



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**Kebijakan Pangan Pemerintah Orde Baru dan  
Nasib Kaum Petani Produsen Beras  
Tahun 1969-1988**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana**

**HIKMAH RAFIKA MUFTI**

**NPM 0705040223**

**FAKULTAS ILMU PENGETAHUAN BUDAYA**

**PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH**

**DEPOK**

**JUNI 2009**

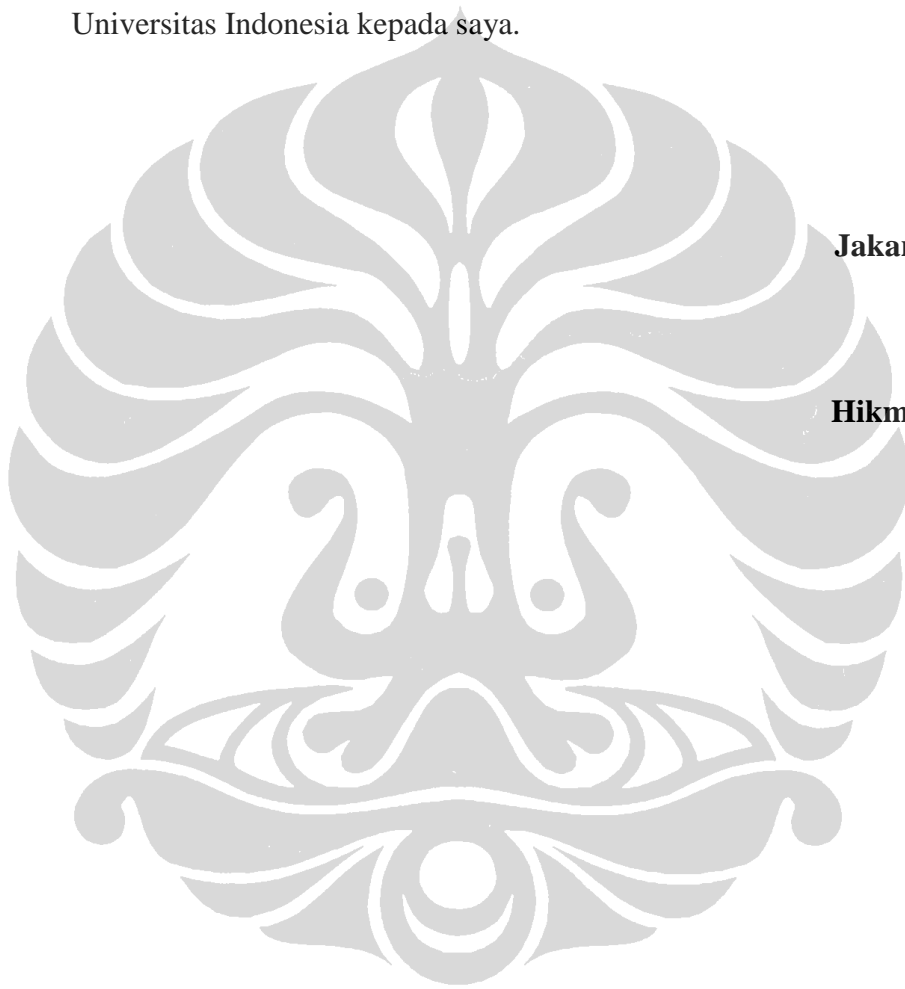
## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa skripsi ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

