



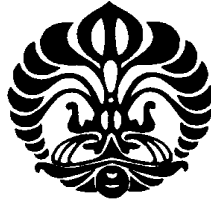
UNIVERSITAS INDONESIA

**PROBLEMA DAN SOLUSI TERKAIT DENGAN
KETERBATASAN ANGGARAN ITEM PEMBINAAN
KEPRIBADIAN DAN KEMANDIRIAN (PKK) NARAPIDANA**

TESIS

**DJONI PRAPTOMO
NPM : 0706187496**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCASARJANA
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
DEPOK
DESEMBER 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PROBLEMA DAN SOLUSI TERKAIT DENGAN
KETERBATASAN ANGGARAN ITEM PEMBINAAN
KEPRIBADIAN DAN KEMANDIRIAN (PKK) NARAPIDANA**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains (M.Si) dalam bidang Kriminologi**

**DJONI PRAPTOMO
NPM : 0706187496**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCASARJANA
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI
DEPOK
DESEMBER 2009**

PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**



**Nama : Djoni Praptomo
NPM : 0706187496**

Tanda Tangan :

Tanggal : 22 Desember 2009

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Djoni Praptomo
NPM : 0706187496
Program Studi : Kriminologi
Judul Tesis : Problema Dan Solusi Terkait Dengan
Keterbatasan Anggaran Item Pembinaan
Kepribadian Dan Kemandirian (PKK) Narapidana

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Sosial pada Program Studi Kriminologi Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang :
Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA. :

Pembimbing :
Prof. Adrianus Meliala, Ph.D :

Penguji Ahli :
Dr. H. Hasanuddin Massaile :

Sekretaris Sidang :
Dra. Ni Made Martini Puteri, M.Si :

Ditetapkan di : Depok
Tanggal : 22 Desember 2009

KATA PENGANTAR

Tak ada kata yang lebih tepat kecuali memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Jurusan Kriminologi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tugas akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Adrianus Meliala, Ph.D, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini.
2. Dewan Penguji yang terdiri dari Bapak Prof. Dr. Muhammad Mustofa, M.A. (Ketua Sidang), Prof. Adrianus Meliala, Ph.D. (Pembimbing), Bapak Dr. H. Hasanuddin Massaile (Penguji Ahli) dan Ibu Dra. Ni Made Martini Puteri, M.Si (Sekretaris Sidang).
3. Seluruh rekan-rekan kerja di Direktorat Bina Khusus Narkotika Ditjen. Pemasyarakatan - Depkumham RI yang telah memberi dorongan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
4. Pihak Lembaga Pemasyarakatan Klas I Tangerang dan Lapas Anak Pria Tangerang beserta jajarannya yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan.
5. Para narasumber antara lain, Aman Riyadi, M.Si., Drs. Prasetyo, Bc.IP., Wawan Hendrawan, Bc.IP, SH., Pujo Harinto, S.Sos, M.Si., Bambang Pitoyo, Bc.IP., Masrukan, SH., Heri Purnomo, SH, Drs. Bagus Sumartono, M.Si., Sumadi, Ketut Niasa D.
6. Seluruh dosen Program Pascasarjana Kriminologi FISIP UI yang telah memberikan bimbingan dan menularkan ilmunya selama perkuliahan.
7. Rekan-rekan mahasiswa S2 Kriminologi FISIP UI seangkatan yang selalu kompak dan selalu bersama dalam suka maupun duka.

8. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral.
9. Secara khusus buat istriku tercinta Zulfanely yang selalu setia mendampingi dan membantu penulis dalam penyusunan tesis ini, serta anakku Nabila Ramadhani yang selalu memberi motivasi bagi penulis.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan tesis ini, yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan dan kemurahan hati semua pihak yang telah memberi bantuan, dorongan maupun doanya. Penulis berharap semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembang ilmu pengetahuan khususnya di bidang kriminologi.

Depok, 22 Desember 2009.

Penulis

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

=====

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Djoni Praptomo
NPM : 0706187496
Program Studi : Kriminologi
Departemen : Kriminologi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**PROBLEMA DAN SOLUSI TERKAIT DENGAN KETERBATASAN
ANGGARAN ITEM PEMBINAAN KEPERIBADIAN DAN KEMANDIRIAN
(PKK) NARAPIDANA**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia / format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : 22 Desember 2009
Yang menyatakan,

(Djoni Praptomo)

ABSTRAK

Nama : Djoni Praptomo
Program Studi : Kriminologi
Judul : Problema Dan Solusi Terkait Dengan Keterbatasan Anggaran Item Pembinaan Kepribadian Dan Kemandirian (PKK) Narapidana

Permasalahan yang diangkat dalam tesis ini adalah tentang keterbatasan anggaran item PKK narapidana di Lapas Klas I Tangerang dan Lapas Anak Pria Tangerang dimana sementara ini pemerintah hanya mampu menganggarkan seadanya. Atas permasalahan tersebut diatas ingin diketahui; Apa saja problema Lapas Klas I Tangerang dan Lapas Anak Pria Tangerang, terkait dengan kondisi keterbatasan anggaran item PKK narapidana ? dan Apa saja solusi yang dilakukan Lapas Klas I Tangerang dan Lapas Anak Pria Tangerang, terkait dengan kondisi keterbatasan anggaran item PKK narapidana agar pembinaan tetap optimal ?

