



**RESISTENSI DAN AKOMODASI:
Suatu Kajian Tentang Hubungan-Hubungan Kekuasaan
pada Pedagang Kaki-Lima (PKL), Preman dan Aparat di Depok,
Jawa Barat**

DISERTASI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Mencapai Gelar Doktor
Dalam Ilmu Antropologi**

**EKO SISWONO
NPM: 8903710044**

**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ANTROPOLOGI
PROGRAM PASCASARJANA**

**Depok,
Juli, 2009**

**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ANTROPOLOGI
PROGRAM PASCASARJANA ANTROPOLOGI**

LEMBAR PENGESAHAN DISERTASI

**RESISTENSI DAN AKOMODASI:
SUATU KAJIAN TENTANG HUBUNGAN-HUBUNGAN KEKUASAAN
PADA PEDAGANG KAKI-LIMA (PKL), PREMAN DAN APARAT
DI DEPOK, JAWA BARAT**

**OLEH :
EKO SISWONO**

**DISETUJUI DAN DISAHKAN OLEH :
PROMOTOR :**

PROF. DR. ACHMAD FEDYANI SAIFUDDIN

KO-PROMOTOR :

DR. IWAN TJITRADJAJA

**MENGETAHUI :
KETUA PROGRAM STUDI PASCASARJANA ANTROPOLOGI
DEPARTEMEN ANTROPOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS INDONESIA**

PROF.DR. SULISTYOWATI IRIANTO

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan, bahwa disertasi ini dalam taraf ujian seminar hasil penelitian bisa penulis selesaikan. Ujian ini sebagai salah satu tahap yang harus dilalui dalam mengikuti studi pada Program Doktor Pascasarjana Antropologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya, kepada :

Allah SWT, atas karunia dan rahmat-Nya serta atas doa-doa dari hampamu yang didengarkan, dan semua yang tak bisa saya ungkapkan, dan Sembah Sujud-ku hanya kepada-Mu, Ya.... Allah.

Prof. Dr. Achmad Fedyani Saifuddin , sebagai promotor disertasi ini atas semua bantuan, saran-saran, diskusi, kritik, perhatian dan komentar, terutama sekali atas kesediaan beliau membimbing saya dan waktu yang disediakan untuk saya ditengah kesibukan beliau.

Dr. Iwan Tjitradjaja, sebagai ko-promotor dalam disertasi ini, atas kesediaannya membimbing saya dan waktu yang disediakan untuk membimbing, membantu, memberi komentar, diskusi, kritik dan saran, waktu dan perhatian, semangat dan dorongan, atas semua itu semoga tidak jera untuk membimbing saya di waktu yang akan datang.

Para informan saya di sepanjang Jalan Margonda dan Jalan Dewi Sartika, antara lain Pak De (sebagai nama yang akrab dipanggil seperti itu) sebagai Ketua Paguyuban Pedagang Kaki-Lima Depok, Pak Haji (panggilan akrab beliau), Bapak Kepala Satpol PP Kota Depok, dan semua pedagang kaki-lima di Kota Depok yang tidak mungkin saya sebut satu per satu, yang telah memberikan waktu dan kesempatan di waktu-waktu istirahat untuk saya dalam melakukan penelitian dan selalu memberikan saya berbagai informasi dan masukan selama saya berada di lapangan. Juga kepada aparat pemerintah Kota Depok dan terutama sekali Bapak

Wali Kota Depok yang telah memberikan kesempatan untuk saya dalam rangka menyelesaikan hasil penelitian ini.

Bapak-bapak dan Ibu-ibu dosen di Program Pascasarjana Program Doktor Antropologi FISIP UI, atas semangat dan dorongannya, serta diskusi-diskusi di dalam kelas yang tak terlupakan. Juga kepada Ketua Program Pascasarjana yaitu Prof. Dr. Sulistyowati Irianto dan Sekretaris Program Antropologi FISIP UI, yaitu Dr. Tony Rudyansjah dan Staf Program Pascasarjana Antropologi, yaitu Dra. Tina Amalia, Sri Laraswati, SE, Sri Winarny, S.Psi dan Sutimin (Tommy) yang telah banyak membantu baik dari semangat dan dorongannya sehingga dapat menyelesaikan hasil penelitian ini meskipun waktunya telah hampir habis.

