



**PEMENUHAN (PERLINDUNGAN) HAK ASASI MANUSIA BAGI ANAK  
DARI HASIL PERKAWINAN CAMPURAN ANTARA  
WARGA NEGARA INDONESIA DENGAN WARGA NEGARA ASING  
(SUATU ANALISA SOSIOLOGI HUKUM)**

**TESIS**

**Oleh:**

**DENDY LESMANA ELLION**

**NPM 0706307626**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk  
Memperoleh Gelar Magister Sains (M.Si)  
dalam Bidang Kriminologi

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI  
PROGRAM PASCASARJANA  
DEPOK  
2009**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.



Nama : Dendy Lesmana Ellion  
NPM : 0706307626

Tanda Tangan :

Tanggal : 21 Desember 2009

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI  
PROGRAM PASCASARJANA**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

Nama : Dendy Lesmana Ellion  
NPM : 0706307626  
Program Studi : Kriminologi  
Judul Tesis : Pemenuhan (Perlindungan) Hak Asasi Bagi Anak  
Dari Hasil Perkawinan Campuran Antara  
Warga Negara Indonesia Dengan Warga Negara Asing  
(Suatu Analisa Sosiologi Hukum)

Pembimbing :

**Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA.**

**Universitas Indonesia**

## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : Dendy Lesmana Ellion  
NPM : 0706307626  
Program Studi : Kriminologi  
Judul Tesis : Pemenuhan (Perlindungan) Hak Asasi Bagi Anak  
Dari Hasil Perkawinan Campuran Antara  
Warga Negara Indonesia Dengan Warga Negara Asing  
(Suatu Analisa Sosiologi Hukum)

**Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Sosial pada Program Studi Kriminologi Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang  
Dra. Ni Made Martini Puteri, M.Si. : .....

Pembimbing  
Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA. : .....

Penguji Ahli  
Prof. Dr. Anna Erliyana, SH., MH. : .....

Sekretaris Sidang  
Kisnu Widagdo, S. Sos., MTI. : .....

Ditetapkan di : Depok  
Tanggal : 21 Desember 2009

**Universitas Indonesia**

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,  
Assalamu'alaikum Wr. Wb.,

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT serta berkat rahmat dan karunia-Nya yang dilimpahkan pada penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Pemenuhan (Perlindungan) Hak Asasi Bagi Anak Dari Hasil Perkawinan Campuran Antara Warga Negara Indonesia Dengan Warga Negara Asing (Suatu Analisa Sosiologi Hukum)” dalam rangka memenuhi tugas dan sebagai salah satu syarat dalam kelulusan Program Pasca Sarjana Kriminologi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini belum begitu sempurna, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun guna perbaikan tesis ini.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu dalam mengarahkan penulis khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
2. Dewan Penguji yang terdiri dari Ibu Dra. Ni Made Martini Puteri, M.Si. (Ketua Sidang), Bapak Prof. Dr. Muhammad Mustofa, MA. (Pembimbing), Ibu Prof. Dr. Anna Erliyana, SH., MH. (Penguji Ahli) dan Bapak Kisnu Widagdo, S. Sos., MTI. (Sekretaris Sidang);
3. Bapak Dr. Aidir Amin Daud, S.H., MH. sebagai Direktur Tatanegara Direktorat Jenderal Administrasi Hukum Umum Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia yang telah memberikan ijin bagi penulis untuk mengikuti jenjang pasca sarjana dan dukungan dalam pendidikan;
4. Bapak Kartiko Nurin Tias, SH., MH. sebagai atasan yang telah memberikan ijin bagi penulis untuk mengikuti jenjang pasca sarjana, dukungan dalam bekerja dan pendidikan;