Teori yang digunakan untuk menjelaskan alur pikir tesis adalah teori kebijakan publik dan teori kebijakan kriminal yang sangat erat kaitannya dengan tema yang diangkat. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif kualitatif, karena dengan metode penelitian tersebut dapat memberikan gambaran lebih jelas dan memperoleh informasi yang seluas-luasnya tentang suatu problema dan solusi yang dialami dan dilakukan oleh Lapas Klas I Tangerang dan Lapas Anak Pria Tangerang.

Hasil penelitian ini mengindikasikan bahwa permasalahan / problema dalam hal PKK narapidana tidak pernah menjadi bahan formulasi, dan solusi yang dilakukan pun tidak pernah menjadi bahan evaluasi untuk penentuan kebijakan yang berikutnya. Di satu pihak dimana suatu kebijakan publik seharusnya melalui proses formulasi, implementasi dan evaluasi, namun pada kenyataan yang ada di lapas formulasi berjalan sendiri, implementasi berjalan sendiri dan begitu pula dengan evaluasi juga berjalan sendiri. Sehingga kondisi keterbatasan anggaran dan permasalahan PKK belum dapat diatasi secara baik.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut penulis memberikan saran / rekomendasi; bahwa untuk menyiasati keterbatasan anggaran item PKK narapidana, pada kedua lapas tersebut perlu lebih banyak lagi membangun jejaring untuk kerjasama / kemitraan dengan pihak lain yang dapat memberi peluang pada terselenggaranya PKK yang lebih baik. Agar dibuat regulasi yang mengamankan kepada instansi pemerintah yang mempunyai tugas pokok dan fungsi (tupoksi) sama dengan kegiatan PKK narapidana mengalokasikan pula anggaran kegiatan instansinya untuk PKK narapidana.

Kata kunci:
Anggaran, problema, solusi, pembinaan

ABSTRACT

Name : Djoni Praptomo
Program Study : Criminology
Title : The Problems and Solution Related to Limited Budget of Personal Guidance and Independent's Item for the Inmates

The issue which lifted in this thesis is about the budget limitation of Personal Guidance and Independent's (PKK) Item for the Inmates in First Class Prison of Tangerang and Prison for Male Juvenile of Tangerang, which is the government so far only capable providing limited budget. Based on problem above, this thesis try to examine what are the problem in those prison that cause by the limited budget for PKK? Then what the solution offer by those prison in order to optimized the use of that limited budget for inmates guidance.

The thesis use the theory of public policy and theory of criminal policy to explain the way of think. The research use the descriptive qualitative research method because that method could give a clearer perspective and give a vast information about the problems and the solution which occurs in First Class Prison of Tangerang and Prison for Male Juvenile of Tangerang.

The research indicates that the problems never been formulated, and the solution that been done never became an evaluation for the decision of next policy. On the other hand, a public policy should be through the process of formulation, implementation, and evaluation, but on the reality, each of those process occurs partially, not as a whole process. Thus, the condition of limited budget and the problems in PKK is not yet being taken with good.

Based on the above explanation, the writer come up with an sugestion and recomendation that in order to overcome the limited budget of PKK item, in both of prison mentioned above needs to make more a cooperation or partnership with the other party that could bring an opportunity to held a better PKK programmes. The regulation needed for the government institution which have the same function and main duty of the PKK programmes to allocate the budget for the PKK programmes for inmates.

Keywords :

Budget, problems, solution, guidance

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL, GAMBAR & GRAFIK	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Permasalahan	1
1.2. Permasalahan	7
1.3. Pertanyaan Penelitian	9
1.4. Tujuan Penelitian	9
1.5. Signifikansi Penelitian	10
1.6. Pembabakan Penulisan	10
2. KAJIAN PUSTAKA	13
2.1. Tinjauan Pustaka	13
2.2. Kerangka Konsep	14
2.2.1. PKK Narapidana Dalam Sistem Pemasarakatan	14
2.2.2. Anggaran Dalam Pencapaian Misi Organisasi	16
2.3. Kerangka Teori	20
2.3.1. Teori Kebijakan Publik	20
2.3.2. Kebijakan Publik Bidang Anggaran	25
3. METODE PENELITIAN	28
3.1. Metode Penelitian	28
3.2. Teknik Pengumpulan Data	30
3.2.1. Wawancara	31
3.2.2. Studi Literatur	32
3.3. Kendala Dalam Penelitian	32
4. GAMBARAN UMUM PEMASYARAKATAN	34
4.1. Sejarah Pemasarakatan	34
4.1.1. Lahirnya Konsep Pemasarakatan	33
4.1.2. Lahirnya Undang-Undang Pemasarakatan	36
4.2. Konsepsi, Visi dan Misi	37
4.3. Gambaran Umum Lapas	38
4.4. Sistem Penempatan Narapidana	39
4.4.1. Penerimaan	40
4.4.2. Pendaftaran	40

