

UNIVERSITAS INDONESIA

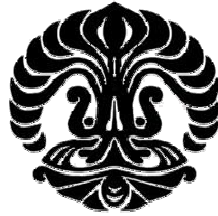
**GAMBARAN MANAJEMEN PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI
BADAN KOORDINASI KELUARGA BERENCANA (BKKB)
PROVINSI DKI JAKARTA
TAHUN 2007**

SKRIPSI

**OLEH :
INTAN ZALEHA MUTISARI
NPM : 100400090Y**

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA**

DEPOK, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN MANAJEMEN PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI
BADAN KOORDINASI KELUARGA BERENCANA (BKKB)
PROVINSI DKI JAKARTA
TAHUN 2007**

**Skripsi ini diajukan sebagai
Salah satu syarat untuk memperoleh gelar
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT**

**Oleh :
INTAN ZALEHA MUTISARI
NPM : 100400090Y**

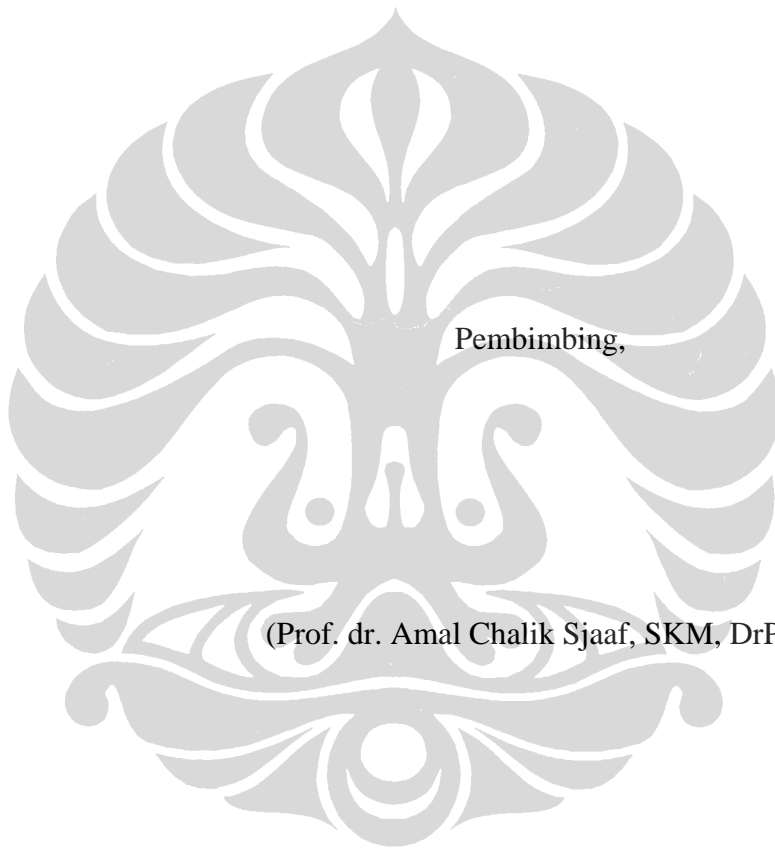
**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA**

DEPOK, 2008

PERNYATAAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui, diperiksa, dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji

Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia



Pembimbing,

(Prof. dr. Amal Chalik Sjaaf, SKM, DrPH)

PERNYATAAN PERSETUJUAN

Panitia Sidang Ujian Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia

Depok, 14 Juli 2008

Ketua,

Prof. dr. Amal Chalik Sjaaf, SKM, DrPH

Anggota,

(Mieke Savitri, dr. M. Kes)

Anggota,

(Amila Megraini, SE, MBA)

LEMBAR PENGESAHAN

LAPORAN PRAKTIKUM KESEHATAN MASYARAKAT

DI

BADAN KOORDINASI KELUARGA BERENCANA PROV. DKI JAKARTA

SUB BIDANG PENGOLAHAN PELAYANAN INFORMASI DAN

DOKUMENTASI

LAPORAN INI DISUSUN SEBAGAI BAGIAN DARI PROGRAM

PENDIDIKAN KESEHATAN MASYARAKAT

DEPARTEMEN ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN

UNIVERSITAS INDONESIA

Oleh

INTAN ZALEHA MUTISARI

NPM 100400090Y

Menyetujui,

Pembimbing Lapangan,

Pembimbing Akademik,

Drs. Aidin Tentramin, MA

Prof. dr. Amal Chalik Sjaaf, SKM, DrPH

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Intan Zaleha Mutisari
Nomor Pokok Mahasiswa : 100400090Y
Mahasiswa Program : Sarjana Kesehatan Masyarakat
Tahun Akademik : 2004/2005

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

**GAMBARAN MANAJEMEN PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI
BADAN KOORDINASI KELUARGA BERENCANA (BKKB) PROVINSI DKI
JAKARTA TAHUN 2007**

