



UNIVERSITAS INDONESIA

**PRAKTIK PRESIDENSIALISME DI INDONESIA:
STUDI KASUS PEMERINTAHAN SBY-JK (2004-2008)**

SKRIPSI

Angga Ariestya

0606054380

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM EKSTENSI
DEPOK
DESEMBER 2008**





UNIVERSITAS INDONESIA

**PRAKTIK PRESIDENSIALISME DI INDONESIA:
STUDI KASUS PEMERINTAHAN SBY-JK (2004-2008)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial
pada Program Studi Ilmu Politik**

Angga Ariestya

0606054380

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
KEKHUSUSAN POLITIK INDONESIA
DEPOK
DESEMBER 2008**



**UNIVERSITY OF INDONESIA
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE
DEPARTEMENT OF POLITICAL SCIENCE
EXTENTION PROGRAME**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi yang berjudul Praktik Presidensialisme di Indonesia: Studi Kasus Pemerintahan SBY-JK (2004-2008) adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Angga Ariestya

NPM : 0606054380

Tanda Tangan :.....

Tanggal : 15 Desember 2008



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Angga Ariestya
NPM : 0606054380
Program Studi : Politik Indonesia
Judul Skripsi : Praktik Presidensialisme di Indonesia: Studi Kasus
Pemerintahan SBY-JK (2004-2008)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Politik Indonesia, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing: Drs. R. Eep Saefulloh Fatah, MA ()

Penguji Ahli: Panji Anugrah, S.IP, M.Si ()

Ketua Sidang: Drs. Donni Edwin, M.Sc ()

Sekretaris Sidang: Drs. Sunardi ()

Ditetapkan di : Depok
Tanggal : 15 Desember 2008



KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah atas berkat rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Skripsi yang berjudul PRAKTIK PRESIDENSIALISME DI INDONESIA: STUDI KASUS PEMERINTAHAN SBY-JK (2004-2008) ini, mencoba menganalisa bagaimana sistem presidensialisme era reformasi, khususnya pemerintah SBY-JK dijalankan. Praktik presidensialisme sendiri pada akhirnya masih menuai permasalahan sejak reformasi berjalan. Pada era SBY-JK, permasalahan ketidak efektifan manajemen pemerintah presidensialisme terjadi lantaran adanya multipartai, koalisi partai, *legislative heavy*, presiden minoritas, dan kohabitasi kemepimpinan eksekutif, yang berpengaruh. Skripsi ini akan menilai sejauh mana SBY-JK menjalani praktik presidensialisme dalam pemerintahannya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ini tidak sempurna. Penulis hanya berharap bahwa sumbangsih pemikiran dan kerja keras penulis yang dituangkan dalam karya tulisan ini, dapat menjadi menambah khasanah ilmu pengetahuan bagi orang yang membacanya. Tulisan ini juga penulis harapkan dapat menginspirasi pembuatan karya-karya tulisan selanjutnya lebih baik lagi, sehingga dapat bermanfaat bagi kemajuan bangsa Indonesia.

Skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa adanya motivasi baik spiritual ataupun material. Tidak cukup sebuah kata terima kasih penulis ucapkan untuk dapat menggambarkan rasa bersyukur penulis atas bimbingan dan bantuan para pihak yang mendukung terselesaikannya karya ini. Penghargaan tersebut sebesar-besarnya saya tujukan kepada :

1. Keluarga tercinta, terutama papa dan mama yang sudah cukup banyak menguras keringat hanya untuk membuatku tetap hidup.
2. Drs. R. Eep Saefulloh Fatah, MA, selaku pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk mengarahkan penyusunan skripsi ini.
3. Drs. Donny Edwin, M.Sc, selaku Ketua Jurusan dan dewan penguji, Panji Anugrah, S.IP, M.Si dan Drs. Sunardi, selaku dosen penguji. Terima Kasih atas saran dan masukannya.
4. Para dosen Politik Ekstensi UI, yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
5. Dedi Supriadi Adhuri, P.hd, sebagai paman sekaligus penasihat dalam memberikan masukan koreksi pada skripsi ini.
6. Rika Swari, terima kasih telah menemani selama ini menghadapi segala ujian.
7. Teman-teman Politik Ekstensi UI 2006, Esti, Erin, Reagen, Jhon, Boy, Nana, Mochi, Muthia, Bowo, Nunu, dan teman-teman lainnya yang tidak disebutkan satu persatu baik Politik Indonesia maupun Politik Perbandingan.
8. Teman-teman yang selalu menumpang dan menyusahkan, Reagen, Bowo, dan Nunu. Terima kasih atas obrolan yang “bermanfaat” itu.



