



UNIVERSITAS INDONESIA

**Kebijakan Pangan Pemerintah Orde Baru dan
Nasib Kaum Petani Produsen Beras
Tahun 1969-1988**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana

HIKMAH RAFIKA MUFTI

NPM 0705040223

FAKULTAS ILMU PENGETAHUAN BUDAYA

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH

DEPOK

JUNI 2009

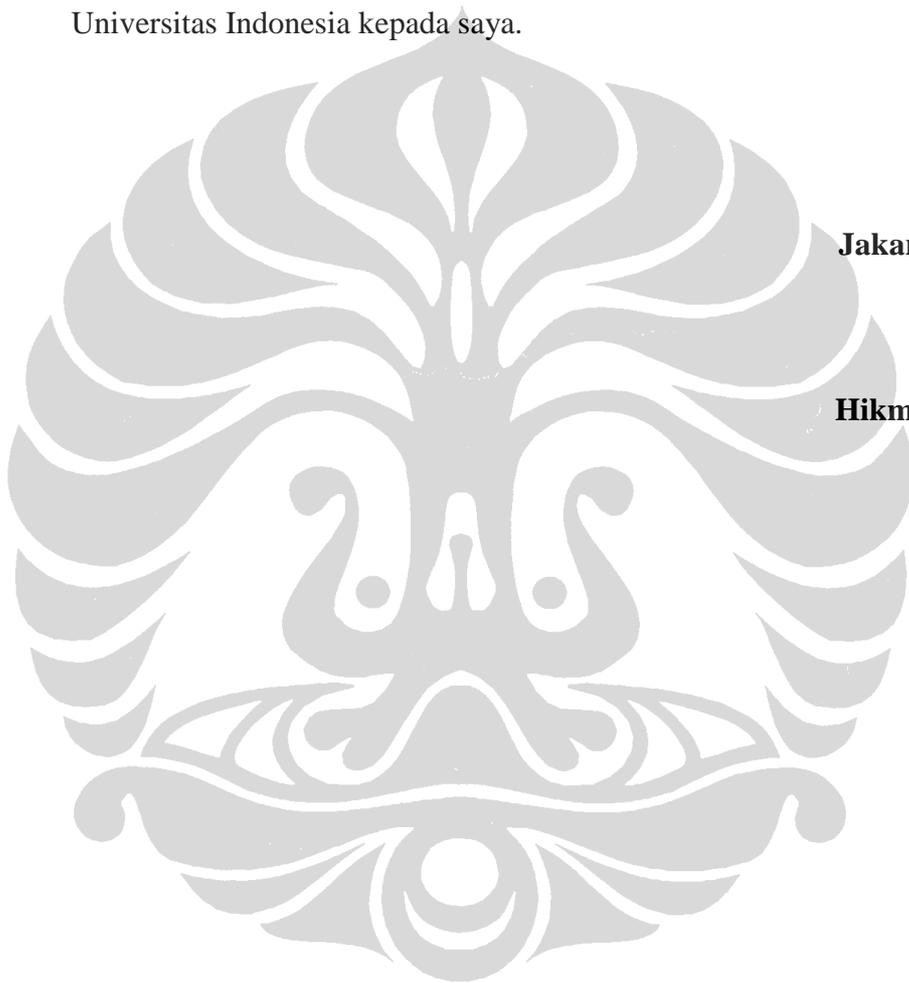
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa skripsi ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, 29 Juni 2009

Hikmah Rafika Mufti



LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

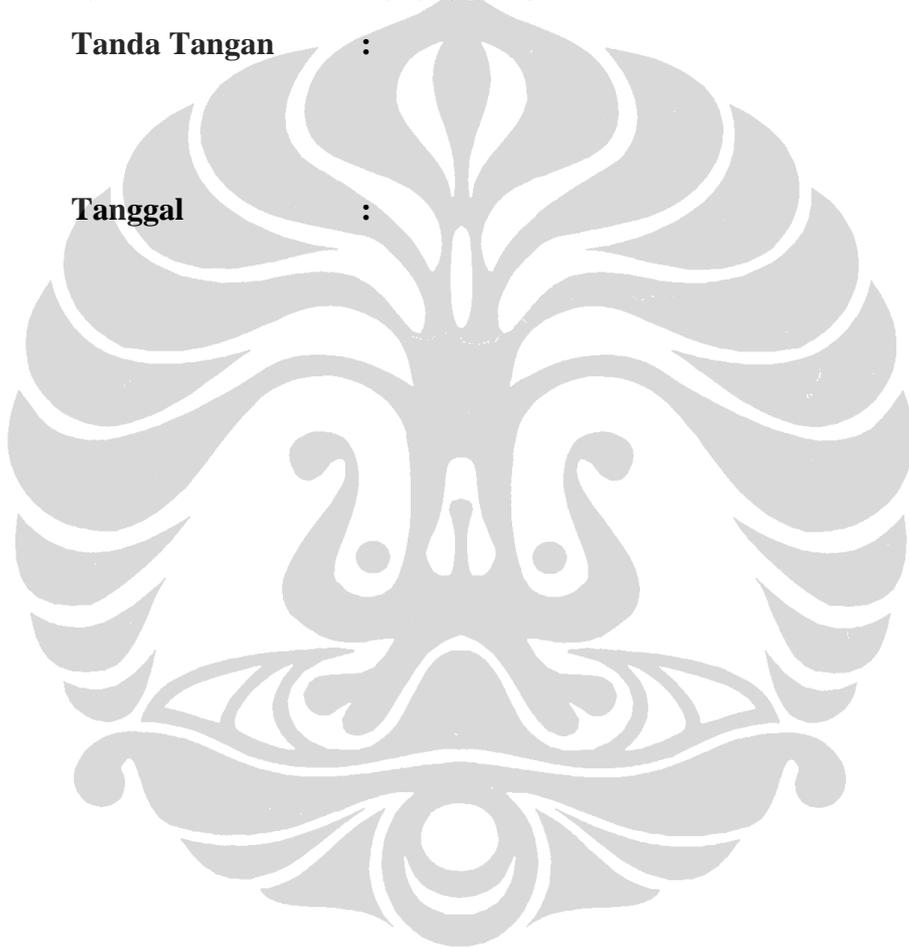
Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Hikmah Rafika Mufti