**Jakarta, 29 Juni 2009**

**Hikmah Rafika Mufti**



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

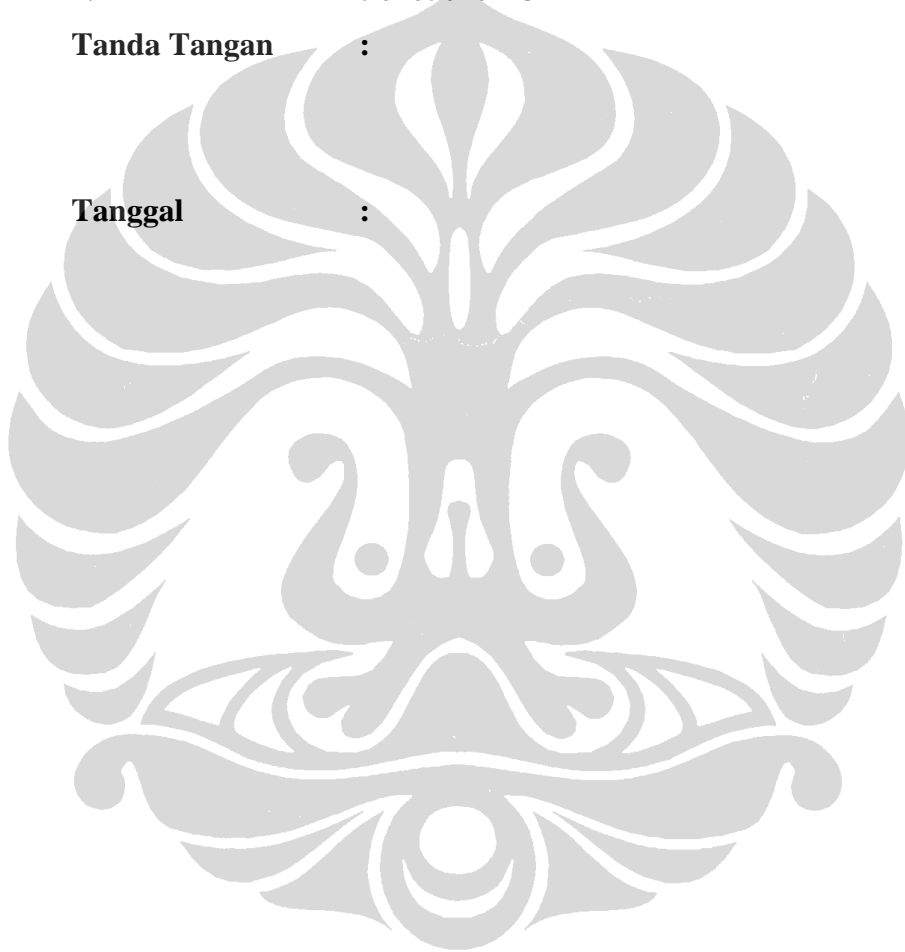
Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Hikmah Rafika Mufti

NPM : 0705040223

Tanda Tangan :

Tanggal :



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hikmah Rafika Mufti  
NPM : 0705040223  
Program Studi : ilmu Sejarah  
Departemen : Sejarah  
Fakultas : Ilmu Pengetahuan Budaya  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah yang berjudul: Kebijakan Pangan Pemerintah Orde Baru dan Nasib Kaum Petani Produsen Beras 1969-1988.

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 29 Juni 2009

Yang menyatakan

Hikmah Rafika Mufti

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang diajukan oleh:

Nama : Hikmah Rafika Mufti

NPM : 0705040223

Program Studi : ilmu Sejarah

Judul : Kebijakan Pangan Pemerintah Orde Baru dan Nasib Kaum Petani  
Produsen Beras 1969-1988

Ini telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Humaniora pada Program Studi Ilmu Sejarah Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya, Universitas Indonesia

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Mohammad Iskandar (.....)

Pembimbing : Didik Pradjoko, M. Hum (.....)

Penguji : Dra. M. P. B. Manus (.....)

Penguji : Iman Hilman, M. Hum (.....)

Ditetapkan di : Depok

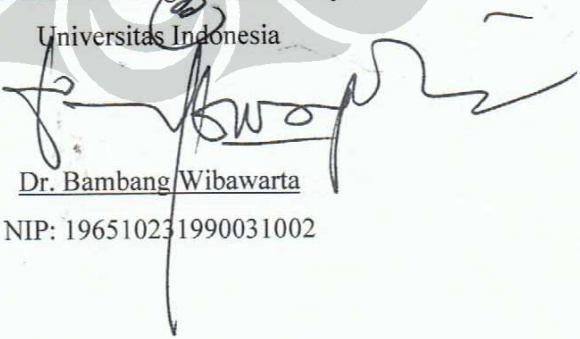
Tanggal : 6 Juli 2009

Oleh

Dekan

Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya

Universitas Indonesia

  
Dr. Bambang Wibawarta

NIP: 196510231990031002

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Humaniora Jurusan ilmu Sejarah pada Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Dr. M. Iskandar dan Didik Pradjoko, M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
- 2) Seluruh Dosen program studi Sejarah yang telah memberikan ilmunya selama saya menempuh pendidikan selama 4 tahun ini.
- 3) Orang tua dan keluarga besar saya yang telah memberikan bantuan dan dukungan material dan moral; dan
- 4) Para sahabat yang telah banyak membantu dan menyemangati saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 29 Juni 2009