**UNIVERSITY OF INDONESIA
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE
DEPARTEMENT OF POLITICAL SCIENCE
EXTENTION PROGRAME**

Skripsi ini merupakan awal dari perjalanan hidup penulis ke depan. Tentunya banyak sekali kekurangan yang telah diperbuat baik sengaja atau pun tidak sengaja. Semoga kekurangan tersebut akan menjadi kelebihan penulis nantinya untuk menebus segala kebaikan dan pengorbanan yang telah diberikan berbagai pihak. Akhir kata, teriring sebuah maaf, penulis berharap Allah SWT memberkahi dan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Amin!

Depok, 15 Desember 2008

Angga Ariestya





**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Angga Ariestya
NPM : 0606054380
Program Studi : Politik Indonesia
Departemen : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Praktik Presidensialisme di Indonesia: Studi Kasus Pemerintahan SBY-JK (2004-2008)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada Tanggal : 15 Desember 2008

Yang Menyatakan

(Angga Ariestya)

DAFTAR ISI

▪ HALAMAN JUDUL.....	i
▪ HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
▪ LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
▪ KATA PENGANTAR.....	iv
▪ LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
▪ ABSTRAK.....	vii
▪ DAFTAR ISI.....	viii
▪ DAFTAR TABEL/BAGAN/GAMBAR.....	x
I. PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Permasalahan.....	7
I.3 Pembatasan Masalah.....	10
I.4 Signifikansi Penelitian.....	10
I.5 Tujuan Penelitian.....	11
I.6 Konseptualisasi dan Teori.....	12
I.6.1 Konsep-konsep Demokrasi dan Presidensialisme.....	12
I.6.2 Teori-teori Presidensialisme.....	15
I.6.2.1 Hubungan Eksekutif dan Legislatif dalam Sistem Presidensialisme.....	15
I.6.2.2 Presiden, Partai Politik, dan <i>Multiparty System</i> dalam Sistem Presidensialisme.....	18
I.6.2.3 <i>Proportional Representation, Minority President</i> , dan Praktik Sistem Presidensialisme.....	21
I.6.2.4 Presiden dan Wakil Presiden dalam Sistem Presidensialisme.....	25
I.6.2.5 Krisis Presiden dalam Sistem Presidensialisme.....	26
I.7 Alur Analisa.....	29
I.8 Asumsi Kerja.....	31
I.9 Metode Penelitian.....	35
I.10 Sistematika Penulisan.....	36
II. TINJAUAN HISTORIS PRAKTIK PRESIDENSIALISME DI INDONESIA (MASA ORDE BARU SAMPAI REFORMASI).....	39
II.1 Presidensialisme Orde Baru dan Warisan Institusinya.....	39
II.1.1 Strategi-strategi Politik Membangun Praktik Presidensialisme.....	41
II.1.2 Tiga Pilar Kekuasaan Presidensialisme Orde Baru.....	49
II.1.3 Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Orde Baru.....	53
II.2 Presidensialisme Masa Reformasi (1999-2004).....	57
II.2.1 Pemerintahan Peralihan dan Transisi Menuju Reformasi.....	58
II.2.2 Format Politik Reformasi dan Praktik Presidensialisme.....	64
II.2.3 Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Reformasi.....	83
II.3 Presidensialisme Masa Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	88
II.3.1 <i>Setting</i> Politik Menjelang Pemerintahan SBY-JK.....	88
II.3.2 Pemilu 2004 dan Praktik Presidensialisme.....	90
II.3.3 Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Pemerintahan	

SBY-JK (204-2008).....	99
III. PROSES TERBANGUNNYA HUBUNGAN PRESIDEN DAN DPR	
DALAM PRAKTIK PRESIDENSIALISME (2004-2008).....	103
III.1 Program Kerja 100 Hari dan Bangunan Awal Presiden <i>Vis a vis</i> DPR...106	
III.2 Faktor-faktor Pembentuk Kekuatan/Kelemahan Praktik Presidensialisme Era Pemerintahan SBY-JK.....	111
III.2.1 Amandemen UUD 1945.....	112
III.2.2 Sistem multipartai, Sistem Pemilu, dan Koalisi Partai Politik.....	120
III.2.3 <i>Legislative Heavy</i> versus Presiden Minoritas dan Koalisi Pemerintah SBY-JK.....	134
III.2.4 <i>Duumvirate</i> Kepemimpinan SBY-JK.....	154
III.3 Praktik Presidensialisme Pemerintah SBY-JK (2004-2008).....	163
IV. MANUEVER-MANUEVER PRESIDEN SBY DALAM MANAJEMEN	
PEMERINTAHAN (2004-2008).....	175
IV.1 Visi dan Pemikiran SBY dalam Menjalankan Pemerintahan.....	176
IV.2 Disharmoni Politik dan Langkah-langkah Politik SBY (2004-2008).....	178
IV.3 Potensi Krisis Pemerintah SBY-JK (2004-2008).....	191
V. PENUTUP.....	203
V.1 Hubungan Presiden dan DPR dalam Praktik Presidensialisme Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	203
V.2 Langkah-langkah Presiden SBY dalam Manajemen Pemerintahan (2004-2008).....	208
V.3 Alternatif Penyelesaian.....	210
DAFTAR PUSTAKA.....	213
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL/BAGAN/GAMBAR

