



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PENGARUH REMUNERASI TERHADAP KUALITAS PELAYANAN  
KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN)  
JAKARTA I**

**TESIS**

**Nama : Bambang Sancoko  
NPM : 0706186064**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
JAKARTA  
Juni, 2009**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PENGARUH REMUNERASI TERHADAP KUALITAS PELAYANAN  
KANTOR PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN)  
JAKARTA I**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Sains (M.Si)**

**Nama : Bambang Sancoko  
NPM : 0706186064**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JAKARTA  
Juni, 2009**

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Bambang Sancoko  
NPM : 0706186064  
Tanda tangan :  
Tanggal : 10 Juli 2009

## **LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS**

Nama : Bambang Sancoko

NPM : 0706186064

Judul : Pengaruh Remunerasi Terhadap Kualitas Pelayanan Kantor Pelayanan

Perbendaharaan Negara (KPPN) Jakarta I

Tesis ini telah mendapatkan persetujuan dari Pembimbing Tesis pada tanggal 8 Juni 2009.

Pembimbing Tesis

Dr. Djaka Permana, M.Si.

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Bambang Sancoko  
NPM : 0706186064  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Judul : Pengaruh Remunerasi Terhadap Kualitas Pelayanan  
Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN)  
Jakarta I

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk menempuh gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Djaka Permana, M.Si. ( ..... )

Pengaji : Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein ( ..... )

Pengaji : Prof. Dr. Endang Wirjatmi T., M.Si. ( ..... )

Pengaji : Zuliansyah P. Zulkarnain, S.Sos, M.Si. ( ..... )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 3 Juli 2009

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si.) pada Program Studi Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Djaka Permana, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
2. Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein, selaku Ketua Sidang Pengaji yang telah memberikan kesempatan penulis untuk mempertahankan tesis ini;
3. Prof. Dr. Endang Wirjatmi T., M.Si., selaku Pengaji Ahli yang telah memberikan masukan, saran dan kritik yang menyempurnakan tesis ini;
4. Zuliansyah P. Zulkarnain, S.Sos., M.Si., selaku Sekretaris Sidang Pengaji yang telah memberikan masukan, saran dan kritik yang menyempurnakan tesis ini;
5. Bapak Pardiharto, SH, selaku Kepala KPPN Jakarta I beserta staf yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
6. Ibunda Sri Rohani, istri saya Madya Harmeka Listyawati, dan anak-anak saya Tsamarah, Faras, Fatih, dan si kecil Fikri yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
7. Seluruh staf pengajar dan administrasi pada Program Magister Administrasi dan Kebijakan Publik Universitas Indonesia;
8. Seluruh rekan pada Program Magister Administrasi dan Kebijakan Publik Universitas Indonesia Angkatan XV;
9. Para sahabat yang tidak bisa disebut satu per satu yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 10 Juli 2009

Penulis

Bambang Sancoko



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bambang Sancoko

NPM : 0706186064

Program Studi : Ilmu Administrasi

Departemen : Ilmu Administrasi

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Pengaruh Remunerasi Terhadap Kualitas Pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Jakarta I

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 10 Juli 2009

Yang menyatakan

( Bambang Sancoko )

## ABSTRAK

Nama : Bambang Sancoko  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Judul : Pengaruh Remunerasi Terhadap Kualitas Pelayanan Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Jakarta I

Tesis ini membahas pengaruh pemberian remunerasi pada kualitas pelayanan pada Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Jakarta I. Perbaikan remunerasi merupakan salah satu bagian dari program reformasi birokrasi. Program reformasi birokrasi dijalankan oleh pemerintah karena kondisi penyelenggaraan pelayanan publik yang buruk oleh aparatur pemerintahan dalam berbagai segi pelayanan. Latar belakang program reformasi birokrasi antara lain :

1. Praktek korupsi, kolusi, dan nepotisme (KKN) masih berlangsung hingga saat ini.
2. Tingkat kualitas pelayanan publik yang belum mampu memenuhi harapan publik.
3. Tingkat efisiensi, efektivitas, dan produktivitas yang belum optimal dari birokrasi pemerintahan.
4. Tingkat transparansi dan akuntabilitas birokrasi pemerintahan yang masih rendah.
5. Tingkat disiplin dan etos kerja pegawai yang masih rendah.