4.4.3. Penempatan	40
4.5 . Tata Kehidupan di Lapas	41
4.6 Gambaran Umum Lapas Klas I Tangerang	42
4.6.1. Keadaan Penghuni	44
4.6.2. Keadaan Pegawai	46
4.6.3. Struktur Organisasi	49
4.7 Gambaran Umum Lapas Anak Pria Tangerang	51
4.7.1. Keadaan Penghuni	53
4.7.2. Keadaan Pegawai	57
4.7.3. Struktur Organisasi	59
5. HASIL PENELITIAN	61
5.1. Anggaran Item PKK Narapidana	61
5.2. Problema Mengatasi Keterbatasan Anggaran Item PKK	66
5.2.1. Problema Lapas Klas I Tangerang	66
5.2.2. Problema Lapas Anak Pria Tangerang	69
5.3. Solusi Mengatasi Keterbatasan Anggaran Item PKK	70
5.3.1. Solusi Lapas Klas I Tangerang	71
5.3.2. Solusi Lapas Anak Pria Tangerang	76
5.3.3. Solusi Instansi Vertikal	79
6. ANALISIS	82
6.1. Formulasi Kebijakan	83
6.2. Implementasi Kebijakan	85
6.3. Evaluasi Kebijakan	86
7. PENUTUP	93
7.1. Kesimpulan	93
7.2. Saran / Rekomendasi	95
DAFTAR REFERENSI	96
LAMPIRAN	101

DAFTAR TABEL, GAMBAR, DAN GRAFIK

TABEL

Tabel 1.1.	Anggaran Pembinaan Narapidana Lapas Klas I Tangerang Tahun 2009	3
Tabel 1.2.	Anggaran Pembinaan Narapidana Lapas Anak Pria Tangerang Tahun 2009	4
Tabel 2.1.	Siklus Kebijakan	24
Tabel 4.1.	Daftar Satuan Kerja di Dep. Hukum dan HAM RI	38
Tabel 4.2.	Keadaan Isi Lapas Klas I Tangerang	46
Tabel 4.3.	Data Kepegawaian Lapas Klas I Tangerang	48
Tabel 4.4.	Penghuni Lapas Anak Pria Tangerang Berdasarkan Usia ..	55
Tabel 4.5.	Penghuni Lapas Anak Pria Tangerang Berdasarkan Agama	56
Tabel 4.6.	Penghuni Lapas Anak Pria Tangerang Berdasarkan Tindak Pidana	57
Tabel 4.7.	Keadaan Pegawai Lapas Anak Pria Tangerang	58
Tabel 5.1.	Program Dep. Hukum dan HAM RI Tahun 2009	62
Tabel 5.2.	POK Tahun Anggaran 2009 Lapas Anak Pria Tangerang ...	63
Tabel 5.3.	Data Hunian Rutan dan Lapas Secara Nasional	66
Tabel 5.4.	Daftar No. Telp. Guru Pengajar Dan Yayasan Lain Yang Bekerjasama Dengan Pon-Pes. Attawabin Masjid Baitussalam Lapas Klas I Tangerang	72
Tabel 5.5.	Nama-nama Gereja / Yayasan Yang Melayani di Lapas Klas I Tangerang	73
Tabel 5.6.	Daftar Nama Anak Didik Yang Mengikuti Pelatihan Komputer Bekerjasama Dengan SMIK Pondok Labu	77
Tabel 5.7.	Daftar Nama Andik Yang Mengikuti Pesantren Kilat Bersama Yayasan Insan Madani tgl. 6 s/d 7 Juni 2009 di Lapas Anak Pria Tangerang	78
Tabel 5.8.	Data Capaian PB, CMB, CB	81

GAMBAR

Gambar 2.1	Fase-Fase Dalam Siklus APBN	26
Gambar 4.1.	Bagan Protap Penerimaan, Pendaftaran, Penempatan Narapidana / Anak Didik	41
Gambar 4.2.	Bagan Organisasi Lapas Klas I Tangerang	51
Gambar 4.3.	Bagan Organisasi Lapas Anak Pria Tangerang	60

GRAFIK

Grafik 4.1.	Penganut Agama di Lapas Klas I Tangerang	45
-------------	--	----



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	1.	Petikan Lengkap Wawancara Dengan Narasumber	101
Lampiran	2.	Foto Pelaksanaan Penelitian	124

