



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENGEMBANGAN KAWASAN INDUSTRI  
DI KABUPATEN KARAWANG**

**T E S I S**

**SYAHRUDDIN  
NPM: 0606017744**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
JUNI 2009**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENGEMBANGAN KAWASAN INDUSTRI  
DI KABUPATEN KARAWANG**

**T E S I S**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Gelar  
Magister Sains (M.Si) dalam Ilmu Administrasi

**SYAHRUDDIN  
NPM: 0606017744**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JAKARTA  
JUNI 2009**

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Syahrudin

NPM : 0606017744

Tanda Tangan :

Tanggal : 9 Juli 2009

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Syahrudin  
NPM : 0606017744  
Program Studi : Administrasi Kebijakan Publik  
Judul Tesis : Evaluasi Implementasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Industri di Kabupaten Karawang

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada program studi Administrasi Kebijakan Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.**

## DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Eko Prasajo ( ..... )

Ketua Sidang : Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein ( ..... )

Penguji : Prof. Dr. Irfan Ridwan Maksum, M.Si. ( ..... )

Sekretaris sidang : Drs. Heri Faturahman, M.Si. ( ..... )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 9 Juli 2009

## **KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH**

Puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Program Studi Ilmu Administrasi kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari betapa besar perhatian, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini. Oleh karena itu saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., MBA sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
2. Bapak Prof. Dr. Eko Prasajo, sebagai dosen pengajar sekaligus menjadi dosen pembimbing dalam penyusunan tesis ini yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran. Begitu banyak arahan dan pemikiran beliau yang menjadi landasan pemahaman mengenai birokrasi, otonomi daerah dan kebijakan publik.
3. Bapak dan Ibu Dosen pengajar program Pascasarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia
4. Bapak Janedjri M. Gaffar sebagai Sekretaris Jenderal MKRI yang dengan kebijakan peningkatan SDM pegawai telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan program Pascasarjana di Universitas Indonesia
5. Para Nara sumber dari Jajaran Pemerintah daerah Kabupaten Karawang yaitu Kantor Kesbangpollinmas, Bappeda, Dinas Perindustrian, Dinas Pertanian, Dinas lingkungan Hidup, BPS Kabupaten Karawang, Bagian Hukum Sertda Kabupaten Karawang

Akhirnya penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua yang terlibat dalam penulisan tesis ini dan semoga tesis ini sesuai dengan harapan dan semoga bermanfaat.

Jakarta, 10 Juli 2009

Syahrudin

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

=====

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syahrudin  
NPM : 0606017744  
Program Studi : Administrasi dan Kebijakan Publik  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah saya yang berjudul:

EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN INDUSTRI  
DI KABUPATEN KARAWANG

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 10 Juli 2009  
Yang menyatakan

Syahrudin

## ABSTRAK

Nama : Syahrudin  
Program Studi : Administrasi Kebijakan Publik  
Judul : **Evaluasi Implementasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Industri di Kabupaten Karawang**

Tesis ini membahas kebijakan publik oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Karawang dalam usaha mengembangkan Kawasan industri. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh, pentingnya mengembangkan kawasan industri guna membuka lapangan kerja dan lapangan usaha serta untuk meningkatkan ekonomi daerah. penelitian ini mencoba untuk mengevaluasi sejauh mana kebijakan yang telah dilakukan oleh Pemerintah Daerah kabupaten Karawang melalui Peraturan Daerah Nomor 19 Tahun 2004 terhadap pengembangan kawasan industri. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan model yang dikembangkan oleh *George C. Edwards III* yaitu implementasi kebijakan dipengaruhi oleh empat variabel yaitu Komunikasi, sikap, sumber-sumber, dan struktur birokrasi.

Pokok masalah yang dikaji pada penelitian ini adalah kebijakan apa yang telah dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Karawang dalam mengembangkan kawasan industri dan permasalahan apa yang menghambat kebijakan tersebut. Berdasarkan hasil analisa dan pembahasan yang mengacu pada konsep *George C. Edwards III*, disimpulkan bahwa hambatan yang dihadapi adalah kurang efektifnya komunikasi, rendahnya kualitas sumber daya manusia, dan terbatasnya sarana dan prasarana kerja. Untuk pengembangan kawasan industri melalui penciptaan iklim investasi yang baik, pemerintah daerah segera melakukan deregulasi berbagai peraturan yang menghambat investasi dan debirokratisasi dalam mewujudkan pelayanan publik yang baik dan memuaskan dunia usaha dan masyarakat.