Hikmah Rafika Mufti

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL.....                             | i    |
| SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....        | ii   |
| LEMBAR PERNYATAAN BEBAS ORISINALITAS.....      | iii  |
| LEMBAR PENGESAHAN.....                         | iv   |
| KATA PENGANTAR.....                            | v    |
| LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH..... | vi   |
| ABSTRAK.....                                   | vii  |
| DAFTAR ISI .....                               | viii |
| DAFTAR TABEL.....                              | x    |
| DAFTAR SINGKATAN.....                          | xi   |

### **BAB I. PENDAHULUAN**

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| I.1 Latar Belakang Masalah ..... | 1  |
| I.2 Perumusan Masalah .....      | 8  |
| I.3 Ruang Lingkup Masalah .....  | 9  |
| I.4 Tujuan Penulisan .....       | 9  |
| I.5 Metode Penelitian .....      | 9  |
| I.6 Sumber Sejarah .....         | 10 |
| I.7 Sistematika Penulisan .....  | 11 |

### **BAB II. KEBIJAKAN PANGAN PADA MASA SEBELUM ORDE BARU**

|                              |    |
|------------------------------|----|
| II.1 Masa Kolonial .....     | 13 |
| II.2 Pasca Kemerdekaan ..... | 24 |

### **BAB III. KEBIJAKAN PANGAN PADA MASA ORDE BARU**

|  |    |
|--|----|
| III.1 Pengantar.....                         | 34 |
| III.2 Kebijakan dalam Bidang Pertanian ..... | 36 |
| III.2.1 Pelita I dan II (1969-1979).....     | 37 |

|  |    |
|--|----|
| III.2.2 Pelita III dan IV (1979-1988) .....                    | 45 |
| III.3 Kelebihan dan Kelemahan Kebijakan Pangan Orde Baru ..... | 51 |
| III.4 Proses Distribusi .....                                  | 56 |

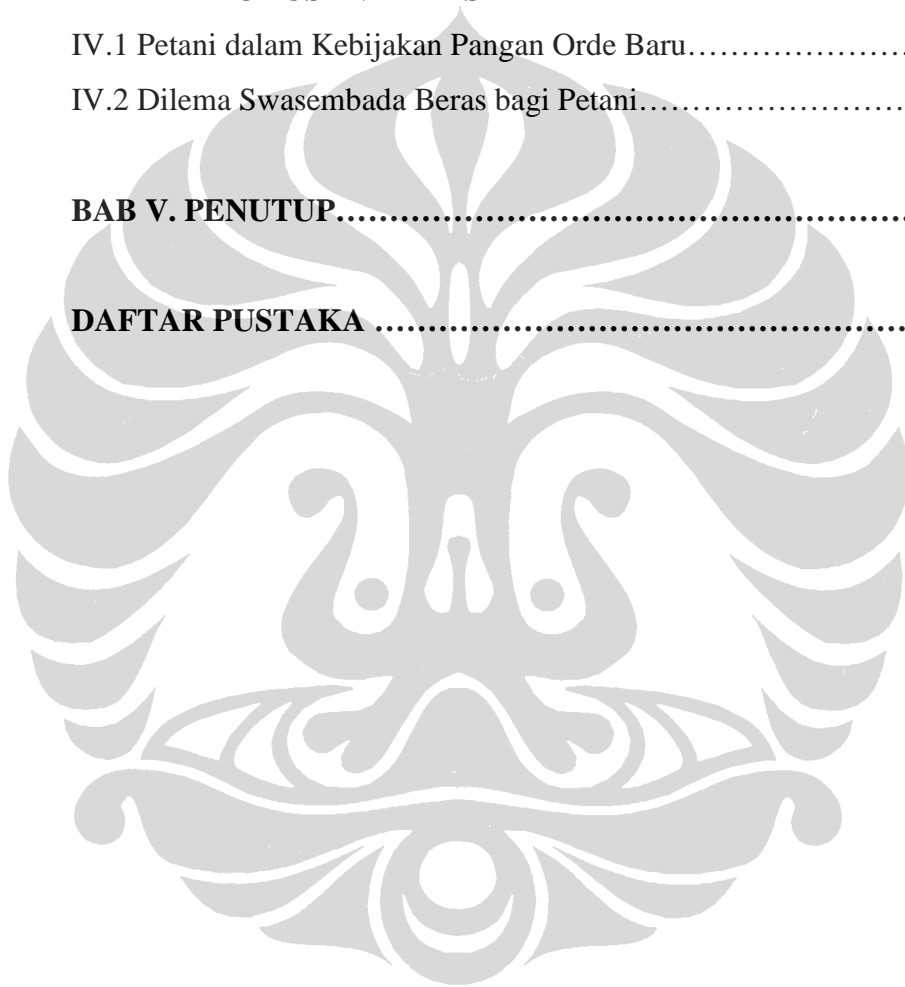
## **BAB IV. DAMPAK PROGRAM SWASEMBADA BAGI PETANI**