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat, maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Depok, 19 Juli 2008

(Intan Zaleha Mutisari)



*Untuk orang-orang yang selalu ada dengan ikhlas,
Mama dan Papa*

“Wahai Tuhanku, kasihilah mereka berdua, sebagaimana mereka berdua telah mendidik aku waktu kecil.” (Al-Israa’ [17]:24)

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah Sang Peninggi Derajat, Pencipta bumi dan langit, Pencipta manusia dan jin. Bagi-Nya segala rasa syukur yang tidak terkira. *Alhamdulillah*, atas kuasa-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat. Pada skripsi ini, penulis mencoba menggambarkan Manajemen Program Keluarga Berencana di Badan Koordinasi Keluarga Berencana (BKKB) Provinsi DKI Jakarta tahun 2007.

Penulis menyadari bahwa banyak pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT, yang tidak memberikan semua yang saya inginkan, tapi memberikan semua yang saya butuhkan. Yang membukakan mata saya, agar saya dapat senantiasa bersyukur atas karuniaNya yang tak terhingga.
2. *My family*. Terutama Mama, Papa, dan Ene yang telah memberikan dukungan yang sangat besar (baik secara moril maupun materil), tidak pernah berhenti mendoakan, dan senantiasa meyakinkan Intan bahwa Intan mampu menyelesaikan semua ini dengan baik. Intan sangat bangga dan bersyukur mempunyai mama seorang Nurra Iffah Syadjaah, serta papa seorang Muhkam Ahmad. Abang Yoga, Kak Teni, dan Kori yang tidak pernah bosan mengingatkan Intan akan skripsi yang '*gak kelar-kelar*. Aki (alm.), yang selalu ada di hati Intan. Intan akan berusaha untuk *menuhin* janji Intan ke Aki, walaupun dengan cara yang berbeda.
3. Mas Wibi, yang bawel banget *nyuruh* dede *nyelesen* skripsi. Selalu memberi semangat, mengingatkan dede untuk sholat *n* ngaji, mengingatkan dede untuk menjaga kesehatan, dan memberi masukan-masukan yang berarti pada penulisan skripsi.
4. Prof. dr. Amal C. Sjaaf, SKM, DrPH selaku pembimbing, yang dengan sabar membimbing seorang Leha yang senang *berleha-leha*. Keberadaan Bapak telah mengubah persepsi saya akan seorang Guru Besar, dari sosok yang perfeksionis dan cenderung menyeramkan menjadi sosok yang mengayomi dan menyenangkan. Membiarkan saya melakukan kesalahan-kesalahan,

sehingga saya dapat lebih cepat belajar. Dan yang terpenting, bapak telah mengajarkan kepada saya betapa menyenangkannya penelitian itu.

5. Dosen penguji, Ibu Mieke Savitri, dr, M. Kes dan Ibu Amila Megraini, SE, MBA yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat berarti guna meningkatkan kualitas penulisan skripsi saya.
6. Badan Koordinasi Keluarga Berencana (BKKB) Provinsi DKI Jakarta yang telah mengizinkan saya melakukan penelitian di instansi tersebut.
7. *My Friends*. Iha, Suci, Yuli, Ratna, Made, Ervin, dan Peppy yang selalu mengingatkan seorang Leha untuk segera menyelesaikan skripsi dan lulus bersama-sama. Teman-teman AKK 04 dan S1 Reguler 04 lain yang telah membuat masa-masa perkuliahan menjadi masa-masa yang sangat menyenangkan.
8. Pihak-pihak lain yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu namun sangat berperan dalam proses pembelajaran saya, baik sebagai seorang mahasiswa maupun sebagai seorang manusia.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan yang terdapat pada penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk lebih meningkatkan kualitas skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin

Jakarta, Juli 2008

Penulis

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	iii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang	1
1.2.Rumusan Masalah	6
1.3.Pertanyaan Penelitian	6
1.4.Tujuan	7
1.4.1. Tujuan Umum	7
1.4.2. Tujuan Khusus	7
1.5.Manfaat Penelitian	7
1.5.1. Manfaat bagi peneliti	7
1.5.2. Manfaat bagi Badan Koordinasi Keluarga Berencana (BKKB) Provinsi DKI Jakarta	7
1.5.3. Manfaat bagi kalangan akademis	8
1.6.Ruang Lingkup Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Sumber Daya Manusia	9
2.2 Anggaran	11
2.2.1 Pengertian	11