Tujuan Penelitian ini adalah untuk menganalisis bagaimana pengaruh remunerasi terhadap kualitas pelayanan KPPN Jakarta I. KPPN merupakan kantor percontohan yang ditetapkan Departemen Keuangan untuk merepresentasikan perbaikan layanan publik. Penelitian ini adalah penelitian kuantitatif dengan desain deskriptif. Data diperoleh dengan menggunakan kuisioner terhadap responden pada pegawai KPPN Jakarta I dan bendahara/staf kantor/satuan kerja pemerintah yang menjadi mitra kerja KPPN Jakarta I. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemberian remunerasi dapat memberi motivasi kepada pegawai untuk meningkatkan kinerjanya. Hasil penelitian ini sesuai dengan pendapat Hasibuan (2007: 121) bahwa kompensasi (remunerasi) akan memberikan motivasi seseorang untuk bekerja dengan baik dan mendorong berprestasi. Prestasi ditunjukkan dengan kinerja (kualitas) pelayanan yang baik. Kualitas pelayanan diukur dengan mengambil penilaian dari pelanggan terhadap pelayanan yang diterima.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah pemberian remunerasi terhadap pegawai pada kantor pemerintah akan meningkatkan kualitas pelayanan publik kantor tersebut. Remunerasi juga akan mengurangi bahkan menghapus citra buruk birokrasi pemerintah. Dengan demikian program perbaikan remunerasi yang dijalankan oleh Departemen Keuangan dapat dijalankan pada instansi pemerintah lainnya terutama yang berkaitan langsung dengan pelayanan publik.

Kata kunci:

Pelayanan publik, reformasi birokrasi, remunerasi, motivasi, kualitas pelayanan.

## **ABSTRACT**

Name : Bambang Sancoko  
Study Program : Administrative Science Programme  
Title : Influence Remuneration to Services Quality of The State Exchequer Service Office ( KPPN) Jakarta I

This thesis study the influence of gift remuneration to services quality of The State Exchequer Service Office ( KPPN) Jakarta I. Remuneration represent one part of the bureaucracy reform program. The bureaucracy reform program run by government because condition of public service management by government officers is bad. Background the bureaucracy reform program are :

1. Corruption, collusion, and nepotism practice ( KKN) still take place till in this time.
2. Mount the quality of public service which not yet able to fulfill the public expectation.
3. Mount the efficiency, effectiveness, and productivity which not yet is optimal than the governance bureaucracy.
4. Mount the transparency and accountability of governance bureaucracy which still lower the storey;
5. Level of discipline and ethos work the officer which still lower.

The Target Research is to analyse how influence remuneration to services quality of KPPN Jakarta I. KPPN represent the sample office specified by The Treasury Department for represent of public service repair. This research is quantitative research by descriptive desain. Data obtained by using quisioner to responder of KPPN Jakarta I officer and bursar/office staff of the government institution as KPPN Jakarta I customer. Result of research indicate the gift remuneration can give the motivation to the officer how to increase its performance. Result of this research as according to opinion Hasibuan ( 2007: 121) that compensation (remuneration) will have the somebody motivation to work better and push to get achievement. Achievement shown with the good performance service (service excellent). Service quality measured by taking assessment from customer to accepted service.

Conclusion from this research is remuneration for officer of governmental office will improve the public service quality. Others also will lessen even vanish the ugly image of governmental bureaucracy. So that program of remuneration run by Treasury Department can be run at direct interconnected other governmental institution especially with the public service.

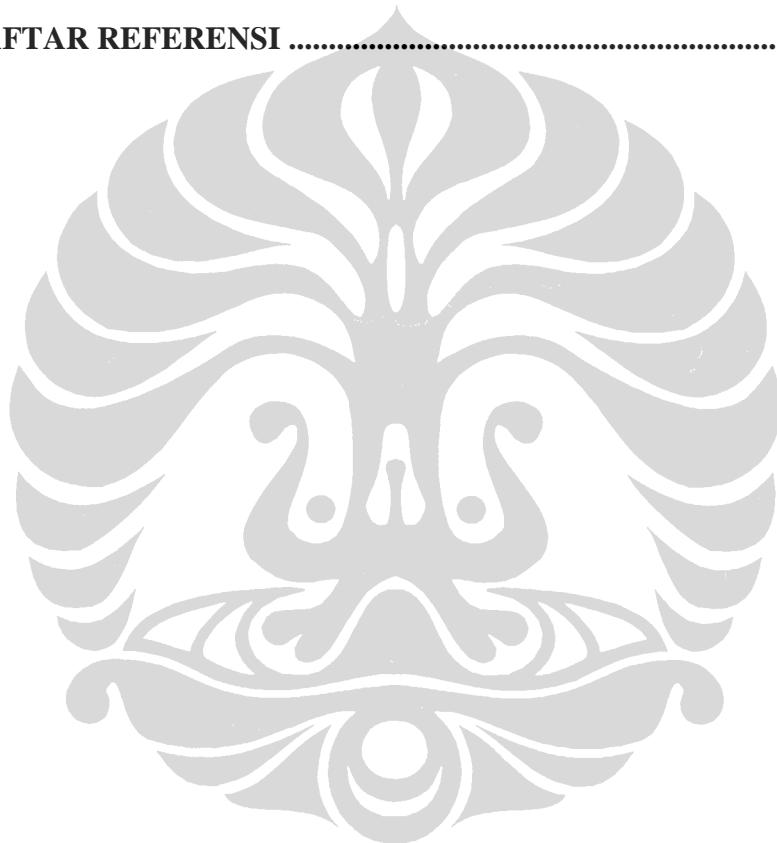
Key words:

Public service, bureaucracy reform, remunerasi, motivate the, service quality.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS .....	iv
LEMBAR PENGESAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	viii
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
<b>1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
Latar Belakang Masalah .....	1
Perumusan Masalah .....	15
Tujuan dan Signifikansi Penelitian .....	16
Sistematika Penulisan .....	17
<b>2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>18</b>
Tinjauan Pustaka .....	18
Hasil Penelitian Terdahulu .....	18
Teori Administrasi Publik .....	22
Konsep Remunerasi .....	28
Konsep Pelayanan .....	37
Konsep Motivasi .....	45
Model Analisis .....	48
Hipotesis .....	49
Operasionalisasi Konsep .....	50
<b>3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>
Pendekatan Penelitian .....	54
Jenis Penelitian .....	55
Teknik Pengumpulan Data .....	56
Populasi dan Sampel .....	57
Uji Validitas dan Reabilitas .....	59
Teknik Analisis Data .....	59
Keterbatasan Penelitian .....	61
<b>4. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>62</b>
Sejarah Singkat .....	62
Letak Geografis .....	62
Tugas Pokok, Fungsi, Visi, dan Misi serta Janji dan Motto Layanan .....	63
Organisasi .....	65
Sumber Daya Manusia .....	66

Wilayah dan Mitra Kerja .....	68
Sarana dan Prasarana .....	69
Inovasi Peningkatan Pelayanan .....	70
<b>5. PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>72</b>
Deskripsi Variabel .....	72
Analisis Variabel .....	96
<b>6. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>102</b>
Kesimpulan .....	102
Saran .....	103
<b>7. DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>105</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Peringkat Indeks Persepsi Korupsi Indonesia Tahun 2005-2007 .....	3
Tabel 1.2.	Peringkat Kemudahan Berusaha Beberapa Negara di Asia Tahun 2007 ..	4
Tabel 1.3.	Besaran Tunjangan Khusus Pembinaan Keuangan Negara .....	13
Tabel 2.1	Dimensi Kompensasi Menurut Mondy dan Noe .....	29
Tabel 2.2.	Operasionalisasi Konsep Pengaruh Remunerasi terhadap Kualitas Pelayanan .....	51
Tabel 4.1.	Komposisi Pegawai KPPN Jakarta I Tahun 2009 .....	68
Tabel 5.1.	Komposisi Usia Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	73
Tabel 5.2.	Komposisi Jenis Kelamin Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	74
Tabel 5.3.	Komposisi Status Perkawinan Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	75
Tabel 5.4.	Komposisi Jumlah Anak Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	75
Tabel 5.5.	Komposisi Tingkat Pendidikan Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	76
Tabel 5.6.	Komposisi Jabatan Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	77
Tabel 5.7.	Komposisi Posisi pada Grade Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	78
Tabel 5.8.	Komposisi Pangkat/Golongan Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	78
Tabel 5.9.	Komposisi Masa Kerja di Ditjen Perbendaharaan Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	79
Tabel 5.10.	Komposisi Masa Kerja di KPPN Jakarta I Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	80
Tabel 5.11.	Komposisi Tingkat Penghasilan Responden Pegawai KPPN Jakarta I .....	81
Tabel 5.12.	Tanggapan Pegawai KPPN Jakarta I terhadap Remunerasi dan Motivasi.	81
Tabel 5.13.	Daftar Pernyataan untuk Kuisioner Remunerasi .....	82
Tabel 5.14.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Usia .....	83
Tabel 5.15.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Jenis Kelamin	84
Tabel 5.16.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Status Perkawinan .....	85
Tabel 5.17.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Jumlah Anak.	86
Tabel 5.18.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	87
Tabel 5.19.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Jabatan .....	88
Tabel 5.20.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Pangkat/ Golongan .....	89
Tabel 5.21.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Masa Kerja di Ditjen Perbendaharaan .....	90
Tabel 5.22.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Masa Kerja di KPPN Jakarta I .....	91
Tabel 5.23.	Deskripsi Variabel Remunerasi dan Motivasi berdasarkan Tingkat Penghasilan .....	92
Tabel 5.24.	Tanggapan Responden terhadap Pelayanan Sebelum dan Sesudah Remunerasi .....	93

Tabel 5.25.	Daftar Pernyataan untuk Kuisioner Pelayanan .....	94
Tabel 5.26.	Tanggapan Responden terhadap Pelayanan Sebelum dan Sesudah Remunerasi yang dirinci menurut Dimensinya .....	95
Tabel 5.27.	Uji Korelasi antara Remunerasi dan Motivasi .....	96
Tabel 5.28.	Uji Beda Perubahan Pelayanan KPPN Jakarta I sebelum dan sesudah Remunerasi .....	98

