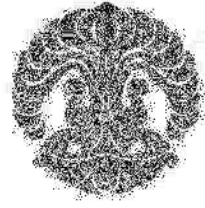


**KONSISTENSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT  
DAN MAKANAN (BPOM) TERHADAP PEREDARAN  
PRODUK PANGAN KADALUWARSA**

**TESIS**

**Oleh:  
HENY ANDAYANI  
NPM 0706187413**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI  
PROGRAM PASCASARJANA  
DEPOK**



**KONSISTENSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT  
DAN MAKANAN (BPOM) TERHADAP PEREDARAN  
PRODUK PANGAN KADALUWARSA**

**TESIS**

**Oleh:  
HENY ANDAYANI  
NPM 0706187413**

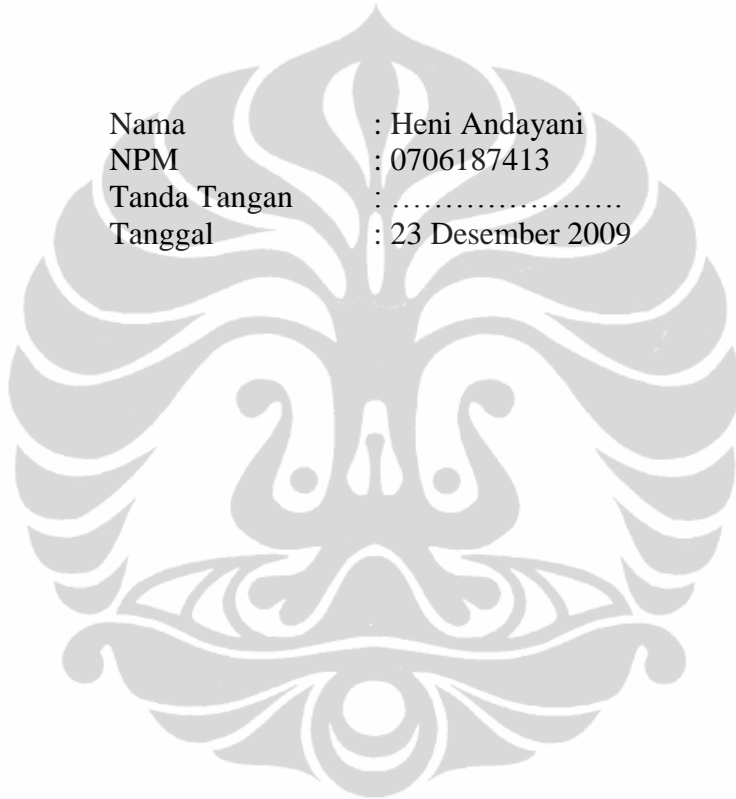
Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk  
Memperoleh Gelar Magister Sains (M.Si)  
dalam Bidang Kriminologi

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI  
PROGRAM PASCASARJANA  
DEPOK**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Heni Andayani  
NPM : 0706187413  
Tanda Tangan : .....  
Tanggal : 23 Desember 2009



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI  
PROGRAM PASCASARJANA**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Heny Andayani  
NPM : 07062187413  
Program Studi : Kriminologi  
Judul Tesis : konsistensi Pengawasan  
Badan Pengawas Obat dan Makanan terhadap  
Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Sosial pada Program Studi Kriminologi Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

**DEWAN PENGUJI**

Pembimbing  
Prof. Adrianus Meliala, Ph.D : .....

Penguji Ahli  
DR.Ir. Roy Alexander Sparinga, MAPP, Sc. : .....

Ketua Sidang  
Prof.Dr. Muhammad Mustofa, MA. : .....

Sekretaris Sidang  
Kisnu Widagso, S.Sos., M.Ti. : .....

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 23 Desember 2009

## UCAPAN TERIMAKASIH

Tak ada kata yang lebih tepat kecuali memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Jurusan Kriminologi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tugas akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Bapak Prof Adrianus Meliala Ph.D, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan : Kepada Bapak Halim, Ibu Murni dan Ibu Chairunnisa dari BPOM, Ibu Ilyani S.Andang dari YLKI, yang telah memberikan informasi kepada penulis;
- (3) Keluarga saya, suami dan anak-anak tercinta yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral;
- (4) Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA., selaku ketua sidang yang telah memberikan banyak saran kepada penulis.
- (5) Bapak Dr.Ir.Roy Alexander Sparringa, MApp.Sc., selaku penguji ahli yang telah banyak memberikan masukan dan saran kepada penulis.
- (6) Sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan tesis ini.
- (7) Serta pihak-pihak lain yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu.

Depok, 23 Desember 2009.