NPM : 0705040223

Tanda Tangan :

Tanggal :



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hikmah Rafika Mufti
NPM : 0705040223
Program Studi : ilmu Sejarah
Departemen : Sejarah
Fakultas : Ilmu Pengetahuan Budaya
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah yang berjudul: Kebijakan Pangan Pemerintah Orde Baru dan Nasib Kaum Petani Produsen Beras 1969-1988.

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 29 Juni 2009

Yang menyatakan

Hikmah Rafika Mufti

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang diajukan oleh:

Nama : Hikmah Rafika Mufti

NPM : 0705040223

Program Studi : ilmu Sejarah

Judul : Kebijakan Pangan Pemerintah Orde Baru dan Nasib Kaum Petani
Produsen Beras 1969-1988

Ini telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Humaniora pada Program Studi Ilmu Sejarah Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Mohammad Iskandar (.....)

Pembimbing : Didik Pradjoko, M. Hum (.....)

Penguji : Dra. M. P. B. Manus (.....)

Penguji : Iman Hilman, M. Hum (.....)

Ditetapkan di : Depok

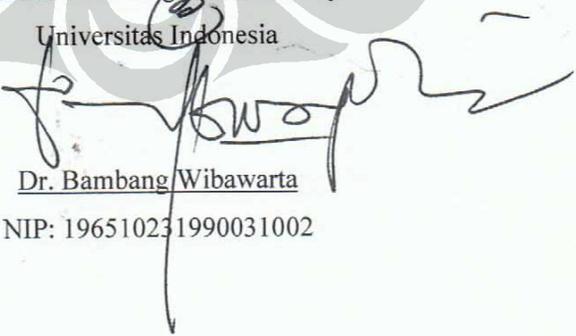
Tanggal : 6 Juli 2009

Oleh

Dekan

Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya

Universitas Indonesia


Dr. Bambang Wibawarta

NIP: 196510231990031002

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Humaniora Jurusan ilmu Sejarah pada Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Dr. M. Iskandar dan Didik Pradjoko, M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
- 2) Seluruh Dosen program studi Sejarah yang telah memberikan ilmunya selama saya menempuh pendidikan selama 4 tahun ini.
- 3) Orang tua dan keluarga besar saya yang telah memberikan bantuan dan dukungan material dan moral; dan
- 4) Para sahabat yang telah banyak membantu dan menyemangati saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, 29 Juni 2009

Hikmah Rafika Mufti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS ORISINALITAS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR SINGKATAN.....	xi

BAB I. PENDAHULUAN

I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Perumusan Masalah	8
I.3 Ruang Lingkup Masalah	9
I.4 Tujuan Penulisan	9
I.5 Metode Penelitian	9
I.6 Sumber Sejarah	10
I.7 Sistematika Penulisan	11

BAB II. KEBIJAKAN PANGAN PADA MASA SEBELUM ORDE BARU

II.1 Masa Kolonial	13
II.2 Pasca Kemerdekaan	24

BAB III. KEBIJAKAN PANGAN PADA MASA ORDE BARU

III.1 Pengantar.....	34
III.2 Kebijakan dalam Bidang Pertanian	36
III.2.1 Pelita I dan II (1969-1979).....	37

III.2.2 Pelita III dan IV (1979-1988)	45
III.3 Kelebihan dan Kelemahan Kebijakan Pangan Orde Baru	51
III.4 Proses Distribusi	56

