



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS EKONOMI

SKRIPSI

**PERSAINGAN INDUSTRI TEPUNG TERIGU INDONESIA :  
STUDI KASUS 1990-2005**

Diajukan Oleh:

YOSIER THALITA

0604000749

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT  
GUNA MENCAPIAI GELAR SARJANA EKONOMI

DEPARTEMEN ILMU EKONOMI  
2008



UNIVERSITAS INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

DEPARTEMEN ILMU EKONOMI

---

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Yosier Thalita

Nomor Mahasiswa : 0604000749

Konsentrasi : Ekonomi Industri

Judul Karya Akhir: Persaingan Industri Tepung Terigu Indonesia:

Studi Kasus: 1990-2005

Tanggal.....Ketua

Departemen Ilmu Ekonomi: Prof.Dr. Robert Simanjuntak

Tanggal.....Pembimbing Karya Akhir : Ayudha D. Prayoga, MA.

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Yosier Thalita

Nomor Mahasiswa : 0604000749

Departemen : Ilmu Ekonomi

Konsentrasi : Ekonomi Industri

Menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis:

“Pesaingan Industri Tepung Terigu Indonesia: Studi Kasus: 1990-2005  
(Competitiveness of Indonesia Wheat Flour Industry: Case Study 1990-2005)”

Belum pernah dibuat sebelumnya oleh orang lain, baik judul maupun isinya.

Surat pernyataan ini saya buat dengan jujur dan dengan segala konsekuensinya.

Depok,.....

Yang membuat pernyataan,

(Yosier Thalita)

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Dengan mengucap syukur *alhamdullillah*, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Setiap orang tidak akan pernah sempurna. Begitu pula dengan penulis. Oleh karena itu, setiap saran dan kritik yang bertujuan menyempurnakan penulisan ini, penulis terima dengan segala kerendahan hati karena penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna.

Berawal dari hati yang tulus dan ikhlas, penulis mengucapkan terima kasih yang tiada terkira kepada Bapak Ayudha D. Prayoga, MA sebagai dosen pembimbing dalam membantu penulis dengan saran, kritik, dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

Tidak lupa penulis juga berterima kasih kepada :

1. **H.Suherman,S.Sos dan Hj. Ade Sukaenah, S.Pd** selaku orang tua yang telah memberikan curahan kasih sayangnya selama ini. I love you, Mama Papa. *Finnaly, i've made it!!*
2. Dua adik kecilku, **Yulianti Chairani dan Siti Sarah Hajarunisya**, atas omelan dan becandanya setiap hari. *You are my two little bratz..*
3. Seluruh bapak dan ibu dosen pengajar di Fakultas Ekonomi UI atas segala ilmu dan nasehat yang telah diberikan. Khususnya kepada Pak Sisdjatmo Kusumowidho, Pak Ganda Upaya, Pak Ari Kuncoro, dan Pak Machyus Ekananda, *thanks for making the class is not so boring...* Untuk Ibu Hera Susanti dan Ibu Femmy Roeslan, terimakasih untuk mengingatkan saya supaya belajar lagi dengan tidak meluluskan saya di mata

kuliah Ibu. Dan juga seluruh sivitas akademika Universitas Indonesia atas naungannya selama ini. Semoga suatu saat saya bisa kembali dan berkontribusi untuk almamater tercinta.