Kata Kunci : Kewenangan pemerintah daerah, reformasi birokrasi, Kawasan Industri

## ABSTRACT

Name : Syahrudin  
Program of Study : Administration of Public Policy  
Title : **Evaluation of Policy Implementation on Industrial Region Development in Karawang**

This thesis is about public policy by the Regional Government of Karawang in order to develop the industrial region. The research was conducted because of the importance of developing industrial region in order to provide new job opportunities and business opportunities and also to increase the economic development in the region. This thesis was trying to evaluate the previous policy which has been implemented by the Regional Government of Karawang by the Local Regulation Number 19/2004 on Industrial Region Development. The research used qualitative research method by the model which was developed by George C. Edwards III mentioned that policy implementation is influenced by four variables, communication, attitude, resources, and structure of bureaucracy.

The main problem which was analyzed in the research is about the policy which has been implemented by the Regional Government of Karawang in order to develop the industrial region and also the problems which have impeded the policy. According to the analysis result and study related to the concept of George C. Edwards III, the conclusion could be taken that the obstacles happened because lack of effective communication, lack of qualified human resources, and lack of working facility and infrastructure. In order to develop the industrial region by creating a good investment situation, the local government immediately made deregulation in some regulations which impeded the investment and also simplified the bureaucracy in order to create a good public service which could satisfy business and society need.

Keyword : *regional government authority, reformation of bureaucracy, Industrial Region.*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH .....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	v
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	
DAFTAR LAMPIRAN .....	
1. PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	21
1.3. Tujuan Penelitian dan Signifikansi Penelitian.....	22
1.4. Sistematika Penulisan .....	23
2. TINJAUAN LITERATUR .....	
2.1. Pengertian dan Konsep dasar .....	25
2.1.1. Kebijakan publik .....	25
2.1.2. Implementasi .....	32
2.1.3. Evaluasi .....	39
2.1.4. Evaluasi Implementasi Kebijakan Publik .....	41
3. METODE PENELITIAN .....	
3.1. Jenis penelitian .....	51
3.2. Fokus Penelitian .....	52
3.3. Sumber Data .....	53
3.4. Pengumpulan data .....	54
3.5. Analisis Data .....	55
4. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....	57
5. ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN INDUSTRI DI KABUPATEN KARAWANG .....	74
5.1. Mengkomunikasikan Kebijakan Pemerintah Daerah Karawang .....	76
5.2. Sumber-sumber ( <i>Recources</i> ) yang mendukung implementasi kebijakan Pemda Karawang .....	82
5.3. Kecenderungan ( <i>Dispositions</i> ) dalam implementasi kebijakan Pemda Karawang .....	85

5.4. Struktur Birokrasi ( <i>Bureaucratic Structure</i> ) Pemda Karawang .....	87
5.5. Evaluasi Implementasi Kebijakan Pengembangan kawasan Industri .....	94
6. PENUTUP	
A. Simpulan .....	110
B. Saran .....	115
DAFTAR PUSTAKA .....	121

## DAFTAR TABEL/GAMBAR

- Gambar 1 : Indikator Kemudahan melakukan bisnis di beberapa Negara
- Gambar 2 : Proses Kebijakan Publik
- Gambar 3 : Model Implementasi Kebijakan menurut Grindle
- Gambar 4 : Hubungan antar faktor dalam suatu implementasi kebijakan
- Gambar 5 : Analisis Data model interaktif
- Gambar 6 : Luas wilayah dan perkembangan jumlah penduduk Kabupaten Karawang
- Gambar 7 : Peta Kabupaten karawang
- Gambar 8 : Lambang Kabupaten Karawang
- Gambar 9 : Nama dan Luas Perusahaan Kawasan Industri
- Gambar 10 : Arah komunikasi Peraturan Daerah Nomor 19 Tahun 2004
- Gambar 11 : Struktur Organisasi Pemda dalam Kebijakan industri
- Gambar 12 : Perkembangan Kontribusi Sektor Pertanian dan Sektor Industri dalam PDRB Kabupaten Karawang
- Gambar 13 : Luas lahan dan Peruntukannya