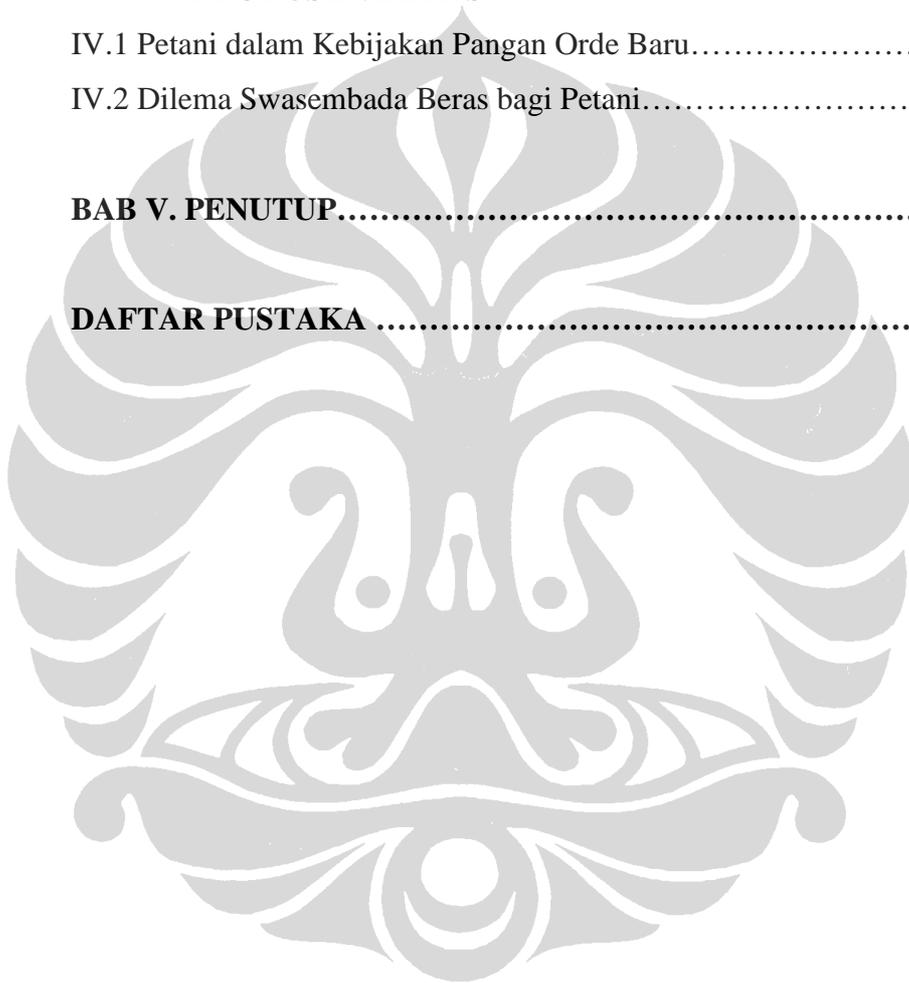
BAB IV. DAMPAK PROGRAM SWASEMBADA BAGI PETANI

PRODUSEN BERAS

IV.1 Petani dalam Kebijakan Pangan Orde Baru.....	62
IV.2 Dilema Swasembada Beras bagi Petani.....	68

BAB V. PENUTUP.....	80
----------------------------	-----------

DAFTAR PUSTAKA	83
-----------------------------	-----------



DAFTAR SINGKATAN



ABRI	: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
AoA	: <i>Agreement on Agriculture</i>
Bama	: Yayasan Bahan Makanan
BGR	: Bimas Gotong Royong
BIES	: <i>Bulletin of Indonesian Economic Studies</i>
Bimas	: Bimbingan Massa
BUUD	: Badan Usaha Unit Desa
BPS	: Badan Pusat Statistika
BRI	: Bank Rakyat Indonesia
Bulog	: Badan Urusan Logistik
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
COL	: <i>Cost of Living</i>
Depernas	: Dewan Peranjang Nasional
EKI	: Ekonomi dan Keuangan Indonesia
FAO	: <i>Food and Agricultural Organization</i>
GDP	: <i>Grcross Domestic Product</i>
GNP	: <i>Gross National Product</i>
INSA	: <i>Indonesian Shipowner Association</i>
Insus	: Intensifikasi Khusus
IPB	: Institut Pertanian Bogor
IRRI	: <i>International Rice Research Institute</i>
JUBM	: Jajasan Urusan Bahan Makanan
KB	: Keluarga Berencana
Klompencapir	: Kelompok Pendengar, Pembaca, dan Pemirsa
KOGM	: Komando Operasi Gerakan Makmur
Kolognas	: Koordinasi Logistik Nasional
Koperta	: Koperasi Petani
KUD	: Koperasi Unit Desa
LPEM	: Lembaga Penyelidikan Ekonomi dan Masyarakat
Ormas	: Organisasi Massa

Pelita	: Pembangunan Lima Tahun
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PPBM	: Persediaan dan Pembagian Bahan Makanan
PPPPK	: Pusat Penelitian Pembangunan Pedesaan dan Kawasan
Repelita	: Rencana Pembangunan Lima Tahun
SDM	: Sumber Daya Manusia
Subdolog	: Sub Depot Logistik
SVMF	: Sticting Van Het Voedingsmidel
TRI	: Tebu Rakyat Intensifikasi
Tritura	: Tri Tuntutan Rakyat
VUTW	: Varietas Unggul Tahan Wereng