**Universitas Indonesia**

5. Bapak Asyarie Syihabudin R, SH., MH. sebagai atasan yang telah memberikan bantuan bagi penulis selama bekerja dan kuliah;
6. Bapak Chumedi, SH. sebagai atasan penulis yang telah memberikan dukungan kepada penulis, baik dalam pendidikan dan pekerjaan
7. Bapak Nurjaman, SH., M.Si. sebagai atasan yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis dalam proses penulisan tesis;
8. Bapak Baroto, SH., MH. sebagai atasan yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis dalam proses penulisan tesis;
9. Bapak I Nyoman Genia, SM.HK. sebagai atasan yang telah memberikan dukungan untuk penulis selama mengikuti perkuliahan dari awal sampai dengan kelulusan;
10. Bapak Muhammad Waliyadin, S.H., M.Si. yang telah memberikan bantuan dalam proses penulisan tesis
11. Rekan Ahmad Ahsin Thohari, SH., MH. yang telah memberi bantuan, dorongan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan proses tesis;
12. Rekan Vita Nurul Fathya, S.Sos., M.Si. telah memberikan bantuan untuk penulis selama proses penulisan tesis;
13. Rekan Amanda Pembajeng Whinartuty, SH. yang telah memberikan bantuan untuk penulis selama proses penulisan tesis;
14. Rekan Sucipto, SH., MH., M.Kn., Bapak Munandar, Ibu Agustin Rachmawati dan Ibu Septiani Warnaningsih, SH. yang telah membantu penulis selama proses pendidikan;
15. Seluruh rekan-rekan kerja di Direktorat Tatanegara - Departemen Hukum Dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia yang telah memberi dorongan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini;
16. Kepada para narasumber yang telah membantu untuk menyelesaikan tesis ini;
17. Ibu Herlina Permata Sari, S.Sos, M.Crim. yang telah memberikan bimbingan dalam menularkan ilmunya dan membantu proses administrasi selama perkuliahan;
18. Ibu Dra. Vinita Susanti, M.Si. yang telah memberikan do'a, dukungan, bantuan selama proses penulisan tesis dan membantu dalam proses administrasi selama perkuliahan;

19. Ibu Puspitasari, M.Si., yang telah memberikan pencerahan selama perkuliahan dan proses penulisan tesis;
20. Bapak Drs. A Josias Simon R, M.Si. yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama perkuliahan dan proses penulisan tesis;
21. Ibu Dra. Mamik Sri Supatmi, M.Si., yang telah memberikan saran dan kritik pada proses penulisan tesis;
22. Seluruh dosen Program Pascasarjana Kriminologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia yang telah memberikan bimbingan dan menularkan ilmunya selama perkuliahan;
23. Rekan-rekan mahasiswa Pasca Sarjana Kriminologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia seangkatan yang saling membantu dan selalu bersama dalam suka maupun duka;
24. Almarhum Orang tua saya yang telah berjasa selama hidupnya dalam mengarahkan pendidikan bagi anak-anaknya, memberikan do'a tiada henti, dan dorongan untuk maju;
25. Bapak Iwan Sukresno, SH. yang telah memberikan do'a, dukungan dan inspirasi;
26. Bapak Dr. Wicipto Setiadi, SH., MH. yang telah memberikan inspirasi;
27. Ibu Cholilah, SH., M.Hum. yang telah memberikan inspirasi bagi penulis;
28. Ibu Zurni Doti, SH. yang telah memberikan dukungan dan inspirasi;
29. Bapak Cahyono, SH., MH. yang selama ini telah memberikan dukungan dan inspirasi;
30. Saudara Topan Sopuan Daman Hury, S.Sos, SH., MH. yang telah memberi bantuan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan tesis;
31. Saudara Budi Sri Haryanto SH., MH. dan Nadia Trianti, SH. yang telah memberi bantuan, dorongan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini;
32. Saudari Yennita Dewi, SH., MH. yang telah memberi bantuan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan proses tesis;
33. Kakanda Priyanto, SH., MH. yang telah memberikan do'a dan inspirasi;

