



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEBERHASILAN PEMBEBASAN BERSYARAT
DI BAPAS SEMARANG**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sain (M.Si)**

**WINDARTO
NPM. 0706187464**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
PROGRAM PASCASARJANA**

**DEPOK
DESEMBER 2009**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : WINDARTO

NPM : 0706256796

Tanda Tangan :

Tanggal : 1 Desember 2009

**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
PROGRAM PASCASARJANA**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : WINDARTO
NPM : 0706256796
Program Studi : Kriminologi
Judul Tesis : Keberhasilan Pembebasan Bersyarat di Bapas Semarang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Sosial pada Program Studi Pascasarjana Kriminologi Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing
Prof Adrianus Meliala, Ph.D :

Penguji Ahli
Drs. Didin Sudirman, Bc.IP, M.Si :

Ketua Sidang
Prof.Dr. Muhammad Mustofa, MA. :

Sekretaris Sidang
Kisnu Widagdo, S.Sos, M.TI. :

KATA PENGANTAR

Tak ada kata yang lebih tepat kecuali memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Jurusan Kriminologi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Bapak Prof Adrianus Meliala PhD, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Ibu Dra. Suprobowati, Bc.Ip, MH, selaku Kepala Bapas Semarang dan seluruh jajarannya yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
- (3) Istri saya Ria Juita, S.KM serta kedua anak tercinta Alfian Fijanaka dan Dinara Fiadni yang telah memberikan semangat dan inspirasi dalam menyelesaikan studi
- (4) Seluruh rekan kerja Bapas Semarang dan rekan mahasiswa S2 Kriminologi UI yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata saya berharap Tuhan Yang mha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembang ilmu.

Depok, 1 Desember 2009

Penulis

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : WINDARTO
NPM : 0706256796
Program Studi : Pascasarjana Kriminologi
Departemen : Kriminologi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Keberhasilan Pembebasan Bersyarat di Bapas Semarang”

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : 1 Desember 2009

Yang menyatakan,

(WINDARTO)

ABSTRAK

Nama : WINDARTO
Program Studi : Kriminologi
Judul : Keberhasilan Pembebasan Bersyarat di Bapas Semarang.

Tesis ini membahas keberhasilan serta kegagalan pembebasan bersyarat di Bapas Semarang.

Penelitian tesis ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan disain diskriptif dan prediktif.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa keberhasilan pembebasan bersyarat di Bapas Semarang dari tahun 1998 s/d 2008 mencapai 80.9 %, yang masih dalam proses bimbingan 16.3 % dan kegagalannya mencapai 2,8 %. Dalam prediksi keberhasilan pembebasan bersyarat, bahwa klien pembebasan bersyarat dengan jenis pekerjaan yang produktif ada hubungan yang signifikan dengan keberhasilan pembebasan bersyarat. Hasil penelitian menyarankan bahwa dalam menentukan disposisi pembebasan bersyarat dan pelaksanaan pembimbingan klien pembebasan bersyarat, perlu mempertimbangkan faktor-faktor yang dapat mempengaruhi keberhasilan pembebasan bersyarat.

Kata kunci:
pembebasan bersyarat, pembinaan narapidana, residivis.

ABSTRACT

Name : WINDARTO
Study Program : Criminology
Title : Success on Parole of Semarang Community Correction (Bapas)

This thesis discuss about success and failure on parole of Semarang Community Correction (Bapas). This Study employs quantitative approach with descriptive and predictive design. The result of this study reveals that the average of the success on parole of Semarang Community Correction from 1998 to 2008 indicates around 80%. In comparison, the failure on parole shows low around 2, 8%. Moreover, the study indicates prisoners on supervision process of parole as big as 16.3%. Furthermore, this study highlights a prediction of successful on parole. The prediction shows client who has stable and productive job / occupation tend to be successful on their parole. Furthermore, this study advice to authority in charge in deciding disposition of parole and implementation of client supervision on parole should consider some factors which affect success on parole