Juga kepada teman-teman se-angkatan tahun 2003, candaan, diskusi, kritik dan saran yang membangun, untuk itu saya ucapkan banyak terima kasih. Teman-teman-ku di Jurusan Geografi FIS Universitas Negeri Jakarta termasuk Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Geografi telah banyak memberikan semangat dan dorongan, sebagai pemacu arahan dan lain-lain, untuk itu saya ucapkan banyak terima kasih.

Dan yang terakhir kepada Istri-ku yang tercinta Hj. Wartiasih dan anak-anak-ku, Sismayudha Nuurromadhona, SE (Yudha), Luthfian Tagwaginjar (Fian), Risha Rety Noor Artanti (Icha), dan Si-Kecil Norma Citra Chameliawati (Cici) yang telah memberikan perhatian, dukungan dan pengertian serta tak henti-hentinya menunggu saat penulisan hasil penelitian ini, untuk itu saya mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga, semoga harapan, cita-cita dan perjuangan kita sekeluarga diridhoi oleh Allah SWT. Semoga disertasi ini bermanfaat untuk pengembangan dunia ilmu pengetahuan khusus dalam bidang antropologi untuk kehidupan manusia, amiiin.

Wassalam,
Eko Siswono

HALAMAN PERNYATAAN ORISIONALITAS

**Disertasi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun
dirujuk telah saya nyatakan dengan benar**

N a m a : Eko Siswono

N P M : 8903710044

Tanda tangan :

Tanggal : 14 Juli 2009

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

N a m a : Eko Siswono
N P M : 8903710044
Program Studi : Antropologi
Departemen : Antropologi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**RESISTENSI DAN AKOMODASI :
Suatu Kajian Hubungan-Hubungan Kekuasaan Pada Pedagang Kaki-Lima
(PKL), Preman dan Aparat di Depok, Jawa Barat.**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Non-eksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media-formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini, saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada Tanggal : 7 Juli 2009
Yang menyatakan

Eko Siswono

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PENGESAHAN DISERTASI	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISIONALITAS	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR PETA	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Masalah Penelitian	8
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
1.3.1. Tujuan Penelitian	9
1.3.2. Manfaat Penelitian	10
1.4. Tinjauan Pustaka	11
1.5. Tulisan Terdahulu	27
1.6. Metodologi Penelitian	33
BAB II RUANG PUBLIK DAN PENGGUNAANNYA DI DEPOK	40
2.1. Ruang Publik	40
2.2. Peraturan Daerah Tentang Ruang Publik	46
2.3. Penggunaan Ruang Publik dan PKL	52
2.4. Jumlah Penduduk dan Keberadaan PKL	56
2.5. Karakteristik PKL	59
2.5.1. Umur dan Jenis Kelamin	59
2.5.2. Sosial Ekonomi	60
2.5.3. Asal Suku	62
2.6. Persepsi PKL Terhadap Peraturan Daerah	66
BAB III PKL,PREMAN DAN APARAT DALAM MENGAkses RUANG PUBLIK	71
3.1. Keberadaan PKL di Kota Depok	71
3.2. PKL dalam Pandangan Satpol PP	82
3.3. Trotoar sebagai Tempat Perlawanan	90

3.3.1. Trotoar = Bernego	90
3.3.2. Sembunyi-Tahu	94
3.3.3. PKL + Preman + Aparat = Akomodasi	100
3.3.4. Mencari Lokasi Aman	106
3.4. Kebijakan dan Resistensi	110
3.5. Organisasi PKL : Antara Ada dan Tiada	117
BAB IV HUBUNGAN KEKUASAAN ANTARA PKL, PREMAN DENGAN APARAT	121
4.1. <i>Lapak</i> , Tenda dan Warung: Tempat Penyebaran Informasi	121
4.2. PKL, Preman dan Aparat = Resistensi dan Akomodasi	136
4.3. Hubungan Kekuasaan : Antara PKL, Preman dengan Aparat	140
BAB V PENUTUP DAN IMPLIKASI TEORI	145
5.1. Temuan -Temuan di Lapangan	145
5.2. PKL, Preman dan Aparat: dalam Konteks Resistensi, Negosiasi dan Akomodasi	148
5.3. Kesimpulan dan Saran-Saran	151
• Acuan Pustaka	156
• Lampiran-Lampiran	161
▪ Lampiran 1 : Daftar Informan dan Sekilas Perjalanan Hidupnya	161
▪ Lampiran 2 : Nama-Nama Informan dari Petugas Satpol PP	190