Penulis

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Heny Andayani  
NPM : 0706187413  
Program Studi : Kriminologi  
Departemen : Kriminologi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“ Konsistensi Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) terhadap Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa.”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 23 Desember 2009  
Yang menyatakan,

(Heny Andayani)

## ABSTRAK

Nama : Heny Andayani  
Program Studi : Kriminologi  
Judul :  
Konsistensi Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan  
(BPOM) terhadap Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa

Tesis ini membahas mengenai konsistensi pengawasan BPOM terhadap peredaran produk pangan kadaluwarsa. Permasalahan dalam tesis ini adalah mengenai peranan BPOM dalam mengawasi peredaran produk pangan kadaluwarsa. Dalam tesis ini penulis menggunakan teori Paternoster & Simpson tentang pilihan rasional kejahatan korporasi serta teori keadilan dari John Rawls. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa pengawasan yang dilakukan oleh BPOM terhadap peredaran produk pangan kadaluwarsa tidak konsisten dikarenakan ada beberapa faktor, yaitu faktor sumber daya manusia, faktor keterbatasan anggaran dan faktor sarana dan prasarana. Selain itu juga bahwa penjatuhan hukuman terhadap pelaku yang menjual produk pangan kadaluwarsa masih sangat ringan, sehingga tidak akan menimbulkan efek jera. Hasil penelitian menyarankan bahwa dalam melakukan pengawasan terhadap peredaran produk pangan kadaluwarsa BPOM seharusnya dapat berlaku adil.

Kata kunci:  
Pangan, perlindungan konsumen, pengawasan.

## ABSTRACT

Name : Heny Andayani  
Program study : Criminology  
Title : Consistency Medicine Supervisor Body Supervision And Food (BPOM) Towards Expired Food Product Circulation.

This thesis discusses to hit supervision consistency BPOM towards product expired food. Troubleshoot in this thesis hits part BPOM in supervise expired food product circulation. In this thesis is author uses theory Paternoster Simpson about corporate crime rational choice and justice theory from John Rawls. This watchfulness uses qualitative method.

Watchfulness result concludes that supervision that done by BPOM towards expired food product circulation not consistent caused by there are some factor, that is human resource factor, estimation limitedness factor and tool factor and infrastructure. Besides also that is down punishment towards. Executant that sell expired food stills as light as a feather, so that will not evoke scared effect. Watchfulness result imply that in do supervision towards expired product BPOM should can fair operative.

Keyword: Food, Consumerism, Supervision.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	iv
ABSTRAK .....	v
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	vii
1. PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Permasalahan .....	9
1.3. Pertanyaan Penelitian .....	10
1.4. Tujuan Penelitian .....	10
1.5. Signifikansi Penelitian .....	10
1.6. Sistematika Penulisan .....	11
2. KERANGKA PEMIKIRAN .....	13
2.1. Kajian Pustaka .....	13
2.2. Kerangka Konsep .....	15
2.2.1. Pengertian Pangan dan Pangan Kadaluwarsa .....	15
2.2.2. Pengertian Produk Pangan .....	18
2.3. Pengawasan Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa oleh BPOM .....	19
2.4. Pengertian Konsumen .....	20
2.5. Alur Pemikiran .....	22
3. METODE PENELITIAN .....	25
3.1. Paparan Metode Penelitian .....	25
3.1.1. Metode Penelitian .....	25
3.1.2. Pendekatan Penelitian .....	25
3.1.3. Teknik Pengumpulan Data .....	26
3.2. Key Informan .....	27
3.2.1. Materi wawancara Narasumber .....	27
3.3. Tahapan Penelitian .....	28
3.4. Kendala Penelitian .....	29
4. GAMBARAN UMUM .....	30
4.1. Pengertian Pangan, Sejarah Pangan dan Tujuannya .....	30
4.2. Peraturan Yang Mengatur tentang produk Pangan .....	32
4.2.1. Peraturan Yang Mengatur Tentang Pencantuman Produk Pangan Kadaluwarsa .....	33
4.2.2. Metode Penentuan Produk Pangan Kadaluwarsa .....	37
4.2.3. Peran Pemerintah dalam Melakukan Pengawasan Sebagai Upaya Perlindungan terhadap Produk Pangan kadaluwarsa.....	38

4.3. Fungsi Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM)	43
5. HASIL PENELITIAN	46
5.1. Data Sekunder berupa deskripsi isi berita Surat Kabar dan Intrenet Tentang pengawasan BPOM terhadap Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa	46
5.2. Peranan BPOM dalam Pengawasan Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa	50
5.3. Pendapat Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia (YLKI) tentang Kinerja BPOM	58
6. ANALISIS	61
6.1. Faktor-faktor yang menyebabkan Inkonsistensi dalam rangka Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) terhadap Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa	62
6.2. Dampak Inkonsistensi Pengawasan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) terhadap Peredaran Produk Pangan Kadaluwarsa	65
6.2.1. Dampak terhadap Konsumen	68
6.2.2. Dampak terhadap Penjual	71
8. PENUTUP	76
8.1. Kesimpulan	76
8.2. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78

## DAFTAR GAMBAR

		<b>Halaman</b>
Gambar	3.1 Langkah-langkah Penelitian Kualitatif .....	26
Gambar	4.1 Struktur Organisasi BPOM .....	45
Gambar	5.1 Jumlah Kasus Pangan Kadaluwarsa Yang Masuk Pro Justisia .....	57

