort, international and local NGOs, some of UNHCR's *sister organization* in the UN, and the refugees themselves. Each of these actors play interrelated roles with UNHCR and with each other as well.

To clarify the roles of UNHCR in Nepal, the concept used is the role of IGO in international *problem-solving* (Kelly-Kate S. Pease). According to the concept, an IGO exists and operates in an international system that consists of cooperation and conflict among the actors, in which the evident characteristic of such interactions is a *complex interdependence*. Actors feel mutually dependent in solving issues with international impacts, that they unite and establish regimes for certain issues. These regimes foster cooperation among, not only inter-state, but also involves non-state actors. There are five roles that IGO s play: Help countries

respond to international problems in a collective manner; developing economic prosperity and global welfare; assist international community absorb and generate social values and norms; unite international community with *common global market* mechanism; and last, **provide assistance for the ‘victims of international politics’**.

Main findings obtained from this research is that UNHCR only played four, out of five IGO roles elaborated by **Pease**. However, it didn't affect UNHCR s performance in protecting the refugees. Even so, UNHCR could not attain the intended durable solution for the Bhutanese refugees as it is mandated, and in fact, it kept on being a protracted refugee situation. This happens because UNHCR did not have the right to influence the policies made under bilateral talks held by Bhutanese and Nepalese government on the process of determining the best durable solution, during 2000 to 2004. It is true that UNHCR cannot interfere with a country's policy, yet it still is the one obstacle for the refugees to get a durable solution, whether through voluntary repatriation, third country resettlement, or integration to the host country.

Key words: UNHCR, regime, roles.

