



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEBIJAKAN PAJAK PENGHASILAN PASAL 22 ATAS BARANG
SANGAT MEWAH DALAM PERSPEKTIF KONSEPSI
PENGGOLOONGAN PAJAK**

SKRIPSI

ERNANDA

07 06 213 802

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

**DEPOK
JUNI, 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEBIJAKAN PAJAK PENGHASILAN PASAL 22 ATAS
BARANG SANGAT MEWAH DALAM PERSPEKTIF
KONSEPSI PENGGOLONGAN PAJAK**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana**

ERNANDA

0706213802

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI EKSTENSI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
JUNI 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Ernanda

NPM : 0706213802

Tanda Tangan :

Tanggal : 15 Juni 2009



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Ernanda
NPM : 0706213802
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul TKA : Kebijakan Pajak Penghasilan Pasal 22 atas Barang Sangat Mewah dalam Perspektif Penggolongan Pajak

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial, pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing
Dr. Haula Rosdiana M.Si ()

Penguji Ahli
Ruston Tambunan S.E., M.Si., M.T ()

Ketua Sidang
Drs. Achmad Lutfi M.Si ()

Sekretaris
Dra. Rini Gufraeni M.Si ()

Ditetapkan di : Depok

Tanggal :

KATA PENGANTAR

Ass.Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas berkat dan Rahmat-Nya Sehingga laporan hasil penelitian ini dapat diselesaikan.

Tugas Karya Akhir yang berjudul **Kebijakan Pajak Penghasilan Pasal 22 atas Barang Sangat Mewah dalam Perspektif Konsepsi Penggolongan Pajak** ini ditujukan untuk menganalisa dan mengetahui bagaimana alasan pemerintah dalam pembuatan kebijakan yang berbeda-beda tersebut.

Penulisan tugas karya akhir ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Drs. Asrori, M.A., FLMI selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi.
2. Dr. Ning Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi.
3. Dr. Haula Rosdiana, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan kepada penulis.
4. Bapak Markus Mekeng selaku narasumber dari pihak Dewan Perwakilan Rakyat.
5. Prof. Dr. Gunadi atas waktunya untuk dapat memberikan informasi dan pengetahuannya seputar perpajakan.
6. Bapak Hapid Abdul Gapur dan Ibu Dwi selaku narasumber dari pihak Direktorat Jenderal Pajak.
7. Bapak Joni Kiswanto selaku narasumber bidang PPh pada Badan Kebijakan Fiskal (Departemen Keuangan).
8. Bapak Rahmanto Surahmat selaku narasumber dan juga akademisi perpajakan.
9. Ibu, Bapak, Edo, Arif, dan Irfan yang selalu memberikan doa, semangat dan pengertian yang teramat besar dan penting bagi peneliti.

10. Dea Armanda yang juga telah memberikan semangat, dukungan dan berbagai bantuannya yang sangat penting bagi penulis, uni Eka, bang Iim, Ari dan Didi yang juga sedang berjuang untuk lulus bersama-sama.
11. Teman-teman dikelas A, khususnya untuk Eki, Hanggi dan Inna yang selama ini selalu memberi dukungan, Aswita dan Dessy yang telah membantu penulis dalam mendapatkan narasumber yang penting, Nindi dan Dwi yang telah bersama-sama dalam menghadapi bimbingan selama ini, Engkon dan Dana yang telah berjuang bersama menghadapi birokrasi demi narasumber,
12. Para anggota klub The Cong Sista, Happy Three Friends, The Brothers, The Rockers, The Rangers, The Dorama Lovers, The Hentai'ers dan klub-klub lain yang belum terbentuk secara resmi. Terima kasih atas kebersamaannya selama 2 tahun ini.
13. Untuk Hanggi, Pimen, Dodo, Renggo, Jessica Alba, Afryafry, Dini, Eka, Wanwan, Irfan, Gus Artha, dan kawan-kawan lain yang masih berjuang. Semoga kalian bisa menyelesaikannya secepat mungkin, doa ku selalu menyertai kalian.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya yang telah membantu dalam menyelesaikan Tugas Karya Akhir ini.

Penulis menyadari penulisan Tugas Karya Akhir ini masih banyak kekurangan baik secara materi maupun penyajian karena keterbatasan waktu, pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Penulis mengharapkan masukan dari pembaca guna memperbaiki tugas karya akhir ini. Semoga tugas karya akhir ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Wass. Wr. Wb.

