

## ABSTRAK

Nama : Cakra Nagara  
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik  
Judul : Analisis Hubungan Kelembagaan Antar Institusi  
Teknis Pengelola Jalan Dalam Penanganan Kerusakan  
Jalan Nasional Dengan Pendekatan *System Dynamics*

Tesis ini membahas tentang analisis hubungan kelembagaan antar institusi teknis pengelola jalan dalam penanganan kerusakan jalan nasional dengan pendekatan *system dynamics*. Analisis hubungan kelembagaan dilakukan dengan menguraikan peran instansi terkait, kemudian mencari hubungan kekerabatan dari berbagai fungsi antar instansi. Permasalahan penanganan jalan yang ada saat ini secara umum adalah: tidak berjalannya konsep *money follow fuction* dengan baik, terjadinya pemecahan fungsi *operation and maintenance* bidang pengelolaan jalan serta lemahnya koordinasi antara institusi teknis pengelola jalan. Penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Pada pembedakan model didapat *state of the system* pada model ini adalah Masa Layanan Jalan yang diuraikan kedalam tujuh sub sistem, antara lain: *Kualitas Konstruksi Jalan*; *Kualitas Penanganan Maintenance Jalan*; *Kualitas Pengendalian Overloading Kendaraan Berat*; *Kualitas Penanganan Bencana Alam*; *Kualitas Pengendalian Gangguan Samping*; *Kualitas Layanan Drainase (KLD) Jalan* dan *Kualitas MIS Database Jalan*. Dari analisis model kelembagaan teridentifikasi beberapa kesalahan yang terjadi yang menyebabkan buruknya pengelolaan jalan nasional di Indonesia, antara lain disebabkan karena: kesalahan regulasi, kesalahan implementasi dan kesalahan koordinasi. Permasalahan terbesar pada sisi kelembagaan adalah adanya pemisahan fungsi *operation* dan *maintenance* yang dipecah kepada beberapa instansi yang seharusnya tidak terjadi. Dampak dari tidak adanya koordinasi antar instansi teknis pengelola jalan terhadap data kondisi eksisting adalah terjadinya kerugian negara di jalan nasional sebesar Rp. 1,74 miliar/km/th, sedangkan jika ada koordinasi antar instansi teknis maka kerugian negara sedikit berkurang menjadi Rp. 1,68 miliar/km/th. Hasil penelitian menyarankan beberapa konsep penanganan, antara lain: perbaikan sistem kelembagaan dan pengembangan sistem kelembagaan. Kegiatan ini meliputi: pembuatan dan pelaksanaan MoU antar institusi teknis dalam hal pengelolaan jalan, kontrak *performace base*, perbaikan insentif PNS instansi teknis terkait dan swastanisasi jembatan timbang.

**Kata kunci :** hubungan kelembagaan, *system dynamics*, koordinasi, pemisahan fungsi, *operation* dan *maintenance*.

## ABSTRACT

Name : Cakra Nagara  
Study Program : Magister of Planning and Public Policy  
Title : Analysis of Institution Relationship Among Technical Institutions for National Road Damage Treatment by System Dynamics

This thesis talks about how to do an analysis of institution relationship among technical institutions for national road damage treatment by *system dynamics*. Analysis of Institution done by identification of function of every institution that related of it. Generally, the problems of road damage treatment are: money follows fuction concept poor done and there is function differentiation from *operation* and maintenance in road institutions, and poor coordination among road institutions relationships. It use qualitative research. When built the model, it has *state of the system* is Road Services Life Time, extracted in seven sub sistem, are: Quality of Road Construction, Quality of Road Maintenance Treatment, Quality of Heavy Load Control, Quality of Disaster Control, Quality of Side Friction Control, Quality of Drainage Services and Quality of Managemement Information System of Road Database. From analysis of institutional model, define some mistakes that causes how poor road management in Indonesia, caused are: bad regulation, bad implementation and bad coordination. The big problem from institution side there is fuction differentiation from *operation* and *maintenance* to several institutions. The impacts from no coordination among road institutions and existing data, big national costly in national road are IDR 1.74 billion/km/yr. If there are coordination among road institutions and existing data, national costly in national road are IDR 1.68 billion/km/yr. The research suggest some treatment concepts are: fixed institutionals performance and improving institutionals performance. These activities are: making Memorandum of Understanding (MoU) among road institutions in term of road damage treatment, performace base contract, to do betterment for government employee incentive in term of road institutions and privatization for weighted bridge measurement.

**Keywords : institutions, system dynamics, coordination, fuction differentiation, operation and maintenance.**