34. Adinda Handry Argatama Ellion, SH., S.Fil., Dina Pelita Asmara Ellion, SH., dan Xander El-Shaday Bara Asmara Ellion yang telah memberikan do'a dan dukungan moral;
35. Keluarga K'Iter, Angga Permana Ellion dan Fidel El-Tito Ellion yang memberikan do'a dan dukungan;
36. Keluarga Ajang Suryadi dan Keluarga Dian Mulyana yang telah memberikan do'a dan dukungan kepada penulis;
37. Secara khusus buat istriku tercinta Noerista Suryawati, SH., MH. yang selalu setia mendampingi dan membantu penulis dalam penyusunan tesis ini serta anakku Muhammad Xavier El-Gibraltar Ellion yang selalu memberikan motivasi dan semangat bagi penulis;
38. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan tesis ini, yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan dan kemurahan hati semua pihak yang telah memberi bantuan, dorongan maupun doanya. Penulis berharap semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembang ilmu pengetahuan khususnya di bidang kriminologi. Amin ya Robbal alamin,  
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Depok, 21 Desember 2009.

Penulis



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

=====

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dendy Lesmana Ellion  
NPM : 0706307626  
Program Studi : Kriminologi  
Departemen : Kriminologi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**PEMENUHAN (PERLINDUNGAN) HAK ASASI MANUSIA BAGI ANAK  
DARI HASIL PERKAWINAN CAMPURAN ANTARA  
WARGA NEGARA INDONESIA DENGAN WARGA NEGARA ASING  
(SUATU ANALISA SOSIOLOGI HUKUM)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia / format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 21 Desember 2009  
Yang menyatakan,

**(Dendy Lesmana Ellion)**

**Universitas Indonesia**

## ABSTRAK

Nama : Dendy Lesmana Ellion  
Program Studi : Kriminologi  
Judul : Pemenuhan (Perlindungan) Hak Asasi Bagi Anak  
Dari Hasil Perkawinan Campuran Antara  
Warga Negara Indonesia Dengan Warga Negara Asing  
(Suatu Analisa Sosiologi Hukum)

Pemenuhan (perlindungan) hak asasi manusia bagi anak perkawinan campuran merupakan masalah yang berkaitan dengan efektivitas hukum. Oleh karena itu hak anak atas status kewarganegaraan menjadi ruang lingkup penelitian ini. Dengan demikian analisis sosiologi hukum dalam pemberian status kewarganegaraan dalam rangka mengetahui efektivitas hukum perlindungan hak asasi manusia bagi anak perkawinan campuran menjadi tujuan penelitian ini. Untuk itu teori efektivitas hukum dan pandangan aliran kriminologi kritis terhadap hak asasi manusia menjadi kerangka teori dan konseptual penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hak asasi manusia bagi anak hasil perkawinan campuran telah terjamin dalam peraturan perundang-undangan yang berhubungan dengan anak di Indonesia. Namun demikian pemenuhan perlindungan hak asasi manusia bagi anak perkawinan campuran belum optimal terlaksana dalam proses pemberian kewarganegaraan terhadap anak perkawinan campuran.

Kesimpulan penelitian bahwa pengaturan persyaratan umur dan ketentuan peralihan mengenai tenggat waktu pendaftaran dalam Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006 menjadi faktor penyebab belum optimalnya perlindungan hak asasi manusia terhadap anak dari perkawinan campuran antara warga negara Indonesia dan warga negara asing. Selain itu adanya keberatan atau protes terhadap pemberian kewarganegaraan kepada anak hasil perkawinan campuran menjadi salah satu penyebab dari belum efektifnya perlindungan terhadap hak asasi manusia bagi anak dari hasil perkawinan campuran

Kata kunci:

Pemenuhan (Perlindungan) Hak Asasi Manusia Bagi Anak, Perkawinan Campuran, Kewarganegaraan

## ABSTRACT

Name : Dendy Lesmana Ellion  
Program Study : Criminology  
Title : Human Rights Implementation (Protection) for children of mixed marriages between Indonesian Citizens and Foreign Citizens (A Sociology of Law Analysis)

The human rights implementation (protection) for children of mix marriages is a problem related to the effectiveness of law. Therefore, the children's rights for citizenship status become the scope of this research. Thus the sociology of law analysis in granting citizenship status in order to identify the effectiveness of human rights protection law for children of mixed marriages is the objective of this research. For that the law effectiveness theory and the view of critical criminology on human rights become the theoretical framework and research conceptual.

