

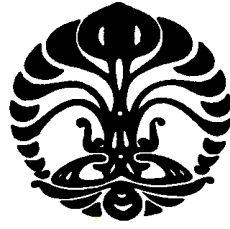
UNIVERSITAS INDONESIA

**PERLINDUNGAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM DALAM PROSES PERADILAN
(Studi Kasus di Wilayah Hukum Jakarta Pusat)**

TESIS

**OKKY CHAHYO NUGROHO
0706307670**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCASARJANA DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
DEPOK
DESEMBER, 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PERLINDUNGAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM DALAM PROSES PERADILAN
(Studi Kasus di Wilayah Hukum Jakarta Pusat)**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains
dalam Bidang Kriminologi**

**OKKY CHAHYO NUGROHO
0706307670**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCASARJANA DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
DEPOK
DESEMBER, 2009**

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Okky Chahyo Nugroho
NPM : 0706307670
Program Studi : Kriminologi
Judul Tesis : Perlindungan Anak Yang Berhadapan dengan
Hukum dalam Proses Peradilan
(Studi Kasus di Wilayah Hukum Jakarta Pusat)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sain (MSi) pada Program Studi Kriminologi Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Drs. Adrianus E. Meliala, Msi, Msc, Ph.D ()
Pembimbing : Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA ()
Penguji : Dr. Eva Akhyani Zulfa, SH, MH ()
Sekretaris Sidang : Kisnu Widagso, S.Sos, MTI ()

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : Desember 2009

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Okky Chahyo Nugroho
NPM : 0706307670
Tanda Tangan :

Tanggal : Desember 2009

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sain pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Profesor. Dr. Muhammad Mustofa, MA, selaku dosen pembimbing telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
- (2) Dr. Eva Akhyani Zulfa, SH, MH selaku dosen penguji yang telah memberikan saran serta masukan demi sempurnanya tesis ini.
- (3) Profesor. Drs. Adrianus E. Meliala, MSi. MSc. Ph.D, selaku Ketua Departemen Kriminologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama menjalankan perkuliahan.
- (4) Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia dan Badan Penelitian dan Pengembang Hak Asasi Manusia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan pada Program Pascasarjana Departemen Kriminologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (5) Papa dan mama tercinta serta kakak dan adik penulis serta keluarga isteri, bapak dan kakak-kakak yang telah memberikan bantuan dan dukungan moril selama penulis menjalankan perkuliahan.
- (6) Teristimewa ucapan terima kasih kepada isteri tercinta (Bernadetta Arvianti, SE), dan anakku (Brigitta Nadine Tiara Kusumadyani) yang segala ketulusan dan kesetiannya menemani dalam proses yang melelahkan

ini, dan selalu mendoakan dan memberikan dorongan kepada penulis hingga selesainya studi ini.

- (7) Ibu Sentike Bossayor, SH, Bapak Yulio S. Sasmito, SH, MSi, Bapak Wahyudi Eko, SH, Bapak Darma, SH, Bapak Ennid Hassanudin, SH, CN, Ibu Christina Widyastuti, SH dan Ibu Sondang yang telah memberikan banyak informasi untuk kepentingan penulisan tesis ini.
- (8) Profesor Irwanto, Ph.D yang telah memberikan saran dan masukan terhadap tesis ini.
- (9) Teman-teman dari Komisi Nasional Perlindungan Anak dan Rumah Kita yang telah memberi informasi dalam pendampingan anak yang berhadapan dengan hukum serta adik-adik yang telah berbagi pengalaman dalam berhadapan dengan hukum.
- (10) Teman-teman seperjuangan Angkatan Program Pascasarjana Departemen Kriminologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, semoga kebersamaan kita tetap terjalin dan tetap semangat.
- (11) Bapak Dr. Adhi Santika, MS, SH, Bapak Taswem Tarib, SH, MH, Bapak Agustinus Pardede, SH, Ibu Dra. Poerwati, MSi, Ibu Trimurti WB, SH dan Ibu Dra.Yurita Soraida, atas dukungan dan bantuan moril selama penulis menjalankan perkuliahan dan penyusunan tesis ini.
- (12) Teman-teman seangkatan di Badan Penelitian dan Pengembangan HAM, Departemen Hukum dan HAM yang telah berbagi pengalaman dan dukungan dalam penulisan tesis.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, Desember 2009