2.2.2 Jenis-jenis Anggaran	12
2.2.3 Sistem Penganggaran	13
2.2.4 Pendekatan dalam Proses Anggaran.....	15
2.2.5 Pembiayaan Kesehatan	16
2.3 Material	17
2.3.1 Kondom	17
2.3.2 Alat Kontrasepsi Dalam Rahim.....	18
2.3.3 Alat Kontrasepsi Hormonal	18
2.4 Perencanaan	19
2.5 Pelaksanaan	20
2.6 Pengawasan dan Pengendalian (<i>Controlling</i>)	20
2.7 Evaluasi	21
BAB III KERANGKA KONSEP	
3.1 Kerangka Konsep	23
3.2 Definisi Operasional	24
BAB IV METODOLOGI PENELITIAN	
4.1 Jenis Penelitian	26
4.2 Waktu dan lokasi penelitian	27
4.3 Informan penelitian	27
4.4 Pengumpulan data	28
4.5 Instrumen penelitian	29
4.6 Pengolahan dan analisis data	29
4.7 Triangulasi	29

BAB V GAMBARAN UMUM

5.1 Kebijakan Program Keluarga Berencana	31
5.2 Kebijakan Program Keluarga Berencana di DKI Jakarta	32
5.2.1 Peningkatan Pengetahuan , Sikap, dan Perilaku Keluarga dan Upaya Masyarakat terhadap Penanggulangan Masalah Kesehatan Reproduksi dan Kelangsungan Hidup Ibu, Bayi, dan Anak	34
5.2.2 Peningkatan Pencapaian Peserta KB Baru dan Aktif	35
5.2.3 Peningkatan Cakupan Pelayanan KB Mandiri	40
5.3 Badan Koordinasi Keluarga (BKKB) Provinsi DKI Jakarta	41
5.3.1 Sejarah Badan Koordinasi Keluarga Berencana Prov. DKI Jakarta	41
5.3.2 Tugas dan Fungsi BKKB Prov. DKI Jakarta	44
5.3.3 Visi dan Misi BKKB Prov. DKI Jakarta	45
5.3.4 Susunan Organisasi BKKB Provinsi DKI Jakarta	45

BAB VI HASIL PENELITIAN

6.1 Kerangka Penyajian	49
6.2 Keterbatasan Penelitian	49
6.3 Karakteristik Informan	50
6.4 Hasil Wawancara Mendalam	50
6.4.1 Komponen Masukan	50
6.4.2 Komponen Proses	57
6.4.3 Komponen Output	62

BAB VII PEMBAHASAN

7.1 Kerangka Penyajian	68
7.2 Pembahasan	68

7.2.1 Komponen Masukan	68
7.2.2 Komponen Proses	72
7.2.3 Komponen Keluaran (Output).....	76

BAB VIII PENUTUP

8.1 Kesimpulan	87
8.2 Saran	88

DAFTARAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Pengelompokan Informan	28
Tabel 6.1 Karakteristik Informan	50
Tabel 6.2 Rekapitulasi Pegawai BKKB Provinsi DKI Jakarta berdasarkan Eselon Januari 2008	52
Tabel 6.3 Rekapitulasi Pegawai BKKB Provinsi DKI Jakarta berdasarkan Pendidikan Terakhir Januari 2008	53
Tabel 6.4 Realisasi Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran (DIPA) BKKB Provinsi DKI Jakarta Tahun 2007	55
Tabel 6.5 Realisasi APBD BKKB Tahun 2007	56
Tabel 6. 6 Total Hasil Peserta KB Terhadap PPM Tahun 2007	62
Tabel 6.7 Pencapaian Peserta KB Aktif Terhadap PPM Tahun 2007	64
Tabel 6.8 Pencapaian Peserta KB Aktif Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) Terhadap PPM Tahun 2007	65
Tabel 6.9 Pencapaian Peserta KB Aktif Non MKJP Terhadap PPM Tahun 2007	66
Tabel 7.1 Selisih Jumlah Peserta KB Aktif per Bulan Tahun 2007	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Kerangka Konsep	23
Gambar 7. 1 Bagan Arus Pemantauan Strategis Pengelolaan Program Keluarga Berencana Melalui Pembinaan Wilayah di BKKB Provinsi	75
Gambar 7. 2 Diagram Pencapaian Peserta KB Baru Berdasarkan Metode Kontrasepsi Tahun 2007	77
Gambar 7. 3 Grafik Pertambahan Peserta KB Baru Tahun 2007	78
Gambar 7.4 Grafik Pencapaian Peserta KB Baru Terhadap PPM Tahun 2007	79
Gambar 7.5 Grafik Pencapaian Peserta KB Aktif Berdasarkan Metode Kontrasepsi Tahun 2007	80
Gambar 7.6 Grafik Pencapaian Peserta KB Non MKJP Terhadap PPM Tahun 2007	82
Gambar 7.7 Diagram Pencapaian Peserta KB MKJP Berdasarkan Pilihan Alkon Tahun 2007	84
Grafik 7. 8 Diagram Pencapaian Peserta KB Non MKJP Berdasarkan Pilihan Alkon Tahun 2007	85