### **PRODUSEN BERAS**

|   |    |
|---|----|
| IV.1 Petani dalam Kebijakan Pangan Orde Baru..... | 62 |
| IV.2 Dilema Swasembada Beras bagi Petani.....     | 68 |

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| <b>BAB V. PENUTUP.....</b> | <b>80</b> |
|----------------------------|-----------|

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b> | <b>83</b> |
|-----------------------------|-----------|





## DAFTAR SINGKATAN



|              |  |
|--------------|--|
| ABRI         | : Angkatan Bersenjata Republik Indonesia         |
| AoA          | : <i>Agreement on Agriculture</i>                |
| Bama         | : Yayasan Bahan Makanan                          |
| BGR          | : Bimas Gotong Royong                            |
| BIES         | : <i>Bulletin of Indonesian Economic Studies</i> |
| Bimas        | : Bimbingan Massa                                |
| BUUD         | : Badan Usaha Unit Desa                          |
| BPS          | : Badan Pusat Statistika                         |
| BRI          | : Bank Rakyat Indonesia                          |
| Bulog        | : Badan Urusan Logistik                          |
| BUMN         | : Badan Usaha Milik Negara                       |
| COL          | : <i>Cost of Living</i>                          |
| Depernas     | : Dewan Peranjang Nasional                       |
| EKI          | : Ekonomi dan Keuangan Indonesia                 |
| FAO          | : <i>Food and Agricultural Organization</i>      |
| GDP          | : <i>Grcross Domestic Product</i>                |
| GNP          | : <i>Gross National Product</i>                  |
| INSA         | : <i>Indonesian Shipowner Association</i>        |
| Insus        | : Intensifikasi Khusus                           |
| IPB          | : Institut Pertanian Bogor                       |
| IRRI         | : <i>International Rice Research Institute</i>   |
| JUBM         | : Jajasan Urusan Bahan Makanan                   |
| KB           | : Keluarga Berencana                             |
| Klompencapir | : Kelompok Pendengar, Pembaca, dan Pemirsa       |
| KOGM         | : Komando Operasi Gerakan Makmur                 |
| Kolognas     | : Koordinasi Logistik Nasional                   |
| Koperta      | : Koperasi Petani                                |
| KUD          | : Koperasi Unit Desa                             |
| LPEM         | : Lembaga Penyelidikan Ekonomi dan Masyarakat    |
| Ormas        | : Organisasi Massa                               |

|          |   |
|----------|---|
| Pelita   | : Pembangunan Lima Tahun                            |
| PNS      | : Pegawai Negeri Sipil                              |
| PPBM     | : Persediaan dan Pembagian Bahan Makanan            |
| PPPPK    | : Pusat Penelitian Pembangunan Pedesaan dan Kawasan |
| Repelita | : Rencana Pembangunan Lima Tahun                    |
| SDM      | : Sumber Daya Manusia                               |
| Subdolog | : Sub Depot Logistik                                |
| SVMF     | : Sticting Van Het Voedingsmidel                    |
| TRI      | : Tebu Rakyat Intensifikasi                         |
| Tritura  | : Tri Tuntutan Rakyat                               |
| VUTW     | : Varietas Unggul Tahan Wereng                      |