Daftar Tabel:

Tabel 1.	Potensi Krisis Akibat <i>Impeachment</i>	27
Tabel 2.	Perolehan kursi DPR dalam Pemilu 1971.....	45
Tabel 3.	Perolehan Kursi DPR RI Hasil Pemilu 1971-1997.....	49
Tabel 4.	Perolehan Kursi DPR dalam Pemilu 1999.....	63
Tabel 5.	Pergeseran Kekuasaan Sarat –Eksekutif Menjadi Sarat-Legislatif dalam Amandemen I UUD 1945 tahun 1999.....	70-71
Tabel 6.	Penguatan Kekuasaan Legislatif DPR (<i>Legislative Heavy</i>) dalam Amandemen I UUD 1945 tahun 2000.....	72-73
Tabel 7.	Faktor-faktor Penyebab Kejatuhan Presiden Abdurahman Wahid....	78
Tabel 8.	Penguatan Praktik Presidensialisme dan Mekanisme <i>Checks and Balances</i> dalam Amandemen III dan IV UUD 1945 tahun 2001-2002.....	80-82
Tabel 9.	Perolehan Kursi DPR dalam Pemilu 2004.....	91
Tabel 10.	Perolehan Suara Pemilihan Presiden Putaran Pertama Pemilu 2004...92	
Tabel 11.	Hasil Pemilihan Presiden Putaran Kedua Pemilu 2004.....	93
Tabel 12.	Persoalan Praktik Presidensialisme Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	98
Tabel 13.	Peta Kekuatana Politik Pemerintahan SBY-JK Tahun (2005-2006).....	125
Tabel 14.	Pergeseran Peta Kekuatan Politik Pemerintahan SBY-JK (2007)....	131
Tabel 15.	Formasi Kabinet Indonesia Bersatu (2004).....	141-142
Tabel 16.	Komposisi Representasi Partai Politik dalam Koalisi Kabinet Indonesia Bersatu Pasca <i>Reshuffle</i> I dan II.....	145
Tabel 17.	Beberapa Kasus Kemenangan Presiden <i>vis a vis</i> DPR.....	148-149

Tabel 18.	Kekuatan dan Kelemahan Lembaga Presiden Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	173
Tabel 19.	Potensi Krisis Pemerintah SBY-JK (2004-2008).....	194
Tabel 20.	Persentase Jenis Konflik Sosial di Indonesia (1997-2007).....	198

Daftar Bagan:

Bagan 1.	Alur Analisa.....	29
Bagan 2.	Tiga Pilar Kekuasaan Praktik Presidensialisme Orde Baru.....	53
Bagan 3.	Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Orde Baru.....	56
Bagan 4.	Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Reformasi (1999-2004).....	87
Bagan 5.	Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	101
Bagan 6.	Perspektif Umum Praktik Hubungan Kekuasaan Eksekutif dan Legislatif Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	162
Bagan 7.	Praktik Presidensialisme Pemerintah SBY-JK (2004-2008).....	165
Bagan 8.	Lembaga-lembaga Politik Demokrasi Terpimpin.....	224

Daftar Gambar:

Gambar 1.	Grafik Rata-rata per Tahun Kepuasan Kinerja Presiden.....	6
Gambar 2.	Tingkat Representasi Partai Politik Terhadap Aspirasi Pemilih Secara Umum.....	137
Gambar 3.	Persepsi Publik Terhadap Perilaku Partai Politik (%).....	138
Gambar 4.	Tingkat Kepuasan Rakyat dengan Kinerja Presiden dan Wakil Presiden.....	188
Gambar 5.	Jumlah Penduduk Miskin di Indonesia.....	189
Gambar 6.	Penilaian Baik (%) Masyarakat Terhadap Kerja Pemerintah dalam Menanggulangi Kemiskinan, Pengangguran, dan Pengendalian Harga Kebutuhan Pokok.....	190

Gambar 7.	Perbandingan Persepsi atas Kondisi Ekonomi Nasional Sekarang dengan Tahun Sebelumnya (%).....	191
Gambar 8.	Perbandingan Perolehan Suara Dukungan Rakyat SBY dengan Tokoh-tokoh Politik Lain (%).....	195
Gambar 9.	Penilaian Masyarakat Pada Kualitas Pemimpin yang Baik (%).....	196
Gambar 10.	Penilaian Masyarakat atas Kualitas Kepemimpinan Tokoh-tokoh Politik (%).....	196
Gambar 11.	Penilaian Masyarakat Pada Keadaan Keamanan dan Ketertiban Nasional Era Pemerintahan SBY-JK (2004-2008).....	200