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Okky Chahyo Nugroho
NPM : 0706307670
Program Studi : Kriminologi
Departemen : Kriminologi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :
Perlindungan Anak yang Berhadapan dengan Hukum dalam Proses Peradilan

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal :
Yang menyatakan

(Okky Chahyo Nugroho)

ABSTRAK

Nama : Okky Cahyo Nugroho
Program Studi : Kriminologi
Judul : Perlindungan Anak yang Berhadapan dengan Hukum dalam Proses Peradilan

Tesis ini membahas pelaksanaan perlindungan anak yang berhadapan dengan hukum dalam proses peradilan di Wilayah Hukum Jakarta Pusat beserta faktor pendukung dan penghambat yang ditemui. Penelitian ini adalah penelitian dengan pendekatan kualitatif dengan menggunakan metode studi evaluasi di setiap pranata / lembaga Sistem Peradilan Pidana Anak. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan perlindungan anak yang berhadapan dengan hukum pada saat proses peradilan belum tercapai, meskipun didukung oleh kebijakan yang diterbitkan di setiap pranata/ lembaga namun perlindungan dan kepentingan terbaik bagi anak terabaikan. Hal ini dikarenakan kebijakan yang dibuat dan diterbitkan merupakan suatu kebijakan yang berdasarkan pendekatan berbasis kebutuhan (*need based approach*). Pendekatan berbasis kebutuhan sifatnya sangat terbatas dan hanya memenuhi target jangka pendek. Dari berbagai pengalaman, strategi pembangunan dengan pendekatan berbasis kebutuhan kerap menimbulkan berbagai masalah lanjutan dalam jangka menengah dan jangka panjang, karena tidak di dukung oleh sumber daya yang memadai, sarana dsb. Dengan adanya putusan hakim dalam dua kasus yang diangkat dalam tesis ini, merupakan contoh nyata proses peradilan tetap tidak dapat dihindari bagi anak yang berhadapan dengan hukum, sehingga putusan hakim menyatakan bersalah dan dihukum pidana penjara. Penanganan anak yang berhadapan dengan hukum agar terlindungi haknya, memang memerlukan pemahaman dan pengertian aparat penegak hukum tentang perlindungan anak dan didukung adanya peraturan perundangan tentang peradilan anak yang jelas, sehingga dapat diharmonisasikan dengan peraturan perundangan tentang hak asasi manusia dan perlindungan anak. Selain itu, kebijakan yang dibuat oleh setiap pranata mengandung arti yang dalam bagi perlindungan dengan didasari pendekatan hak asasi anak, bahwa anak sebagai subyek hukum bukan obyek hukum. Tentunya harus didukung oleh faktor hukumnya, penegak hukum, sarana dan fasilitas, masyarakat, serta kebudayaan.

Kata kunci:

Perlindungan Anak, Anak yang Berhadapan dengan Hukum, Proses Peradilan.

ABSTRACT

Name : Okky Cahyo Nugroho
Study Program : Criminology
Title : The Child Protection Law in Dealing with Judicial Process