Key Words: Parole, prisoner supervision, recidivist

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Permasalahan	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	9
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Signifikansi Penelitian	10
1.6 Pembabakan Isi	11
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Studi Pustaka	13
2.2 Konsep-konsep yang Dipergunakan	14
2.2.1 Penghukuman	14
2.2.2 Pembebasan Bersyarat	16
2.2.3 Parole Board / Tim Pengamat Pemasarakatan.....	18
2.3 Indikator keberhasilan dan kegagalan pembebasan bersyarat	20
2.4 Teori dan Peraturan	21
2.4.1 Kerangka teori	21
2.4.2 Peraturan.....	26
2.5 Kerangka berpikir	28
BAB 3 METODE PENELITIAN	31
3.1 Metode	31
3.2 Pendekatan Penelitian	32
3.3 Pelaksanaan Penelitian	33
3.4 Teknik Pengumpulan Data	33
3.5 Subyek Penelitian	34
3.6 Analisa Hasil Penelitian	34
3.7 Kelemahan dan Kendala Penelitian	35

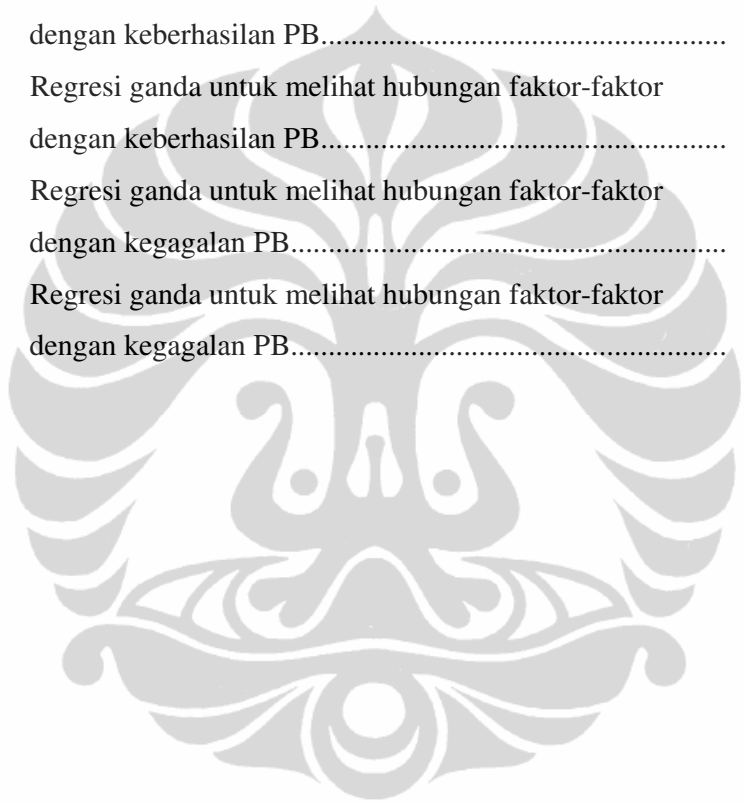
BAB 4 GAMBARAN UMUM	37
4.1 Kantor Wilayah Departemen Hukum dan HAM Jawa Tengah.....	37
4.2 Balai Pemasyarakatan (BAPAS) Klas I Semarang.....	40
4.2.1 Visi dan Misi	40
4.2.2 Landasan kerja/Dasar hukum.....	41
4.2.3 Tugas pokok dan fungsi Bapas	41
4.2.4 Wilayah kerja	42
4.2.5 Sumber daya manusia Bapas	42
4.2.6 Tingkat pendidikan.....	43
4.2.7 Pembagian kerja	44
4.3 Gambaran Klien PB dan PK Bapas Semarang.....	47
4.4 Peningkatan Peran Bapas.....	53
4.5 Kinerja Bapas Semarang.....	55
 BAB 5 HASIL PENELITIAN.....	 57
5.1 Keberhasilan dan Kegagalan Pembebasan Bersyarat.....	57
5.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Hasil PB.....	59
5.2.1 Jenis kelamin.....	59
5.2.2 Agama klien.....	60
5.2.3 Umur Klien.....	62
5.2.4 Tingkat pendidikan.....	64
5.2.5 Pekerjaan klien.....	65
5.2.6 Tempat tinggal.....	67
5.2.7 Jenis kejahatan.....	68
5.2.8 Lama pembebasan bersyarat.....	70
 BAB 6 ANALISIS.....	 72
6.1 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kegagalan atau Keberhasilan PB.....	72
6.2 Prediksi Kegagalan atau Keberhasilan PB.....	80
6.2.1 Keberhasilan.....	80
6.2.2 Kegagalan.....	83
 BAB 7 PENUTUP.....	 86
7.1 Kesimpulan.....	86
7.2 Saran.....	87
7.2.1 Akademis.....	87
7.2.2 Pemerintah.....	87
 DAFTAR PUSTAKA	 89

