



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLIKASI PENGATURAN TENTANG MATA UANG
DALAM UNDANG-UNDANG TERSENDIRI (CURRENCY
ACT) TERHADAP TUGAS DAN KEWENANGAN BANK
INDONESIA
DI BIDANG PENGEDARAN UANG**

TESIS

**AGUS SUSANTO PRATOMO
NPM : 0706175722**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
KEKHUSUSAN HUKUM EKONOMI
JAKARTA, 22 DESEMBER 2009**



UNIVERSITY OF INDONESIA

**IMPLICATION OF REGULATION IN CURRENCY ACT
TO TASK AND AUTHORIZATION BANK INDONESIA
IN CURRENCY CIRCULATION**

THESIS

By:

**AGUS SUSANTO PRATOMO
NPM : 0706175722**

**FACULTY OF LAW
MASTER DEGREE PROGRAMME
MAJORING IN LAW OF DEVELOPMENT
JAKARTA, 22 DECEMBER 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLIKASI PENGATURAN TENTANG MATA UANG
DALAM UNDANG-UNDANG TERSENDIRI (CURRENCY
ACT) TERHADAP TUGAS DAN KEWENANGAN
BANK INDONESIA DI BIDANG PENGEDARAN UANG**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Hukum**

**AGUS SUSANTO PRATOMO
NPM : 0706175722**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
KEKHUSUSAN HUKUM EKONOMI
JAKARTA, 22 DESEMBER 2009**



UNIVERSITY OF INDONESIA

**IMPLICATION OF REGULATION IN CURRENCY ACT
TO TASK AND AUTHORIZATION BANK INDONESIA
IN CURRENCY CIRCULATION**

THESIS

**It is proposed to fulfill a requirement in having a predicate
As a Master of Law**

By:

**AGUS SUSANTO PRATOMO
NPM : 0706175722**

**FACULTY OF LAW
MASTER DEGREE PROGRAMME
MAJORING IN LAW OF DEVELOPMENT
JAKARTA, 22 DECEMBER 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Agus Susanto Pratomo

NPM : 0706175722

Tanda Tangan :

Tanggal : 22 Desember 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Agus Susanto Pratomo
NPM : 0706175722
Program Studi : Pascasarjana
Judul Tesis : **Implikasi Pengaturan Tentang Mata Uang
Dalam Undang-Undang Tersendiri (Currency
Act) Terhadap Tugas dan Kewenangan Bank
Indonesia Di Bidang Pengedaran Uang**

telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Yunus Husein, S.H, LL.M (.....)

Penguji : Dr. Nurul Elmiyah, S.H, M.H (.....)

Penguji : Kurnia Toha, S.H, LL.M, Ph.D (.....)

Ditetapkan di : Jakarta,

Tanggal : 22 Desember 2009

KATA PENGANTAR

Pertama-tama, Penulis panjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga atas perkenan-Nya, Penulis mendapat kesempatan untuk menyelesaikan Tesis ini.

Kepada kedua orang tua tercinta: Santoso Oetomo, BBA., dan Enda Rudiantini (Alm), untuk kedua kalinya melalui penulisan karya akademik dalam rangka meraih gelar kesarjanaan, anakmu menghaturkan terima kasih dan rasa hormat yang setinggi-tingginya atas segala hal yang telah dan masih akan terus orang tua-ku tercinta berikan bagi anakmu ini. Apabila Allah SWT. berkenan, semoga doa, harapan, dan kerinduan Papa dan Mama akan tetap menyemangati Penulis untuk berjuang ke jenjang akademik selanjutnya, Amin. Karya ilmiah ini secara khusus Penulis persembahkan kepada Istri tercinta Dwi Ratna Aniasuti dan kepada Anak-anak-ku tercinta: Adhy Prasetyo Utomo, Amanda Ditya Pratomo, dan Kania Putri Pratomo. Cinta kasih, kehangatan, kesabaran dan karena mereka-lah sehingga Penulis tegar dan selalu bersemangat dalam menyelesaikan Tesis ini dengan hasil sebagaimana yang diharapkan. Juga kepada adik Penulis: Susanti Retno Lestari, S.H. dan Lenny Triastuti Utami, S.H., dan juga kepada Mertua tercinta: K.M. Singgih (Alm) dan Anna Sri Hariasih dan kepada kakak dan adik ipar: Satria Andriyono dan Ariestu Tri Wibowo, Penulis tak lupa menyampaikan terima kasih atas doa dan dukungannya.