Depok, 15 Juni 2009

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ernanda
NPM : 0706213802
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalti-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

KEBIJAKAN PAJAK PENGHASILAN PASAL 22 ATAS BARANG SANGAT MEWAH DALAM PERSPEKTIF KONSEPSI PENGGOLONGAN PAJAK.

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan, tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada Tanggal : 15 Juni 2009
Yang Menyatakan

(Ernanda)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Pperumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Signifikansi Penelitian	8
1.5. Batasan Penelitian	9
1.6. Sistematika Penulisan	9
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
2.1. Tinjauan Pustaka	11
2.2. Kerangka Pemikiran	12
2.2.1 Kebijakan Publik	12
2.2.2 Kebijakan Fiskal.....	14
2.2.3 Kebijakan Pajak.....	16
2.2.4 Analisis Kebijakan	18
2.2.5 Definisi Pajak.....	19
2.2.6 Fungsi Pajak	20
2.2.7 Pajak Langsung dan Pajak Tidak Langsung	21
2.2.8 Definisi Penghasilan	22
2.2.9 Konsepsi Pajak atas Penghasilan	24
2.2.10 <i>Excise</i> (Cukai)	20
2.3. Alur Pemikiran	29
2.4. Metode Penelitian	31
2.4.1 Pendekatan Penelitian	31
2.4.2 Jenis Penelitian	34
2.4.3 Metode dan Strategi Penelitian	36
2.4.4 Hipotesa Kerja	36
2.4.5 Naraasumber/Informan	37
2.4.6 Proses Penelitian	38
2.4.7 <i>Site</i> Penelitian	38

2.4.8 Keterbatasan Penelitian	39
-------------------------------------	----

BAB 3 GAMBARAN UMUM PAJAK PENGHASILAN PASAL 22 DAN PAJAK PENGHASILAN PASAL 22 ATAS BARANG SANGAT MEWAH

3.1. Gambaran Umum Pajak Penghasilan Pasal 22	40
3.1.1 Pengertian Pajak Penghasilan Pasal 22	40
3.1.2 Pemungut Pajak Penghasilan Pasal 22	40
3.1.3 Objek Pemungut Pajak Penghasilan Pasal 22	41
3.1.4 Tata Cara Pemungutan, Penyetoran, dan Pelaporan Pajak Penghasilan Pasal 22	44
3.2. Gambaran Umum Pajak Penghasilan Pasal 22 atas Barang Sangat Mewah	46

BAB 4 ANALISIS KEBIJAKAN PAJAK PENGHASILAN PASAL 22 ATAS BARANG SANGAT MEWAH

4.1. Dasar Pemikiran Pemerintah dalam Menetapkan Pajak Penghasilan Pasal 22 atas Barang Sangat Mewah	50
4.2. Dasar Pertimbangan Pemerintah dalam Menetapkan Objek Pajak Penghasilan Pasal 22 atas Barang Sangat Mewah	72
4.3. Kebijakan Pajak Penghasilan Pasal 22 dalam Perspektif Konsepsi Penggolongan Pajak	75

BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN

5.1. Simpulan	94
5.2. Saran	95

DAFTAR PUSTAKA	96
-----------------------------	----

DAFTAR RIWAYAT HIDUP	100
-----------------------------------	-----

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 2.1 Skema Kebijakan Publik sebagai Hasil Sistem Politik ..	13
Gambar 2.2 Alur Proses Pembuatan Kebijakan	19
Gambar 2.3 Alur Pemikiran.....	30



DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 2.1 Perbedaan Pajak Langsung dan Pajak Tidak Langsung	21
Tabel 4.1 Operasionalisasi Konsep berdasarkan Penggolongan Pajak	82
Tabel 4.2 Hasil Pengujian Penggolongan Pajak	87
Tabel 4.3 Operasionalisasi Konsep Jenis Pajak Tidak Langsung	89
Tabel 4.4 Hasil Pengujian Terhadap Jenis dari Pajak Tidak Langsung	92



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Transkrip Wawancara
Lampiran II : Peraturan Menteri Keuangan Nomor 210/PMK.03/2008
Lampiran III : Peraturan Menteri Keuangan Nomor 253/PMK. 03/2008