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1	Penghematan anggaran dan optimalisasi program pembinaan.....	4
Tabel 1.2	Jumlah narapidana yang memperoleh asimilasi, pembebasan bersyarat, cuti menjelang bebas dan cuti mengunjungi keluarga seluruh Indonesia tahun 2008.....	6
Tabel 4.3	Daftar Bapas Se-Jawa Tengah dan Wilayah Kerjanya.....	38
Tabel 4.4	Daftar Klien Bapas Se- Jawa Tengah.....	39
Tabel 4.5	Pertumbuhan Klien PB Bapas Semarang.....	47
Tabel 4.6	Klien PB yang berhasil dan masih dalam proses bimbingan Bapas Semarang.....	49
Tabel 4.7	Klien PB yang gagal.....	50
Tabel 4.8	Jumlah PK Bapas Semarang.....	51
Tabel 4.9	Tingkat Pendidikan PK Bapas Semarang.....	52
Tabel 4.10	Perbandingan antara jumlah PK dengan Klien PB.....	53
Tabel 5.11	Frekuensi hasil PB dan faktor yang mempengaruhi.....	57
Tabel 5.12	Frekuensi Hasil PB.....	58
Tabel 5.13	Frekuensi Jenis Kelamin Klien PB.....	59
Tabel 5.14	Frekuensi Agama Klien PB.....	61
Tabel 5.15	Frekuensi Umur Klien PB.....	63
Tabel 5.16	Frekuensi Pendidikan Klien PB.....	64
Tabel 5.17	Frekuensi Pekerjaan Klien PB.....	66
Tabel 5.18	Frekuensi Tempat Tinggal Klien PB.....	67
Tabel 5.19	Frekuensi Jenis Kejahatan Klien PB.....	69
Tabel 5.20	Frekuensi Lama PB.....	71
Tabel 6.21	Tabulasi silang antara jenis kelamin dengan hasil PB.....	73
Tabel 6.22	Tabulasi silang antara agama dengan hasil PB.....	74
Tabel 6.23	Tabulasi silang antara umur klien dengan hasil PB.....	75

Tabel 6.24	Tabulasi silang antara pendidikan dengan hasil PB.....	76
Tabel 6.25	Tabulasi silang antara pekerjaan dengan hasil PB.....	77
Tabel 6.26	Tabulasi silang antara tempat tinggal dengan hasil PB.....	78
Tabel 6.27	Tabulasi silang antara jenis kejahatan dengan hasil PB....	79
Tabel 6.28	Tabulasi silang antara lama PB dengan hasil PB.....	80
Tabel 6.39	Regresi ganda untuk melihat hubungan faktor-faktor dengan keberhasilan PB.....	81
Tabel 6.30	Regresi ganda untuk melihat hubungan faktor-faktor dengan keberhasilan PB.....	82
Tabel 6.31	Regresi ganda untuk melihat hubungan faktor-faktor dengan kegagalan PB.....	83
Tabel 6.32	Regresi ganda untuk melihat hubungan faktor-faktor dengan kegagalan PB.....	84



DAFTAR GAMBAR

			Halaman
Gambar	1.1	Populasi Lapas dan Rutan.....	2
Gambar	2.2	Kerangka Berpikir.....	30
Gambar	4.3	Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	43
Gambar	4.4	Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	44
Gambar	4.5	Komposisi Jabatan Struktural Berdasarkan Pangkat.....	45
Gambar	4.6	Struktur Organisasi Bapas Semarang.....	46
Gambar	4.7	Pertumbuhan Klien PB Bapas Semarang.....	48
Gambar	5.8	Histogram frekuensi hasil PB.....	58
Gambar	5.9	Histogram frekuensi jenis kelamin klien PB.....	60
Gambar	5.10	Histogram frekuensi agama klien PB.....	62
Gambar	5.11	Histogram frekuensi umur klien PB.....	63
Gambar	5.12	Histogram frekuensi pendidikan klien PB.....	65
Gambar	5.13	Histogram frekuensi pekerjaan klien PB.....	66
Gambar	5.14	Histogram frekuensi tempat tinggal klien PB.....	68
Gambar	5.15	Histogram frekuensi jenis kejahatan klien PB.....	70
Gambar	5.16	Histogram frekuensi lama PB.....	71



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEBERHASILAN PEMBEBASAN BERSYARAT
DI BAPAS SEMARANG**

TESIS

**WINDARTO
NPM. 0706187464**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
PROGRAM PASCASARJANA**

**DEPOK
DESEMBER 2009**