The results indicated that human rights for children of mixed marriages have been guaranteed under legislation relating to children in Indonesia. However, the implementation of human rights protection for children of mixed marriages has not been optimally implemented in the process of granting citizenship to children of mixed marriages.

This research concluded that the arrangement on age requirements and transitional provisions regarding the application deadlines under Law Number 12 Year 2006 is a factor influencing the not optimal human rights protection for children of mixed marriages between Indonesian and foreign citizens. Besides, the objection or protest against the granting of citizenship to children of mixed marriages become one of the causes for ineffective human rights protection for children of mixed marriages.

Keywords :

Implementation (Protection) Of Human Rights For Children, Mixed Marriages, Citizenship

## DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	ix
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	10
1.3. Pertanyaan Penelitian.....	19
1.4. Tujuan Penelitian.....	19
1.5. Signifikansi Penelitian.....	20
1.6. Batasan Penelitian.....	20
1.7. Hambatan Penelitian.....	21
1.8. Sistematika Penulisan.....	21
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	23
2.1 Definisi Konsep.....	23
2.1.1. Pengertian Anak.....	23
2.1.2. Pemenuhan (Perlindungan) Anak.....	24
2.1.3. Hak Asasi Manusia Sebagai Obyek Studi Kriminologi.....	28
2.1.5. Perkawinan Campuran.....	35
2.1.6. Kewarganegaraan.....	36
2.1.7. Suatu Analisa Sosiologi Hukum.....	48
2.2 Teori Yang Relevan.....	51
2.2.1 Hak Asasi Manusia.....	51
2.2.2 Efektivitas Hukum.....	52

2.2.3. Kriminologi Kritis.....	54
2.2.4. Richard Quinney Teori Class, State And Crime.....	56
2.3.5. Pelanggaran Hak Asasi Manusia Adalah Kejahatan.....	58
2.3 Alur Berpikir.....	60
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	62
3.1. Pendekatan Penelitian.....	62
3.2. Metode Penelitian.....	62
3.3. Pengumpulan Data Penelitian.....	63
3.4. Analisa Hasil Penelitian.....	65
BAB 4 URAIAN UNDANG-UNDANG MENGENAI PERLINDUNGAN ANAK DAN UNDANG-UNDANG MENGENAI KEWARGANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA.....	68
4.1. Ketentuan Perundangan Nomor 23 Tahun 2002 Dalam Pengaturan Perlindungan Anak.....	68
4.2. Ketentuan Perundangan Kewarganegaraan Dalam Pengaturan Pemenuhan Perlindungan Anak Dari Hasil Perkawinan Campuran.....	71
4.2.1. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 62 Tahun 1958.....	71
4.2.2. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006.....	75
4.2.2.1. Latarbelakang terbentuknya dalam Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006.....	75
4.2.2.2. Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006 .....	87
BAB 5 ANALISA.....	100
BAB 6 PENUTUP.....	121
6.1. Kesimpulan.....	121
6.2. Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA .....	xvii



## DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 1.1 Tabel Pendaftaran Anak dari Hasil Perkawinan Campuran terhitung dari Bulan Agustus 2006 sampai dengan Juni 2009.....	6
Tabel 1.2. Tabel perbandingan permasalahan mengenai kewarganegaraan Indonesia bagi anak hasil perkawinan campuran Ibu Warga Negara Indonesia dan Bapak Warga Negara Asing.....	18



## DAFTAR BAGAN

	halaman
Bagan alur berpikir.....	60