DAFTAR TABEL

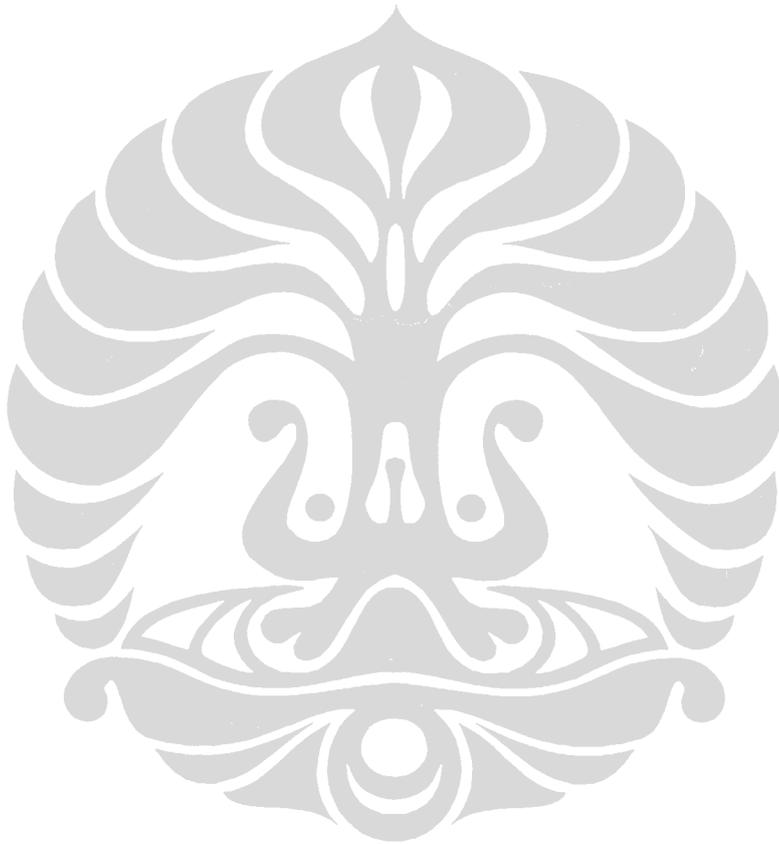
Tabel 2.1.	Penggunaan Ruang Publik di Depok dalam Skala Makro (Jalan Margonda sekitarnya	54
Tabel 2.2.	Komposisi Pedagang Kaki-Lima Menurut Kelompok Umur	60
Tabel 2.3.	Komposisi Pedagang Kaki-Lima Menurut Jenjang Pendidikan	62
Tabel 2.4.	Komposisi Pedagang Kaki-Lima Menurut Asal Suku	63
Tabel 2.5.	Komposisi Pedagang Kaki-Lima Menurut Jenis Pekerjaan Sebelum Menjadi Pedagang	64
Tabel 2.6.	Komposisi Pedagang Kaki-Lima Menurut Alasan Memilih Bekerja Sebagai Pedagang	65
Tabel 3.1.	Bentuk-Bentuk Perlawanan Menurut Jenis Barang Dagangan	114



DAFTAR PETA

PETA ADMINISTRASI DEPOK

41



UNIVERSITY OF INDONESIA
FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITIC SCIENCE
MAJOR OF ANTHROPOLOGY
DOCTORAL ANTHROPOLOGY PROGRAM

Name : Eko Siswono
NPM : 8903710044

RESISTANTION AND ACCOMODATION :
A Studies About Relations of Authority between “Traditional Trader (Pedagang Kaki Lima - PKL)”, Civilian Freeman and Government Institution in Depok West Java.

[vi, 227 pages, Bibliography : 79 books, 15 articles, 6 journals (1951-2006), 15 tables, 1 Map picture, enclosures]

ABSTRACT

This Doctoral Thesis is about relations of authority between central government and informal sector. More specific, this doctoral thesis about impact of community of traditional trader in City of Depok, West Java in term of understanding, interpretation and responding reality life of them on local government legality – (Perda). Traditional trader life in danger by action and operation of Government Police (Satpol PP) to curb as government institution. This doctoral thesis focused on strategies which is absolutely developed by Traditional Trader (PKL), civilian freeman and government institution in that area to get control of pedestrian way with negotiation and accommodation.