4. Ibu Omas Bulan Samosir dan Ibu Diah Widyawati selaku Dosen Pengaji dalam sidang komprehensif saya tanggal 25 Juli 2008. Terimakasih sudah meluluskan saya bu. Nasehat-nasehat Ibu akan saya ingat selalu.
4. Bapak Hartono Soetowidjojo selaku narasumber dari Asosiasi Produsen Tepung Terigu Indonesia (APTINDO) yang telah membantu dalam penyediaan data. Juga untuk Pak Novven dari PT. Eastern Pearl Mills yang telah bertukarpikiran tentang dosen-dosen di Jogja. Akhirnya penelitiannya sudah selesai pak!
5. W.E.I.R.D.O.S- Sisya, Lisa, Talitha, dan Mona .. well, no more words... just have fun go mad!!! Dapat salam dari kaFE, tol TB Simatupang dan Sushi Tei... *i couldn't have done this without you guys...so much hug and kisses...* juga buat Gaper,, tenkyu,per..
6. Adi Nugroho dan Joko, huuu... akhirnya selesai juga .... setelah semua perjuangan, darah,dan air mata....susahnya nelfon pembimbing, nunggu di sofa depan ruangan, ngejar-ngejar trans Jakarta, *we finnally did it!!*
7. Mamay, Bima, dan Bomo, atas belajar bareng dan curhat barengnya.. Makasi banget ya,, juga anak-anak IE'04 lainnya, Eta, Nayla, Indri, Bolay, Shinta, Karlina, Viany, Jogja, Firsia, Faris, Aldo, Fajar, Romadhon, Puji, Agnes, Cici, Eri, Kenthi, Wita, Dian Jibe, Brittany, Christa, Intan, Devy, Hanum, Anna, Aji, Iskak, Sayed, Bagol, Bashori, Witri, dan yang ga kesebut lainnya. Thank you for making this four years in FEUI are so colourfull and awesome!!!! Mari berjuang!!! Yang belom lulus, ayo kamu bisaaaa!!!!
8. Mbak Nanin, Mas Supri, Mbak Endang, Mas Hafiz, dan Mbak Rini di Departemen IE , juga mas Katno dan Mbak Triana, juga mas-mas dan mbak-mbak Birpen lainnya, maaf

ya merepotkan dengan seluruh urusan prosedural.juga Pak Kanta dan para petugas absen lainnya. Maaf suka banyak nanya. Hehe.. Terima kasih!

9. Kak Imam, Mbak Putri, dan kakak-kakak asdos lainnya yang udah ngebantuin ngajarin selama ini.
10. Buat temen-temen Akun, Mene, dan D3..dan yang ga kesebut disini atas persahabatannya selama di FEUI. Mudah-mudahan setelah lulus dari sini kita semua bisa jadi orang sukses.Amin!!

Terakhir, untuk **Mohamad Akbar, SH**, terimakasih atas segala perhatian, cinta, sayang, sedih, kecewa, dan semuanya yang tidak akan mungkin dapat disebutkan satu per satu selama ini. *I would not be the way i am right now if its not because of you. Hope this is what is best for us. You're the best i ever had.*

Semoga dengan hadirnya penelitian ini, dapat memberikan manfaat kepada dunia pendidikan Indonesia . Amin.

*Wassalam*

Jakarta, Juli 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

Kata Pengantar.....	
Abstrak .....	
Daftar Isi .....	
Daftar Tabel.....	
Daftar Grafik/Gambar.....	

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1. <i>Latar Belakang Penelitian</i> .....	1
1.2. <i>Perumusan Masalah Penelitian</i> .....	8
1.3. <i>Tujuan Penelitian</i> .....	8
1.4. <i>Kegunaan Penelitian</i> .....	9
1.5. <i>Sistematika Penulisan</i> .....	9

### **BAB II TINJAUAN LITERATUR**

<b>2.1. Pendahuluan .....</b>	11
2.1.1. Teori SCP .....	11
2.1.2. Struktur Pasar (Structure) .....	11
2.1.3. Perilaku (Conduct).....	18
2.1.4. Kinerja ( <i>Performance</i> ).....	20
<b>2.2. Teori Oligopoli –<i>Dominant Firm</i></b>	
2.2.1. Pembentukan Harga oleh <i>Dominant Firm</i> .....	21
<b>2.3. Penelitian Sebelumnya .....</b>	20
2.3.1. The Role of Information in U.S. Grain and Oilseeds Markets (oleh: Eluned Jones) .....	22
2.3.2. Vertical and Horizontal Price Linkages and Market Concentration in the U.S. Wheat Milling Industry (Oleh: Gary W. Brester dan Barry K. Goodwin) .....	25
2.3.3. Modelling The Market Outlook and Policy Alternatives for the Wheat Sector in South Africa	