Selanjutnya Penulis juga menghaturkan terima kasih kepada:

1. Yang terpelajar, Bp. Dr. Yunus Husein S.H, LL.M selaku Pembimbing, Dr. Nurul Elmiyah, S.H, M.H selaku penguji Tesis, dan Kurnia Toha, S.H, LL.M, Ph.D selaku penguji Tesis ini yang dengan setia dalam mengarahkan, memotivasi dan memberi inspirasi bagi Penulis dalam penyelesaian Tesis ini. Demikian juga kepada Bapak/Ibu yang terpelajar selaku penguji yang telah memberi penilaian dan masukan/tanggapan terhadap Tesis ini;
2. Bp. Edi Siswanto, S.E., M.A., Bp. Ir. Yopie D. Alimudin, M.A., dan Bp. Adnan Djuanda, S.H., M.H. beserta Pejabat dan Staf di lingkungan Direktorat Pengedaran Uang Bank Indonesia yang dengan setia membimbing, mengarahkan, menyemangati, dan dengan penuh pengertian memberi

kesempatan seluas-luasnya kepada Penulis, baik selama Penulis mengikuti seluruh perkuliahan pada program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia, maupun dalam rangka penyelesaian Tesis ini;

3. Pimpinan dan Pejabat terkait pada Direktorat Sumber Daya Manusia Bank Indonesia atas penugasan dan kesempatan yang baik kepada Penulis untuk mengikuti Program Belajar Jangka Panjang Dalam Negeri Atas Inisiatif Sendiri;
4. Prof. Dr. Komariah E. Sapardjaja, S.H., Hakim Agung, Mahkamah Agung Republik Indonesia atas kesempatan dan pemikiran yang diberikan melalui wawancara pribadi dengan Penulis; dan
5. Berbagai pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu yang telah membantu dan mendukung Penulis dalam penyelesaian Tesis ini.

Selaku Mahasiswa yang sedang belajar pada saat penulisan Tesis ini, Penulis menyadari dengan sungguh bahwa apa yang disajikan dalam tulisan ini, masih akan terjadi kekurangan di sana sini. Namun demikian, Penulis berharap semoga dengan segala kekurangan yang ada, kiranya tulisan ini tetap dapat memberi nilai pada wawasan, ilmu dan pengetahuan bagi pembaca.

Jakarta, 22 Desember 2009

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Agus Susanto Pratomo
NPM : 0706175722
Program Studi : Ilmu Hukum
Departemen : Hukum Ekonomi/ Bisnis
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : ***“Implikasi Pengaturan Tentang Mata Uang Dalam Undang-Undang Tersediri (Currency Act) Terhadap Tugas dan Kewenangan Bank Indonesia Di Bidang Pengedaran Uang”*** beserta instrumen/disain/perangkat. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, serta memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 22 Desember 2009

Yang membuat pernyataan

(Agus Susanto Pratomo)

ABSTRAK

Nama : Agus Susanto Pratomo
Program Studi : Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia
Judul : *Implikasi Pengaturan Tentang Mata Uang Dalam Undang-Undang Tersendiri (Currency Act) Terhadap Tugas dan Kewenangan Bank Indonesia Di Bidang Pengedaran Uang*

Dalam perkembangan perekonomian suatu negara, uang memainkan peranan strategis terkait dengan fungsi utama sebagai alat pembayaran, dan pada gilirannya dapat mempengaruhi tingkat harga, konsumsi, volume produksi, dan distribusi kekayaan. Dengan memperhatikan strategisnya peranan dan fungsi uang, maka pengaturan yang komprehensif mengenai mata uang menjadi prasyarat penting agar dapat berimplikasi positif bagi perkembangan ekonomi.

Dewasa ini, pengaturan mengenai mata uang di Indonesia tersebar dalam berbagai peraturan perundang-undangan, antara lain sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Bank Indonesia. Meskipun demikian, masih terdapat beberapa norma hukum yang perlu diperjelas dan disempurnakan serta pengaturannya yang bersifat unifikasi, sehingga selaras dengan kebutuhan masyarakat yang dinamis.

Penulisan tesis ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan menggunakan bahan hukum primer, sekunder, dan tersier, termasuk hasil wawancara dengan nara sumber. Adapun fokus penelitian terutama pada permasalahan mengenai perlu tidaknya Indonesia memiliki undang-undang yang mengatur secara khusus tentang mata uang, dan pokok-pokok materinya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sebagai pelaksanaan dari amanat amandemen UUD 1945 dan amandemen Undang-Undang Bank Indonesia terdapat semangat untuk melakukan unifikasi terhadap pengaturan mata uang dalam suatu undang-undang tersendiri. Adapun pokok-pokok materinya merupakan unifikasi dan penyempurnaan ketentuan mata uang yang saat ini berlaku, seperti pengaturan ciri minimal uang; pengeluaran uang khusus; pembatasan uang logam sebagai *legal tender*; kewenangan Bank Indonesia di bidang pengedaran uang termasuk mencetak uang rupiah; kewajiban layanan penukaran uang oleh bank umum kepada masyarakat; perlindungan hukum atas penggunaan desain uang; pembentukan pusat data dan analisa uang palsu; dan ketentuan pidana terkait dengan kejahatan uang rupiah.