This thesis discusses the implementation of child protection law in dealing with the judicial process in the Central Jakarta Jurisdiction and supporting factors and obstacles encounter. This research is research with a qualitative approach using the method of evaluation studies at each institution/agency Criminal Justice System for Children. The results show that the implementation of child protection laws to deal with during the judicial process is not reach, even if support by policies issue in each of the institutions/agencies, but the protection and best interests of the child neglect. This is because policies are made and issued a policy based on needs-based approach. Needs-based approach is very limited and only meet short-term targets. From various experiences, the development strategy-driven approach often led to further problems in the medium term and long term, because it is not supported by adequate resources, facilities and so on. With the verdict in two cases raise in this thesis, an example of the judicial process remains unavoidable for children who have to deal with the law, so that the guilty verdict and sentence to imprisonment. Handling a child is confront with a legal right to be protect, it requires understanding and understanding of law enforcement officers on child protection and supported the legislation on child justice clear, so that rules can be harmonized with the legislation on human rights and child protection. In addition, the policy made by each institution has a deep meaning for the protection of the rights based approach to children, that children as legal subjects rather than objects of law. Course must be support by legal factors, law enforcement facilities, community and culture.

Keywords:

Protection of Children, Child Dealing with the Law, Judicial Process.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Signifikansi Penelitian	9
1.5. Kerangka Konsep	10
1.5.1. Perlindungan Anak	10
1.5.2. Pendekatan Berbasis Hak Asasi Manusia atas Pembangunan Hukum dalam rangka Perlindungan Anak ..	14
1.5.3. Anak yang Berhadapan dengan Hukum	15
1.5.4. Proses Peradilan	17
1.5.5. Faktor-faktor yang dapat Mempengaruhi Penegakan Hukum dalam rangka Perlindungan Anak yang Berhadapan dengan Hukum.....	22
1.5.6. Penelitian Terdahulu.....	23
1.5.7. Stigmatisasi	25
1.6. Hipotesa Kerja	26
1.7. Batasan Penelitian	28
1.8. Sistematika Penulisan	29
2. TINJAUAN PUSTAKA	31
2.1. Kebijakan yang Mendukung terhadap Anak yang Berhadapan dengan Hukum dalam Proses Peradilan	31
2.2. Perlindungan Anak yang Berhadapan dengan Hukum	35
2.2.1. Pengertian Perlindungan Anak	35
2.2.2. Pendekatan Berbasis Hak Asasi Manusia dalam rangka Perlindungan Anak yang Berhadapan dengan Hukum	39
2.3. Pengertian Anak dan Anak yang Berhadapan dengan Hukum	41
2.3.1. Pengertian Anak	41
2.3.2. Pengertian Anak yang Berhadapan dengan Hukum	44
2.4. Sistem Peradilan Pidana Anak	46
2.5. Faktor-faktor yang dapat Mempengaruhi Penegakan Hukum dalam rangka Perlindungan Anak yang Berhadapan dengan Hukum pada Proses Peradilan Anak	67

3. METODE PENELITIAN	74
3.1. Pendekatan Penelitian	74
3.2. Pemilihan Lokasi	75
3.3. Cara Memperoleh Data	76
3.4. Analisa Data	78
3.5. Kelemahan dan Kendala Penelitian	78
4. HASIL PENELITIAN	80
4.1. Gambaran Umum Lokasi	80
4.2. Pelaksanaan Sistem Peradilan Pidana Anak di Wilayah Hukum Jakarta Pusat	81
4.2.1. Kepolisian Resort Jakarta Pusat	81
4.2.2. Balai Pemasarakatan Klas I Jakarta Pusat	85
4.2.3. Kejaksaan Negeri Jakarta Pusat	92
4.2.4. Pengadilan Negeri Jakarta Pusat Klas IA	94
4.2.5. Lembaga Pemasarakatan Anak Tangerang	100
4.2.5.1. Lembaga Pemasarakatan Anak Pria	100
4.2.5.2. Lembaga Pemasarakatan Anak Wanita	103
4.2.6. Rumah Tahanan Pondok Bambu, Jakarta	105
4.2.7. Departemen Sosial – Panti Sosial "eRKA" Rumah Kita	109
4.2.8. Komnas Perlindungan Anak	115
5. ANALISA	123
5.1. Pelaksanaan Kewajiban Melindungi Anak yang Berhadapan dengan Hukum di Setiap Pranata/Lembaga berdasarkan Undang-undang No. 3 Tahun 1997 tentang Pengadilan Anak	123
5.1.1. Pelaksanaan Kewajiban Setiap Pranata/Lembaga dalam melaksanakan Undang-undang No. 3 Tahun 1997 tentang Pengadilan Anak di Wilayah Hukum Jakarta Pusat	123
5.1.2. Perlindungan Anak merupakan bagian dari Kewajiban Negara (Kepolisian, BAPAS, Kejaksaan, Hakim, Rutan, Departemen Sosial dan LAPAS Anak)	127
5.2. Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat pelaksanaan kewajiban berdasarkan Undang-undang No. 3 Tahun 1997 tentang Pengadilan Anak di setiap pranata/ lembaga untuk melindungi anak yang berhadapan dengan hukum dalam proses peradilan anak	133
5.2.1. Faktor Pendukung	133
5.2.2. Faktor Penghambat	138
6. KESIMPULAN DAN SARAN	146
6.1. Kesimpulan	146
6.2. Saran-saran	148
DAFTAR REFERENSI	152