(Oleh: Ferdinand Myers) .....	27
2.3.4. The Political Economy of Third World Food Imports- The Case of Wheat ( Oleh: Derek Byerlee).....	29
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
<b>3.1. Penjelasan Struktur Pasar Terigu .....</b>	33
<b>3.2. Pembentukan Model .....</b>	34
3.2.1. Sisi Permintaan dan Penawaran.....	35
3.2.2. Tingkat Harga Relatif.....	36
<b>3.3. Model I .....</b>	37
<b>3.4. Model II.....</b>	38
<b>3.5. Hubungan Antar Variabel.....</b>	39
<b>3.6. Sumber Data dan Metode Pengumpulan Data.....</b>	40
<b>3.7. Prosedur Estimasi dan Validasi Model .....</b>	41
3.7.1. Prosedur Estimasi .....	41
3.7.2. Validasi Model .....	42
<b>3.8. Konstruksi Pembentukan Model .....</b>	45
<b>BAB IV ANALISA DATA</b>	
<b>4.1. Analisa Deskriptif.....</b>	46
4.1.1. Penentuan Struktur Pasar Industri Tepung Terigu .....	46
<b>4.2. Analisa Hasil Regresi .....</b>	69
4.2.1. Regresi OLS .....	69
4.2.2. Uji Pelanggaran Asumsi.....	70
4.2.3. Uji Signifikansi.....	70
4.2.4. Sisi Pangsa Pasar.....	73
4.2.5. Harga Relatif.....	76
<b>BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI KEBIJAKAN</b>	
<b>5.1. Kesimpulan .....</b>	78
<b>5.2. Rekomendasi Kebijakan.....</b>	80
<b>Daftar Pustaka.....</b>	82
<b>Lampiran.....</b>	86

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 2.1.</b> Gambaran harga gandum Soft Red Winter dengan Harga Tepung Terigu .....	24
<b>Tabel 2.2.</b> Industri Penggilingan tepung: Perubahan Struktural dalam Karakteristik Perusahaan .....	24
<b>Tabel 2.3.</b> Hubungan Antara Konsumsi Gandum, Produksi, dan Impor di Beberapa Negara Berkembang Terbesar .....	29
<b>Tabel 4.1.</b> Diferensiasi Produk PT. Bogasari Flour Mills,Tbk .....	50
<b>Tabel 4.2.</b> Kapasitas Produksi Industri Tepung Terigu Indonesia.....	53
<b>Tabel 4.3.</b> Produsen Terigu Dunia .....	54
<b>Tabel 4.4.</b> Arah dan Signifikansi <i>Competitiveness Industri Tepung Terigu di Indonesia Periode 1990-2005</i> .....	71

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.2.</b> Pengaruh-pengaruh Utama dalam Konsumsi dan Impor Gandum di Negara-negara Dunia Ketiga.....	31
<b>Gambar 3.1.</b> Konstruksi Pembentukan Model.....	45