Dengan demikian, pengeluaran Undang-Undang Mata Uang di Indonesia dapat berdampak positif terhadap perkembangan perekonomian Indonesia pada umumnya dan khususnya mendukung kelancaran pelaksanaan tugas Bank Indonesia dalam memenuhi kebutuhan uang rupiah di masyarakat dalam jumlah yang cukup, pecahan yang sesuai, tepat waktu dan dalam kondisi yang layak edar.

Kata Kunci :

Mata Uang, Pengaturan Mata Uang, Tugas dan Kewenangan Bank Indonesia

ABSTRACT

Name : Agus Susanto Pratomo
Study Program : Master Degree Programme Faculty of Law UI
Title : *Implication of Regulation in Currency Act to Task and Authorization Bank Indonesia in Currency Circulation*

In the development of a nation's economy, money plays a strategic role associated with the primary function as a means of payment, and in turn will affect the price level, consumption, production volume, and the distribution of national wealth. Having considered the strategic roles and functions of money, a comprehensive currency regulation becomes an important prerequisite to the positive implications for economic development.

Nowadays, the regulation of the currency in Indonesia have already existed and scattered into several regulations, such as stipulated in the Bank Indonesia Act. Nevertheless, there are still some legal norms that need to be improved, enhanced, and formed into the unification regulation format to meet the dynamic needs of the community.

This thesis is written using a normative legal research method using primary, secondary, and tertiary legal materials, and including the results of interviews with resource persons. The research is focused primarily on the necessity for Indonesia to have a specific currency regulation, and the main points of its regulation material.

The research shows that as mandated in the amendment of the 1945's Constitution of Republic of Indonesia and the amendment of Bank Indonesia Act, there is a spirit to legislate the unification of the currency regulations. The main points of the material is the improvement and unification of currency regulations that currently apply, such as the minimum arrangement of currency characteristic; the issuance of commemorative coins/banknotes; the limitation of coin-made-payment as legal tender; the authority of Bank Indonesia in the field of currency circulation, including printing Indonesian Rupiah; the obligation to exchange rupiah as a service from commercial banks to the public; legal protection of Rupiah designs; establishment of counterfeit data and analysis center regarding to currency crimes.

In conclusion, the issuing of Currency Act in Indonesia will lead to the positive effect to the development growth of the Indonesia economy in general and in particular to support the accomplishment of Bank Indonesia's task to fulfill the public needs of Rupiah particularly in term of sufficient amounts, appropriate denominations, timely and in the good condition.

Key Words:

Currency, Currency Regulation, Task and Authorization Bank Indonesia

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Permasalahan	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Kegunaan Penelitian	7
1.5. Metode Penelitian	8
1.6. Kerangka Teoritis	9
1.7. Kerangka Konseptual	12
1.8. Sistematika Penulisan	16
II. TINJAUAN UMUM TENTANG MATA UANG	18
2.1. Sejarah Penggunaan Mata Uang	18
2.2. Pengertian dan Kegunaan Uang	24
2.3. Karakteristik dan Jenis Mata Uang	30
2.4. Kedudukan Uang Sebagai Legal Tender	34
2.5. Pengaturan Mata Uang di Indonesia	40
2.6. Kebijakan Bank Indonesia di Bidang Pengedaran Uang	46

III. URGENSI PENGATURAN MATA UANG DALAM UNDANG-UNDANG TERSENDIRI	50
3.1. Pengaturan Mata Uang Dalam Hukum Positif Indonesia	50
3.2. Perlunya Pengaturan Tentang Mata Uang Dalam Undang-Undang Tersendiri	59
3.3. Pengaturan Mata Uang Di Beberapa Negara	71
IV. MATERI POKOK YANG PERLU DIATUR DALAM CURRENCY ACT	82
4.1. Materi Pengaturan Tentang Mata Uang Pada Saat Ini	82
4.2. Pokok-Pokok Materi Muatan Pengaturan Mata Uang Di Masa Mendatang	91
4.3. Implikasi Materi Muatan Currency Act Terhadap Tugas dan Kewenangan	140
V. PENUTUP	144
5.1. Kesimpulan	144
5.2. Saran	145
DAFTAR PUSTAKA	146