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.	Rekap Laporan Yang Dilaporkan dan Dilakukan oleh Perempuan dan Anak-Anak Dibawah Umur Pada Tahun 2008	84
Tabel 4.2.	Rekap Laporan Yang Dilaporkan dan Dilakukan oleh Perempuan dan Anak-Anak Dibawah Umur Pada Tahun 2009	84
Tabel 4.3.	Penelitian Masyarakat menurut Jenis Tindak Pidana Tahun 2008	89
Tabel 4.4.	Rekapitulasi Berdasarkan Rekomendasi/Saran Pembimbing Masyarakat Tahun 2008	90
Tabel 4.5.	Penelitian Masyarakat menurut Jenis Tindak Pidana Tahun 2009	90
Tabel 4.6.	Rekapitulasi Berdasarkan Rekomendasi/Saran Pembimbing Masyarakat Tahun 2009	91
Tabel 4.7.	Data Menurut Hasil Sidang Pengadilan Negeri Klas IA Jakarta Pusat Tahun 2008	96
Tabel 4.8.	Data Menurut Hasil Sidang Pengadilan Negeri Klas IA Jakarta Pusat Tahun 2009	96
Tabel 4.9.	Keadaan Isi Anak Didik LAPAS Anak Pria Tangerang Pertanggal 30 September 2009	102
Tabel 4.10.	Daftar Anak Didik Masyarakat LAPAS Klas IIB Anak Wanita Tangerang Tahun 2009	105
Tabel 4.11.	Tahanan Anak Pria dan Perempuan Rekapitulasi Bulan Agustus 2009	107
Tabel 4.12.	Narapidana Anak Pria dan Perempuan Rekapitulasi bulan Agustus 2009	108
Tabel 4.13.	Narapidana yang dipindahkan ke Lembaga Masyarakat pada Tahun 2009	109
Tabel 4.14.	Daerah Kejadian Anak dan Permasalahan Sosial Tahun 2008	119

Tabel 4.15.	Jenis Kasus Anak yang Berhadapan dengan Hukum Tahun 2008	120
Tabel 4.16.	Daerah Kejadian Anak dan Permasalahan Sosial Januari-September Tahun 2009	120
Tabel 4.17.	Jenis Kasus Anak yang Berhadapan dengan Hukum Januari-September Tahun 2009	121
Tabel 4.18.	Hubungan dengan Korban Januari-September Tahun 2009	121
Tabel 4.19.	Lokus Anak Berhadapan dengan Hukum Januari-September Tahun 2009	121
Tabel 4.20.	Status Ekonomi ABDH Januari-September Tahun 2009	122
Tabel 4.21..	Klasifikasi Pendidikan Januari-September Tahun 2009	122



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1.	Alur Sistem Peradilan Pidana Anak.	81
Gambar 5.1.	Kewajiban Utama Negara	128



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara Penelitian
- Lampiran 2 Hasil Wawancara Penelitian
- Lampiran 3 Petikan Putusan Perkara Anak yang Berhadapan dengan Hukum di Pengadilan Negeri Jakarta Pusat