Relations between authority in context domination on public area, as through become battle for power between Traditional Trader (PKL) with civilian freeman and Government Institution which is they are want to do daily duties, viewed as perspective, knowledge, and authority which is to interpretation by Anthropologists. Attitude of negotiation and accommodation which is traditional trader doing on pedestrian way relate each other and need each other, impacting position of them more refer to get power. Civilian freeman and Government Institution in term to do strategy of negotiation and accommodation that is social practices which is mark sense authority works, because as it is relationship between structure and agency (Giddens, 1979).

Pedestrian Way as place of daily activities of them, as well as object battle for power between traditional trader, civilian freeman and local government institution which is reproduction of activities of organized by mean of contextual area and time. On that cause, contextuality which is situated interaction on area and time (Giddens, 1984). Attitude of resistantion to pointed from that traditional trader, although sometimes not really definitely explicit which is one of politic aspect to implicate different interpretations (Foucault, 1978). Farther Foucault (1978) suggest that resistantion always come up with authority, and “where as it is authority, there as it is resistantion”, so it will always authority responded with oppotition. This thing by anthropologists many times related with hegemony which is stick to that authority (Gramsci on During, 2001). Otherwise, Foucault (1978) suggest that authority always come up on whole social area

(social sphere) anywhere and entering public area, so it will authority not an monolitic ownership a class or certain group.

Research result has fouded as like as : **First**, that pedestrian way has meaned as one of public sphere which is role of conduct from local government by mean local government legality (Perda). Authorized Perda since 2006, often exciting controversion from each be concerned side, especially traditional trader side. Traditional traders which is who often to opposite purpose for balancing Government Police (Satpol PP). However once a time other side traditional trader doing negotiation, and accomodation for maintain pedestrian way as place as work for them. On that cause, pedestrian in context its use not statical things, but conceptual which is dinamic and next as well as object to battle for authority by sides be concerned. Process 'pull-pulling' between various interest, meaningful process and interpretatively which is process indicated development authority works relate with authority each sides. **Second**, hopefully to have authority for authorizing pedestrian way. On that cause to authorized pedestrian way traditional traders at first time being resistantion when confront to the Government Institution. But then have a deal and negotiation and accomodation because they feel more effectively. Actions of negotiation and accomodation that does between sides which is who joined with that situation there is as long as development attitude. So it will strengthen domination public sphere.

Third, resistantion action, negotiation and accomodation which is developed in term relations authority between traditional traders, civilian freeman and government institution which is not easy constelation to removed, but must have wise actions, so it wont create rush actions.

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ANTROPOLOGI
PROGRAM PASCASARJANA ANTROPOLOGI

Nama : Eko Siswono
NPM : 8903710044

**RESISTENSI DAN AKOMODASI:
Suatu Kajian Tentang Hubungan-Hubungan Kekuasaan
Pada Pedagang Kaki-Lima (PKL), Preman dan Aparat di Depok, Jawa Barat**

[vi, 227 halaman, Bibliografi : 79 buku, 15 artikel, 6 jurnal (1951 – 2006), 15 tabel, 1 gambar Peta, lampiran-lampiran]

ABSTRAK

Disertasi ini adalah mengenai hubungan-hubungan kekuasaan antara pemerintah kota dengan pelaku sektor informal. Lebih spesifik, disertasi ini mengenai kalangan pedagang kaki-lima (PKL) di Kota Depok, Jawa Barat dalam memahami, menginterpretasi dan menanggapi kenyataan yang mereka hadapi akibat pemberlakuan peraturan daerah (Perda). Kehidupan mereka terancam oleh tindakan operasi penertiban petugas Satpol PP sebagai salah satu aparat. Disertasi ini memusatkan perhatian pada strategis-strategis yang sengaja dikembangkan oleh PKL, Preman dan Aparat setempat untuk menguasai trotoar dengan melakukan negosiasi dan akomodasi.