## DAFTAR GRAFIK

<b>Grafik 3.1.</b> Jumlah Perusahaan Industri Tepung Terigu 1990-2005.....	33
<b>Grafik 3.2.</b> Nilai Produksi Domestik Terigu Indonesia 1990-2005.....	33
<b>Grafik 4.1.</b> Jumlah Perusahaan Industri Terigu Indonesia .....	48
<b>Grafik 4.2.</b> Pergerakan Harga Gandum Dunia .....	56
<b>Grafik 4.3.</b> Pergerakan harga gandum dunia per hari.....	58
<b>Grafik 4.4.</b> Pergerakan Harga Eksport Gandum per Jenis Gandum.....	59
<b>Grafik 4.5.</b> Perbandingan Harga gandum dengan harga Terigu.....	60
<b>Grafik 4.6.</b> Nilai Impor Terigu Indonesia Periode 1990-1005 .....	62
<b>Grafik 4.7.</b> Nilai Produksi Nasional Terigu Indonesia periode 1990-2005.....	63
<b>Grafik 4.8.</b> Produksi Domestik Terigu dibandingkan Nilai Impor Terigu Periode 1990-2005 .....	64
<b>Grafik 4.9.</b> Nilai Konsumsi Indonesia Periode 1990-2005 .....	65
<b>Grafik 4.10.</b> Nilai Konsumsi Terigu per Kapita, 1990-2005.....	65
<b>Grafik 4.11.</b> Nilai Konsumsi Terigu Riil Indonesia , 1990-2005 .....	66
<b>Grafik 4.12.</b> Nilai Pertumbuhan Konsumsi Terigu 1990-2005 .....	67
<b>Grafik 4.13.</b> GDP Indonesia .....	68
<b>Grafik 4.14.</b> Perbandingan Trend Konsumsi terigu dengan GDP Indonesia .....	69
<b>Grafik 4.15.</b> Nilai Produksi Domestik Industri Tepung Terigu Indonesia Periode 1990-2005 .....	74
<b>Grafik 4.16.</b> Tingkat Persaingan Industri Tepung Terigu Indonesia Periode 1990-2005 .....	74
<b>Grafik 4.17.</b> Tingkat stok kapital produsen terigu domestik.....	75

## ABSTRAKSI

Nama : Yosier Thalita

Program Studi : Ilmu Ekonomi

Judul : Persaingan Industri Tepung Terigu Indonesia: Studi Kasus 1990-2005

Penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui tingkat persaingan yang terjadi di dalam industri tepung terigu di Indonesia beserta faktor-faktor yang mempengaruhinya, khususnya dampak deregulasi penghapusan lisensi impor yang tadinya dipegang oleh BULOG yang dilakukan pemerintah pada tahun 1998. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data time-series periode 1990-2005. Pendekatan model ekonometrika OLS (Ordinary Least Squares) digunakan untuk menjawab pertanyaan penelitian ini. Hasil pendugaan menunjukkan bahwa sifat dominan dan fleksibilitas produsen domestik dalam menyesuaikan diri terhadap perubahan yang terjadi di dalam industri menyebabkan deregulasi yang dilakukan tidak memiliki pengaruh terhadap tingkat persaingan industri, dalam penelitian ini maksudnya tingkat konsentrasi pasar produsen domestik. Nilai Produk Domestik Bruto sebagai proksi permintaan masyarakat merupakan variabel yang paling berpengaruh terhadap pangsa pasar industri domestik. Oleh karena itu, permintaan proteksi yang diajukan oleh para produsen sebaiknya tidak ditindaklanjuti oleh pemerintah karena proteksi pada industri ini hanya akan meningkatkan profit margin dari produsen domestik.

Kata Kunci :

Tingkat konsentrasi pasar, Ordinary Least Squares(OLS), dominant firm, deregulasi impor

## ABSTRACT

Name : Yosier Thalita

Study Program : Economics

Title : Indonesia Wheat Flour Industry Competitiveness of: Case Study 1990-2005

This study's concern is to view the level of wheat flour industry competitiveness in Indonesia, mainly about the factors which affect it, especially the effect of the BULOG wheat flour import license revoked in 1998. The data used in this research is time-series data for the period 1990-2005. This research is using Ordinary Least Squares(OLS) econometric modelling approach to process the data and answer this research problem. The results shows that there is no effects of the deregulation to the level of competitiveness, which in this research is the market concentration of domestic producers inside the industry, due to the dominant behaviour and flexibility of domestic producers adjustment to the changes in the industry. The value of Gross Domestic Products is used for the proxy of market demand is the most significant variable in affecting the level of competitiveness in the industry. Therefore, the request of protection for the industry from domestic producers should be taken wisely by government because the protection is could cause the increase of their profit margin itself.

Keywords:

Market concentration, Ordinary Least Squares(OLS), dominant firm, import deregulation