Hubungan-hubungan kekuasaan dalam konteks penguasaan ruang publik tersebut, seolah menjadi perebutan antara pihak PKL dengan Preman dan Aparat yang ingin melaksanakan aktivitas sehari-hari serta tugasnya, dipandang sebagai sebuah perspektif, pengetahuan, dan kekuasaan yang bebas diinterpretasikan oleh seorang peneliti Antropologi. Sikap negosiasi dan akomodasi yang dilakukan para PKL yang terjadi di trotoar bekerja terkait satu sama lain dan saling membutuhkan, menyebabkan posisi mereka semakin menunjukkan penguasaannya. Para pelaku seperti preman dan aparat yang terlibat dalam melakukan strategi negosiasi dan akomodasi merupakan praktik-praktik sosial yang menandai bekerjanya kekuasaan, karena adanya hubungan antara struktur dan agensi (Giddens, 1979). Trotoar sebagai tempat aktivitas mereka sehari-hari, juga sebagai objek tarik menarik antara PKL, Preman dengan Aparat setempat merupakan reproduksi aktivitas-aktivitas yang telah terorganisasi melalui kontekstualitas ruang dan waktu. Oleh karena itu, kontekstualitas merupakan interaksi yang disituasikan dalam ruang dan waktu (Giddens, 1984). Sikap resistensi yang ditunjukkan para PKL itu, meskipun terkadang tidak tampak ke permukaan merupakan sebuah aspek politik yang mengimplikasikan interpretasi yang berbeda-beda (Foucault, 1978). Lebih jauh Foucault (1978) menyatakan, bahwa resistensi selalu hadir bersama kekuasaan, dan, “dimana ada kekuasaan, di sana ada resistensi”, sehingga adanya kekuasaan selalu dihadapi dengan perlawanan. Hal ini oleh para antropolog seringkali dikaitkan dengan sifat hegemoni

yang melekat pada kekuasaan tersebut (Gramsci dalam During, 2001). Di samping itu, Foucault (1978) menyatakan, bahwa kekuasaan selalu hadir di seluruh ruang sosial (*social sphere*) dimana pun dan memasuki ruang publik, sehingga kekuasaan bukanlah suatu kepemilikan monolitik suatu kelas atau kelompok tertentu.

Temuan penelitian, dapat dikemukakan seperti sebagai berikut : *Pertama*, bahwa trotoar dimaknai sebagai salah satu ruang publik yang peruntukannya diatur oleh pemerintah kota melalui peraturan daerah (Perda). Pemberlakuan Perda selama ini (sejak 2006), sering mengundang kontroversi dari masing-masing pihak yang berkepentingan, terutama kalangan PKL. Para PKL yang sering melakukan perlawanan bertujuan untuk mengimbangi petugas Satpol PP. Akan tetapi pada saat yang lain PKL melakukan negosiasi, dan akomodasi untuk mempertahankan trotoar sebagai tempat berusaha mereka. Oleh karena itu, trotoar dalam konteks penggunaannya bukanlah sesuatu yang statis, tetapi konsep yang dinamis dan selanjutnya dijadikan objek perebutan oleh pihak-pihak yang berkepentingan. Proses '*tarik menarik*' antara berbagai kepentingan, proses makna-memaknai dan tafsir-menafsirkan merupakan proses yang menandai bekerjanya kekuasaan yang terus berkembang sesuai kepentingan masing-masing pihak yang terlibat. *Kedua*, proses negosiasi, dan akomodasi yang dilakukan oleh masing-masing pihak tersebut demi melanggengkan kepentingannya untuk menguasai trotoar. Oleh karena itu untuk menguasai trotoar para PKL pada awalnya bersikap resistensi dalam menghadapi Aparat. Tetapi kemudian mereka melakukan negosiasi dan akomodasi karena dianggap lebih efektif. Tindakan negosiasi dan akomodasi yang dilakukan di antara pihak-pihak yang terlibat tersebut merupakan sikap yang berkembang selama ini, sehingga semakin memperkuat penguasaan ruang publik.

Ketiga, tindakan resistensi, negosiasi dan akomodasi yang berkembang dalam hubungan-hubungan kekuasaan antara PKL, Preman dan Aparat merupakan konstelasi yang tidak mudah untuk dihilangkan begitu saja, tetapi memerlukan tindakan-tindakan yang arif, sehingga tidak terjadi tindakan-tindakan yang selama ini cenderung adanya kekerasan.